

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๐๔.๕/ ๑๖๒ ๔๗



กคค 151

12 ๓๐ ๖3

14.30

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ35667
วันที่ : ๑11129/83
วันที่ : 12 ต.ค. 63 เวลา : 13:55

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ผลการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน และการประชุมที่เกี่ยวข้อง

๓. (ร่าง) ถ้อยแถลงร่วมการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๒๐๕/๘๘๑ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓

กระทรวงมหาดไทยขอเสนอ เรื่อง ผลการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจนและการประชุมที่เกี่ยวข้อง เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและเห็นชอบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน (ASEAN Ministerial Meeting on Rural Development and Poverty Eradication : AMRDPE) เป็นกลไกให้รัฐมนตรีด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจนในประเทศสมาชิกอาเซียนได้หารือเพื่อร่วมกันกำหนดนโยบายแลกเปลี่ยนความคิดเห็นในประเด็นปัญหาความยากจนและการพัฒนาชนบทในภูมิภาคอาเซียน รับทราบการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน รวมถึงการร่วมรับรองเอกสารผลลัพธ์ที่สำคัญด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจนในกรอบความร่วมมืออาเซียน โดยการประชุมฯ ดังกล่าวนี้อาจมีกำหนดจัดขึ้นทุก ๆ ๒ ปี

๑.๒ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในฐานะประธานได้กำหนดจัดการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ระหว่างประเทศสมาชิกอาเซียนในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและรองรับผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙)

๑.๓ กระทรวงมหาดไทยได้อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีนายทรงศักดิ์ ทองศรี รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นหัวหน้าคณะ พร้อมด้วย นายบุญธรรม เลิศสุขีเกษม รองปลัดกระทรวงมหาดไทย และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมดำรงธรรม อาคารศาลาว่าการกระทรวงมหาดไทย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ผลการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน เป็นการแสดงเจตนารมณ์และกำหนดนโยบายการดำเนินงานด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจนในประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งในที่ประชุมได้ร่วมกันพิจารณารับรองร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรี

/อาเซียนด้านการ...

อาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ที่ประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน ได้มีมติรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน และมีมติให้รอการพิจารณารับรองจากประเทศไทยก่อนที่จะเผยแพร่ถ้อยแถลงร่วมฯ ต่อสาธารณะ

๔. สารสำคัญของเรื่องที่จะนำเสนอ

ผลการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน มีสาระสำคัญ ดังนี้

๔.๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร ปศุสัตว์ และชลประทาน สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ในฐานะประธานการประชุมฯ ได้กล่าวขอบคุณรัฐมนตรีและผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียนที่ได้เข้าร่วมการประชุมฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแลกเปลี่ยนประสบการณ์ของแต่ละประเทศในการรับมือกับผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (โควิด-19) ซึ่งกำลังเป็นความท้าทายใหม่ที่ทุกประเทศกำลังเผชิญร่วมกันและมีความจำเป็นที่ทุกประเทศจะต้องมีมาตรการเพื่อรองรับการส่งเสริมให้ประชาชนสามารถปรับตัวได้ต่อการเปลี่ยนแปลง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเสริมสร้างขีดความสามารถของกลุ่มคนยากจนให้สามารถปรับตัวได้ เพื่อให้อาเซียนสามารถเติบโตไปด้วยกันอย่างยั่งยืน

๔.๒ เลขาธิการอาเซียนในฐานะเลขานุการการประชุมฯ ได้รายงานสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และผลกระทบต่ออาเซียน ในปัจจุบันมีผู้ติดเชื้อทั่วโลกประมาณ ๒๒ ล้านคน และมีผู้เสียชีวิตประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คน การแพร่ระบาดของโรคได้ส่งผลกระทบต่อความก้าวหน้าในการแก้ไขปัญหาความยากจนในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยมีสัดส่วนคนยากจนเพิ่มสูงขึ้นจากร้อยละ ๑๕ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นร้อยละ ๔๗ ภายหลังการแพร่ระบาดของโรค ทั้งนี้ ผลกระทบส่วนใหญ่เกิดขึ้นในชนบท โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภาคเกษตรกรรม รวมทั้งแรงงานในเมืองที่ตกงานจากการที่ผู้ประกอบการปิดกิจการได้เดินทางกลับภูมิลำเนา ประเด็นเรื่องความคุ้มครองทางสังคม และการรักษาความมั่นคงทางอาหาร จึงเป็นประเด็นที่ทุกประเทศสมาชิกอาเซียนควรให้ความสำคัญ เพื่อให้ชุมชนในชนบทสามารถปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงภายใต้สถานการณ์ดังกล่าวได้

