

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๕๒

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู้ชาน  
และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว  
ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๓๔๖๒๐  
ลงวันที่ ๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็น  
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงพาณิชย์เสนอเรื่อง โครงการ  
ประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู้ชาน และโครงการสนับสนุน  
ค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ตามมติคณะกรรมการ  
นโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓  
ซึ่งเห็นชอบกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับมาตรการช่วยเหลือเกษตรกร จำนวน ๑๑๕,๕๘๘.๖๐ ล้านบาท  
จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ จำนวน ๓๐,๒๘๔.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๘๕,๓๐๔.๖๐ ล้านบาท  
เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑. รับทราบผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓  
รอบที่ ๑ และมาตรการคู้ชาน

๒. อนุมัติโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ วงเงินจ่ายขาด  
จำนวน ๒๓,๔๙๕.๗๑ ล้านบาท โดยขอรับจัดสรรวงเงินจ่ายขาดเบื้องต้นเท่ากับวงเงินที่รัฐบาลจ่ายส่วนต่าง  
โครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ ให้เกษตรกร ตั้งแต่งวดที่ ๑ - ๘  
สำหรับเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรกับกรมส่งเสริมการเกษตรและแจ้งวันคาดว่าจะเก็บเกี่ยวถึงวันที่  
๒๘ ธันวาคม ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นช่วงที่ผลผลิตออกสู่ตลาดมาก จำนวน ๑๘,๐๙๖.๐๖ ล้านบาท

๓. อนุมัติมาตรการคู้ชานโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ จำนวน  
๓ โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๓๕,๙๙๙.๒๖ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ จำนวน ๓๐,๒๘๔.๐๐ ล้านบาท  
และวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๕,๗๑๕.๒๖ ล้านบาท โดยขอรับจัดสรรวงเงินจ่ายขาดเต็มจำนวนตามมติ นบข.  
เมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ ประกอบด้วย (๑) โครงการสินเชื่อชะลอการขายข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต  
๒๕๖๓/๖๔ วงเงินรวม ๑๙,๘๒๖.๗๖ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ ๑๕,๒๘๔.๐๐ ล้านบาท

/และวงเงิน...

และวงเงินจ่ายขาด ๔,๕๔๒.๗๖ ล้านบาท (๒) โครงการสินเชื่อเพื่อรวบรวมข้าวและสร้างมูลค่าเพิ่ม โดยสถาบันเกษตรกร ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ วงเงิน ๑๕,๕๖๒.๕๐ ล้านบาท จำแนกเป็น วงเงินสินเชื่อ ๑๕,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และวงเงินจ่ายขาด ๕๖๒.๕๐ ล้านบาท และ (๓) โครงการชดเชยดอกเบี้ย ให้ผู้ประกอบการค้าข้าวในการเก็บสต็อก ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ วงเงินจ่ายขาด ๖๑๐.๐๐ ล้านบาท

๔. อนุมัติโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ วงเงินจ่ายขาดรวมทั้งสิ้น ๕๖,๐๙๓.๖๓ ล้านบาท โดยจะขอดำเนินการจ่ายเงิน เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ กับกรมส่งเสริมการเกษตร ในอัตราไร่ละ ๕๐๐ บาท ไม่เกินครัวเรือนละ ๒๐ ไร่ หรือครัวเรือนละไม่เกิน ๑๐,๐๐๐ บาท ก่อนในเบื้องต้น จำนวน ๒๘,๐๔๖.๘๒ ล้านบาท

