

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๔/ ๘๘๕๕



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถนนนนทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู่ขนาน และโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓
๓. สำเนามติคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๔. โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑
๕. โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔
๖. โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔
๗. โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔
๘. โครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔

ด้วย กระทรวงพาณิชย์ ขอเสนอเรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู่ขนาน และโครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี(นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ กำหนดนโยบายเร่งด่วนเกี่ยวกับการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรและพัฒนาเกษตรกร กำหนดเป้าหมายรายได้เกษตรกรให้สามารถมีรายได้จากผลผลิตทางการเกษตรที่มีคุณภาพในสินค้าเกษตรสำคัญ อาทิ ข้าว ยางพารา มันสำปะหลัง ปาล์ม อ้อย และข้าวโพด ด้วยการชดเชย การประกันรายได้ ส่งเสริมระบบประกันภัยสินค้าเกษตรหรือเครื่องมือทางการเงินสมัยใหม่

๑.๒ คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) และคณะรัฐมนตรี มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๒ และ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ตามลำดับ เห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ วงเงิน ๒๑,๔๔๕.๗๔ ล้านบาท โดยกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงและระยะเวลาที่จะใช้สิทธิขอชดเชยในระหว่างวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ - ๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ยกเว้นภาคใต้ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓

๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน และ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ดังนี้

๒.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ตามที่คณะอนุกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ได้พิจารณากำหนดราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงและการชดเชยส่วนต่างราคาตามโครงการประกันรายได้ฯ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๒ – ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๓๐ งวด ณ วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จ่ายเงินชดเชยให้แก่เกษตรกรแล้ว จำนวน ๑,๑๐๒,๒๕๐ ล้านบาท จำนวนเงิน ๑๙,๔๐๖.๖๑ ล้านบาท คงเหลือ ๑,๕๓๔.๒๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๖๗ ของวงเงินงบประมาณที่ คณะรัฐมนตรีอนุมัติ จำนวน ๒๐,๙๔๐.๘๔ ล้านบาท

๒.๒ เห็นชอบโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกร ปี ๒๕๖๓/๖๔ และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ โดยมอบหมายธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและกระทรวงพาณิชย์ จัดทำรายละเอียดโครงการฯ และงบประมาณให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้กระทรวงพาณิชย์ ในฐานะฝ่ายเลขานุการ นบข. นำเสนอคณะรัฐมนตรีตามระเบียบต่อไป

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓)

๓. สำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าภายในได้หารือ ธ.ก.ส. สำนักงบประมาณ และกระทรวงการคลัง เพื่อจัดทำรายละเอียดโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู้ชาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ตามนัยมติ นบข. ดังนี้

๓.๑ โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑

๓.๑.๑ ชนิดข้าวและพื้นที่ดำเนินการ ประกันรายได้ข้าวเปลือกหอมมะลิ ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ข้าวเปลือกเจ้า ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี และข้าวเปลือกเหนียว ในพื้นที่เพาะปลูกข้าวทั่วประเทศ

๓.๑.๒ ราคาและปริมาณประกันรายได้ กำหนดราคาและปริมาณประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ณ ราคาความชื้นไม่เกิน ๑๕% โดยชดเชยเป็นจำนวนตัน ในแต่ละชนิดข้าว ดังนี้

ชนิดข้าว	ราคาประกันรายได้ (บาท/ตัน)	ครัวเรือนละไม่เกิน (ตัน)
ข้าวเปลือกหอมมะลิ	๑๕,๐๐๐	๑๔
ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่	๑๔,๐๐๐	๑๖
ข้าวเปลือกเจ้า	๑๐,๐๐๐	๓๐
ข้าวเปลือกหอมปทุมธานี	๑๑,๐๐๐	๒๕
ข้าวเปลือกเหนียว	๑๒,๐๐๐	๑๖

๓.๑.๓ ข้าวอายุสั้น (คุณภาพต่ำ) ที่ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ จำนวน ๑๘ พันธุ์ ได้แก่ พันธุ์ ๗๕ พันธุ์ซี – ๗๕ พันธุ์ราชินี พันธุ์พวงทอง พันธุ์พวงเงิน พันธุ์พวงเงินพวงทอง พันธุ์พวงแก้ว พันธุ์ขาวปทุม พันธุ์สามพราน ๑ พันธุ์ ๐๓๙ (อีกชื่อหนึ่งว่าพันธุ์เจ้าพระยา และพันธุ์ PS LC๐๒๐๐๑ – ๒๔๐) พันธุ์โพธิ์ทอง พันธุ์ขาวคลองหลวง พันธุ์มาเลเชีย พันธุ์เตี้ยมาเล พันธุ์ขาวมาเล พันธุ์มาเลแดง พันธุ์เบตง และพันธุ์อูเลป รวมทั้งสายพันธุ์อื่นซึ่งพบว่ามีคุณลักษณะเช่นเดียวกับข้าวอายุสั้นที่ระบุนี้

๓.๑.๔ เกษตรกร...