๔.๓ หัวหน้าคณะผู้แทนประเทศไทยได้กล่าวถ้อยแถลงต่อที่ประชุมฯ มีสาระสำคัญว่า ประเทศไทยได้ดำเนินการขับเคลื่อน ๓ มาตรการหลัก เพื่อลดผลกระทบต่อประชาชนและเสริมสร้างศักยภาพให้สามารถปรับตัวได้ภายใต้สถานการณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกลุ่มผู้มีรายได้น้อย ดังนี้ ๑) มาตรการทางการเงิน การจ่ายเงินเยียวยาให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อย จำนวน ๓๐ ล้านคน เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ๒) มาตรการส่งเสริมการจ้างงานภายในประเทศให้กับกลุ่มผู้มีรายได้น้อยที่ถูกเลิกจ้างงานและเดินทางกลับภูมิลำเนา รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานภาครัฐจ้างงานทั่วประเทศภายในกรอบวงเงิน ๘๖,๗๕๕,๔๐๑ ดอลลาร์สหรัฐ โดยมุ่งเน้นการจ้างงานในท้องถิ่น เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศ และ ๓) มาตรการเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลง ประเทศไทยสามารถปรับตัวได้อย่างรวดเร็ว ต่อสถานการณ์อันเนื่องมาจากการขับเคลื่อนการฟื้นฟูเศรษฐกิจภายในประเทศบนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง อาทิ โครงการ โคก-หนอง-นา โมเดล โครงการ Quick Win ๙๐ วัน ปลุกผักสวนครัว และโครงการ “ตู้ปันสุข” (Pantry of Sharing)

๔.๔ สำนักเลขาธิการอาเซียนในฐานะเลขานุการการประชุมฯ ได้จัดทำร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและจัดความยากจน เพื่อให้ที่ประชุมฯ ร่วมกันพิจารณาให้การรับรอง โดยประเทศไทยได้แจ้งที่ประชุมฯ รับทราบในหลักการ และขอดำเนินการตามกระบวนการภายในตามกฎหมายของประเทศในการขออนุมัติและเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี จึงจะให้การรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ทั้งนี้ ที่ประชุมฯ มีมติรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมฯ และมีมติให้รอความเห็นชอบจากประเทศไทยก่อนที่จะเผยแพร่ถ้อยแถลงร่วมฯ ต่อสาธารณะ โดยถ้อยแถลงร่วมฯ มีสาระสำคัญในการเสริมสร้างศักยภาพในการปรับตัวและฟื้นฟูประเทศอย่างยั่งยืน จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ดังนี้ ๑) การปกป้องผู้มีรายได้น้อยและกลุ่มเปราะบางจากผลกระทบ

ของการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ๒) การส่งเสริมการดำรงชีวิตในชนบทและสร้างความเชื่อมั่นต่อเศรษฐกิจ ในท้องถิ่น ๓) การสร้างความเชื่อมั่นว่าทุกประเทศมีกรอบแนวทางที่เกี่ยวข้องกับการฟื้นฟูประเทศที่มุ่งเน้นการให้ ความสำคัญกับคนยากจน คำนึงถึงปัจจัยความหลากหลายทางเพศ และปัจจัยด้านการตอบสนองต่อการเปลี่ยนแปลง ของสภาพภูมิอากาศ ๔) การให้ความสำคัญกับข้อจำกัดที่สตรีและเยาวชนในชนบทต้องเผชิญ ๕) การส่งเสริม การลงทุนด้านโครงสร้างพื้นฐานในชนบททั้งโครงสร้างทางกายภาพ ทางเศรษฐกิจ รวมถึงการพัฒนามนุษย์ ผ่านเทคโนโลยีระบบดิจิทัล และ ๖) การเสริมสร้างกรอบนโยบายเชิงบูรณาการเพื่อการเชื่อมโยงชนบท-เมืองในทุกระดับ รวมทั้งส่งเสริมการดำเนินงานร่วมกันระหว่างรัฐบาล ภาคการพัฒนา ภาคเอกชน และองค์กรภาคประชาสังคม เพื่อผลักดันความคืบหน้าในการขจัดความยากจนและการพัฒนาชนบท

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็น ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วมฯ หาก มท. ในฐานะ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบาย และผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๒ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีเนื้อหาสอดคล้องกับการดำเนินการตามวาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ขององค์การสหประชาชาติ โดยเฉพาะในการบรรลุเป้าหมายที่ ๑ ของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs) รวมทั้งเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนา ชนบทและขจัดความยากจนที่จะร่วมมือกันปกป้องและช่วยเหลือชุมชนในชนบทที่ได้รับผลกระทบจากการแพร่ ระบาดของเชื้อไวรัสโควิด-19 โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมาย ระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ รับทราบผลการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรีอาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและ ขจัดความยากจน

๖.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมสมัยพิเศษระดับรัฐมนตรี อาเซียนด้านการพัฒนาชนบทและขจัดความยากจน และมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการรับรอง ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ดังกล่าวต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๒๑ ๑๘๘๑