รวมขอรับจัดสรรวงเงินงบประมาณเบื้องต้นสำหรับวงเงินจ่ายขาด จำนวน ๕๑,๘๕๘.๑๔ ล้านบาท ทั้งนี้ ให้ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ทำความตกลงกับสำนักงานงบประมาณ และขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และปีถัด ๆ ไป รวมทั้งขอให้พิจารณา ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เพื่อให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายข้าวเปลือก ในราคาที่เหมาะสม และสามารถป้องกันความเสี่ยงในการจำหน่ายผลผลิต ลดภาระค่าใช้จ่ายของรัฐบาล ในการแก้ไขปัญหาการค้าข้าวตกต่ำ และช่วยให้ราคาข้าวเปลือกมีเสถียรภาพ รวมทั้งช่วยลดต้นทุนการผลิต ให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวให้มีรายได้เพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะบรรเทาความเดือดร้อนให้เกษตรกรสามารถดำรงชีพอยู่ได้ ประกอบกับคณะกรรมการนโยบายและบริหารข้าวแห่งชาติ (นบข.) ได้มีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ตามลำดับ จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะ รับทราบผลการดำเนินโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๒/๖๓ รอบที่ ๑ และมาตรการ คู่ขนานและพิจารณาอนุมัติในหลักการโครงการประกันรายได้เกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปี ๒๕๖๓/๖๔ รอบที่ ๑ พร้อมมาตรการคู่ขนาน และโครงการสนับสนุนค่าบริหารจัดการและพัฒนาคุณภาพผลผลิตเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ปีการผลิต ๒๕๖๓/๖๔ ภายในกรอบวงเงินงบประมาณเบื้องต้น สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะเกิดขึ้นให้ธนาคาร เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อ เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณตามผลการดำเนินงานจริงตามความจำเป็นและเหมาะสมต่อไป โดยกระทรวงพาณิชย์ควรหารือร่วมกับ ธ.ก.ส. ในการจัดทำประมาณการค่าชดเชยต้นทุนเงินให้มีความสอดคล้อง กับอัตราดอกเบี้ยเงินฝากประจำ ๑๒ เดือน ณ ปัจจุบันของ ธ.ก.ส. ด้วย สำหรับค่าบริหารจัดการของธนาคาร

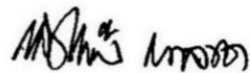
/เพื่อการเกษตร

เพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรให้คงอัตราเช่นเดียวกับ ปีการผลิต ๒๕๖๒/๖๓ ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวทำให้รัฐต้องชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ของหน่วยงานของรัฐ ตามนัยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จึงเห็นควรให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

อย่างไรก็ดี เพื่อให้ดำเนินโครงการและมาตรการในการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวและสถาบันเกษตรกรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จัดทำระบบหรือกลไกในการตรวจสอบที่มีมาตรฐาน เพื่อให้สามารถรวบรวมข้อมูลได้อย่างถูกต้อง และทันต่อสถานการณ์ คำนึงถึงความเสี่ยงและความเสียหายที่จะเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ รวมทั้งบูรณาการข้อมูลด้านการลงทะเบียนเกษตรกร จำนวนเกษตรกร ปริมาณผลผลิตต่อไร่ จำนวนพื้นที่เพาะปลูก จำนวนสถาบันเกษตรกร ให้ถูกต้องครบถ้วน ไม่ซ้ำซ้อน โดยดำเนินการในพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดินและตามกฎหมายอื่น รวมทั้งพื้นที่ที่มีเอกสารแสดงการอนุญาตให้ใช้ประโยชน์ที่ดินที่หน่วยงานของรัฐออกให้เพื่อทำการเกษตร ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๖ อย่างเคร่งครัด ตลอดจนให้มีระบบการรายงาน การติดตาม และการประเมินผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่เกษตรกรจะได้รับจากการดำเนินโครงการ เพื่อให้มีข้อมูลในการบริหารงานอย่างถูกต้องครบถ้วน สำหรับการกำหนดนโยบายภาครัฐที่เหมาะสมและยั่งยืน เห็นควรกำหนดให้มีการจัดทำแผนปรับโครงสร้างการผลิตพืชหลายชนิด เช่น ข้าวเปลือก มันสำปะหลัง ยางพารา ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ และปาล์มน้ำมัน โดยมีการสร้างความรับรู้และความเข้าใจให้แก่เกษตรกรและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างถูกต้องครบถ้วน และทันต่อสถานการณ์ เพื่อให้เกษตรกรได้มีการปรับตัว โดยการปรับเปลี่ยนชนิดพืชปลูกอย่างเป็นรูปธรรม การลดต้นทุนการผลิตเพื่อไม่ให้โครงสร้างการผลิตสินค้าเกษตรหยุดนิ่ง และสามารถแข่งขันด้านราคาในตลาดโลกได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาพิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