๓.๑.๔ เกษตรกรผู้มีสิทธิได้รับการชดเชย เป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ (รอบที่ ๑) กับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ปลูกข้าวระหว่างวันที่ ๑ เมษายน - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ยกเว้นภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ โดยรอบระยะเวลาการขึ้นทะเบียนในแต่ละพื้นที่ให้เป็นไปตามประกาศของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งนี้ ที่นาแปลงใดแปลงหนึ่งสามารถรับสิทธิประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ ได้แปลงละ ๑ ครั้ง เท่านั้น เพื่อไม่ให้เป็นการจ่ายเงินซ้ำซ้อน

๓.๑.๕ การคำนวณปริมาณผลผลิตของเกษตรกรที่จะได้รับสิทธิในการชดเชย ให้ใช้ปริมาณผลผลิตเฉลี่ยต่อไร่ของสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรตามที่คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวกำหนด ทั้งนี้ กรณีเกษตรกรเพาะปลูกข้าวมากกว่า ๑ ชนิด ใช้สิทธิได้ไม่เกินจำนวนขั้นสูงของข้าวแต่ละชนิดและเมื่อรวมกันต้องไม่เกินขั้นสูงของชนิดข้าวที่กำหนดไว้สูงสุด

๓.๑.๖ การกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิง ระยะเวลากำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงระหว่างวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ โดยประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิงงวดแรกจะครอบคลุมถึงเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ และระบุนวันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยวก่อน ๑ กันยายน ๒๕๖๓ และประกาศเกณฑ์กลางอ้างอิงงวดสุดท้ายครอบคลุมเกษตรกรที่ระบุนวันที่คาดว่าจะเก็บเกี่ยวจนถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔

ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวเป็นผู้พิจารณากำหนดรายละเอียดการดำเนินการให้มีความสอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ด้านการตลาดและการผลิต

๓.๑.๗ การจ่ายเงิน ธ.ก.ส. จ่ายเงินชดเชยเข้าบัญชีเกษตรกรโดยตรงตามช่วงระยะเวลาที่กำหนดภายใน ๓ วันทำการนับตั้งแต่วันที่คณะกรรมการกำกับดูแลและกำหนดเกณฑ์กลางอ้างอิงโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าวประกาศราคาเกณฑ์กลางอ้างอิงในแต่ละรอบ ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระในการเข้าร่วมโครงการประกันรายได้ฯ เกษตรกรไม่ต้องทำสัญญาประกันรายได้กับ ธ.ก.ส.

๓.๑.๘ วงเงินงบประมาณ จำนวน ๒๓,๔๙๕.๗๑ ล้านบาท เป็นค่าดำเนินการชดเชยส่วนต่างระหว่าง ราคาประกันกับราคาเกณฑ์กลางอ้างอิง โดยใช้แหล่งเงินทุนของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๒๒,๙๕๗.๓๗ ล้านบาท และค่าใช้จ่ายในการดำเนินการของ ธ.ก.ส. วงเงิน ๕๓๘.๓๔ ล้านบาท (ชดเชยต้นทุนเงินในอัตรา ๒.๒๕๐% เป็นเงิน ๕๑๖.๕๔ ล้านบาท และค่าบริหารจัดการรายละเอียด ๗ บาท เป็นเงิน ๒๑.๘๐ ล้านบาท)

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๒ มาตรการคู้ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ จำนวนทั้งสิ้น ๓ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๕,๙๙๙.๒๖ ล้านบาท ดังนี้

๓.๒.๑ โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ (โดย ธ.ก.ส.)

๑) วิธีการ วงเงินสินเชื่อต่อตัน ธ.ก.ส. จ่ายสินเชื่อโครงการให้เกษตรกรและสถาบันเกษตรกรในเขตพื้นที่ปลูกข้าวทุกจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อชะลอข้าวเปลือกไว้ในยุ้งฉางเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ๑.๕๐ ล้านตันข้าวเปลือก โดยกำหนดข้าวเปลือกที่เข้าร่วมโครงการฯ และวงเงินสินเชื่อต่อตันดังนี้ ข้าวเปลือกหอมมะลิ ตันละ ๑๑,๐๐๐ บาท ข้าวเปลือกหอมมะลินอกพื้นที่ ตันละ ๙,๕๐๐ บาท ข้าวเปลือกเหนียว ตันละ ๘,๖๐๐ บาท ข้าวเปลือกเจ้า ตันละ ๕,๔๐๐ บาท และข้าวเปลือกหอมปทุมธานี ตันละ ๗,๓๐๐ บาท

๒) ค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวเปลือก กำหนดให้ผู้เข้าร่วมโครงการได้รับค่าฝากเก็บและรักษาคุณภาพข้าวในอัตรา ๑,๕๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก โดยเกษตรกรที่เก็บข้าวเปลือกในยุ้งฉางตนเองได้รับเต็มจำนวน สำหรับสถาบันเกษตรกรที่รับซื้อข้าวเปลือกเข้าโครงการฯ ได้รับในอัตรา ๑,๐๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก และเกษตรกรผู้ขายข้าวได้รับในอัตรา ๕๐๐ บาทต่อตันข้าวเปลือก

๓) การระบาย...

๓) การระบายข้าวเปลือก กรณีที่มีการระบายข้าวเปลือกให้ ธ.ก.ส. สำรองจ่าย ค่าขนย้ายข้าวเปลือกที่ ธ.ก.ส. ตามวงเงินที่สำรองจ่ายและชดเชยต้นทุนเงินให้ ธ.ก.ส. วงเงิน ๕.๔๐ ล้านบาท

๔) ระยะเวลาการเข้าร่วมโครงการ และการรับชำระคืนเงินกู้ ระยะเวลาจัดทำ สัญญาเงินกู้ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึง วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ (ภาคใต้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๔) ระยะเวลาชำระคืนเงินกู้เสร็จสิ้นไม่เกิน ๕ เดือนนับถัดจากเดือนรับเงินกู้ และเมื่อกำหนดชำระคืน หากราคาตลาดต่ำกว่าวงเงินสินเชื่อต่อต้นสามารถขยายเวลาชำระคืนไม่เกิน ๓ คราว คราวละ ๑ เดือน ภายใน ระยะเวลาโครงการฯ และระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔

๕) วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑๙,๘๒๖.๗๖ ล้านบาท (วงเงินสินเชื่อ ๑๕,๒๘๔.๐๐ ล้านบาท วงเงินจ่ายขาด ๔,๕๔๒.๗๖ ล้านบาท แบ่งเป็น วงเงินจ่ายขาดค่าฝากเก็บ ๒,๒๕๐.๐๐ ล้านบาท วงเงินชดเชยจากรัฐบาล ๕๔๗.๓๖ ล้านบาท และกรณีมีการระบายข้าวโครงการฯ รัฐบาลจ่ายคืนและชดเชยให้ ธ.ก.ส. วงเงิน ๑,๗๔๕.๔๐ ล้านบาท) โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๒.๒ โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่มโดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ (โดย ธ.ก.ส.)

สนับสนุนสินเชื่อแก่สถาบันเกษตรกร ประกอบด้วย สหกรณ์การเกษตร กลุ่มเกษตรกร วิสาหกิจชุมชน และศูนย์ข้าวชุมชน เพื่อรวบรวมข้าวเปลือกเพื่อจำหน่าย และ/หรือเพื่อการแปรรูป วงเงินสินเชื่อเป้าหมาย ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท และจำนวนสินเชื่อคงเหลือภายในระยะเวลาโครงการฯ ไม่เกิน วงเงินสินเชื่อเป้าหมาย โดยคิดอัตราดอกเบี้ยเท่ากับร้อยละ ๔ ต่อปี (ปัจจุบัน MLR ร้อยละ ๔.๘๗๕ ต่อปี) โดยสถาบันเกษตรกรรับภาระดอกเบี้ยร้อยละ ๑ ต่อปี รัฐบาลรับภาระชดเชยดอกเบี้ย ให้สถาบันเกษตรกร ร้อยละ ๓ ต่อปี ระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ วงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑๕,๕๖๒.๕๐ ล้านบาท (วงเงินสินเชื่อ ๑๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาดเพื่อชดเชย ดอกเบี้ย ๕๖๒.๕๐ ล้านบาท) โดยให้ ธ.ก.ส. ขอจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายในปีงบประมาณต่อไป (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๓.๒.๓ โครงการชดเชยดอกเบี้ยให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ (โดยกรมการค้าภายใน)

เพื่อเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการค้าข้าวที่เข้าร่วมโครงการให้เก็บสต็อก ในรูปข้าวเปลือก และข้าวสาร เป้าหมายดูดซับ ๔ ล้านตันข้าวเปลือก เก็บสต็อกไว้อย่างน้อย ๖๐ - ๑๘๐ วัน (๒ - ๖ เดือน) นับแต่วันที่รับซื้อ โดยระยะเวลาการรับซื้อข้าวจากเกษตรกรตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๔ (ภาคใต้ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๔) ระยะเวลาการเก็บสต็อกข้าว ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ โดยรัฐชดเชยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๓ วงเงินงบประมาณ จำนวน ๖๑๐.๐๐ ล้านบาท โดยให้กรมการค้าภายในขอรับการจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี

(สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๓ โครงการสนับสนุนการบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔

๓.๓.๑ กลุ่มเป้าหมาย เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ที่ขึ้นทะเบียนกับ กรมส่งเสริมการเกษตร ประมาณ ๔.๕๖ ล้านครัวเรือนทั่วประเทศ

๓.๓.๒ วิธีการ...

๓.๓.๒ วิธีการดำเนินการ กรมส่งเสริมการเกษตร นำข้อมูลรายชื่อเกษตรกรที่ผ่านการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ส่งให้ ธ.ก.ส. สำนักงานใหญ่ เพื่อดำเนินการจ่ายเงินให้เกษตรกร ในอัตราไร่ละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท

๓.๓.๓ วงเงินงบประมาณ จ่ายขาดรวม ๕๖,๐๙๓.๖๓ ล้านบาท จำแนกเป็น (๑) งบประมาณจ่ายขาดให้เกษตรกรวงเงิน ๕๔,๘๒๘.๐๘ ล้านบาท (๒) ขดเชยต้นทุนเงินในอัตราร้อยละ ๒.๒๕ จำนวน ๑,๒๓๓.๖๓ ล้านบาท (ขดเชยต้นทุนเงินในอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือนของ ธ.ก.ส. บวก ๑ เท่ากับ ร้อยละ ๒.๒๕ ต่อปี) (๓) ค่าบริหารจัดการให้ ธ.ก.ส. จำนวน ๓๑.๙๒ ล้านบาท

๓.๓.๔ ระยะเวลาดำเนินการ ระยะเวลาการจ่ายเงิน ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ - เมษายน ๒๕๖๔ และระยะเวลาโครงการ ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ - ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๔. ขอบกฎหมาย

พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนด ดังนี้

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้น จัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๒๘ การมอบหมายให้หน่วยงานของรัฐดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ โดยรัฐบาลรับภาระจะชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ในการดำเนินการนั้น ให้กระทำได้เฉพาะกรณีที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายและอยู่ภายในขอบแห่งวัตถุประสงค์ของหน่วยงานของรัฐนั้น เพื่อฟื้นฟูหรือกระตุ้นเศรษฐกิจ หรือเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการประกอบอาชีพหรือยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนหรือเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟูผู้ได้รับผลกระทบจากสาธารณภัยหรือการก่อวินาศกรรม

ในการมอบหมายตามวรรคหนึ่ง คณะรัฐมนตรีต้องพิจารณาภาระทางการคลังของรัฐที่อาจเกิดขึ้นทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐซึ่งได้รับมอบหมายนั้น และแนวทางการบริหารจัดการภาระทางการคลังของรัฐและผลกระทบจากการดำเนินการดังกล่าว

ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินอัตราที่คณะกรรมการกำหนด

ทั้งนี้ ได้จัดทำเอกสารรายละเอียดข้อมูลโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู้ชุนาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ตามมาตรา ๒๗ และ ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือกในราคาที่เหมาะสมและสามารถป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาการค้าข้าวตกต่ำ และช่วยให้เกษตรกรรับซื้อข้าวเปลือกมีเสถียรภาพ รวมทั้งช่วยลดต้นทุนการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู้ชุนาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ซึ่ง นบข. ได้เห็นชอบแล้ว ตามข้อ ๓. โดยใช้วงเงินสินเชื่อจากแหล่งเงินทุน ธ.ก.ส. จำนวน ๓๐,๒๘๔.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๘๕,๓๐๔.๖๐ ล้านบาท ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีอาจพิจารณาอนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายบางส่วนเพื่อให้ไม่ขัดต่อพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๖. ข้อพิจารณา...

๖. ข้อพิจารณา

๖.๑ รับทราบผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ และมาตรการคู่ขนาน ตามข้อ ๒.๑

๖.๒ อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ และงบประมาณ ตามข้อ ๓.๑

๖.๓ อนุมัติมาตรการคู่ขนานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ และงบประมาณ ตามข้อ ๓.๒

๖.๔ อนุมัติโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ และงบประมาณ ตามข้อ ๓.๓

ทั้งนี้ ให้ ธ.ก.ส. ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ และขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีถัดๆ ไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๒
กรมการค้าภายใน
โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๑๘๖
โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๕๐๒