

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๐๕๐๓/ ๒๕๖๓



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอโครงการภายใต้การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน “โครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอันดามันเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน”

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๒๒๗.๒ (ภาค)/๑๘๘๘
ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

๓. รายละเอียดข้อเสนอโครงการภายใต้การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดภาคใต้
ฝั่งอันดามัน และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ
คณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอโครงการภายใต้
การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน “โครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากร
ทางทะเลและชายฝั่งอันดามันเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน” มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่ต้องใช้แบบประเมินแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมาย
ว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ
ในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี
(พลเอก ประวิตร วงศ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ จากการประชุมคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาและแก้ไขปัญหา
ทางเศรษฐกิจ (กรอ.) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน (กรรปี ตรัง พังงา ภูเก็ต ระนอง และสตูล) ครั้งที่
๒/๒๕๖๓ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมคอชิมบี ชั้น ๒ อาคารคอชิมบี ศากาลงจังหวัดภูเก็ต
กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอโครงการภายใต้การ
พัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันเพื่อนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีในคราวประชุมอย่าง
เป็นทางการณอกสถานที่ จำนวน ๑๐ โครงการ งบประมาณ ๒,๐๙๒.๖๒๘๘ ล้านบาท โดยที่ประชุมพิจารณา
แล้วมีมติเห็นชอบและเห็นว่าโครงการที่กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอเป็นโครงการที่ดี
ที่จะสามารถอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน ซึ่งเป็น
แหล่งท่องเที่ยวทางทะเลที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศเป็นหลายแสนล้านบาท และสามารถกระตุ้น
เศรษฐกิจ ตลอดจนการสร้างงานในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี อีกทั้งโครงการมีความพร้อมในทุก ๆ ด้านที่จะสามารถ

ดำเนินการได้ทันที และที่สำคัญยังมีความเชื่อมโยงกับแผนงานและยุทธศาสตร์ชาติอีกด้วย ในการนี้ ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ข้อเสนอแนะต่อที่ประชุม โดยขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าวโดยตรงในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓ ทั้งนี้ โครงการที่ ๗ การจัดการขยายในแหล่งท่องเที่ยวเพื่อพื้นฟูระบบเศรษฐกิจและสังคมทางทะเลได้มีการปรับลดวงเงินจากเดิม ๔๕.๔๒๘๐ ล้านบาท เป็น ๔๔.๔๒๘๐ ล้านบาท เนื่องจากพื้นที่ดำเนินการบางจุดไม่เหมาะสมในการติดตั้งทุ่นดักขยะ จึงได้มีการปรับลดงบประมาณลง จำนวน ๑.๐๐๐ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ จากการประชุมจัดเตรียมข้อเสนอการประชุมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน และผู้บริหารท้องถิ่น เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาภูมิภาคให้ฝั่งอันดามัน เมื่อวันอังคารที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมศาลาภักดิจังหวัดภูเก็ต ที่ประชุมมีมติเห็นชอบโครงการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเพิ่มเติม จำนวน ๒ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๒๐๙.๔๒๐๐ ล้านบาท และขอให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการดังกล่าวโดยตรงในการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการนอกสถานที่ ครั้งที่ ๓/๒๕๖๓

๑.๓ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจึงได้ดำเนินการจัดทำ “โครงการอนุรักษ์และพื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอันดามันเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน” วงเงินงบประมาณ ๒,๒๔๘.๔๔๘๘ ล้านบาท โดยรวมโครงการตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ เพื่อนำเข้าสู่การประชุมพิจารณาของคณะกรรมการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง มีภารกิจเกี่ยวกับการอนุรักษ์พื้นฟู บริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง รวมทั้งป่าชายเลน เพื่อเสริมสร้างความมั่นคงทางสังคมและเศรษฐกิจของประเทศไทย จึงได้จัดทำข้อเสนอโครงการภายใต้การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน “โครงการอนุรักษ์และพื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอันดามันเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน” วงเงินงบประมาณ ๒,๒๔๘.๔๔๘๘ ล้านบาท เพื่อเป็นการสร้างและยกระดับการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากล รวมถึงก่อให้เกิดการจ้างงานในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-2019) ซึ่งมีความสอดคล้องกับแผนพัฒนาภูมิภาคให้ฝั่งอันดามัน ยุทธศาสตร์ที่ ๑ พัฒนาคุณภาพด้านการท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานอย่างยั่งยืน จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของโครงการดังกล่าว เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การบริหารจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีอยู่อย่างจำกัด มีประสิทธิภาพ เกิดประโยชน์สูงสุด สมดุล เป็นธรรมและยั่งยืน ดังนั้น ต้องเร่งจัดทำข้อเสนอโครงการภายใต้การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน จึงจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการอนุรักษ์และพื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอันดามันเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน ประกอบด้วย ๑๒ โครงการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ โครงการก่อสร้างพิพิธภัณฑ์สิ่งมีชีวิตใต้ทะเลไทยเฉลิมพระเกียรติ พื้นที่ดำเนินการจังหวัดภูเก็ต งบประมาณ ๗๙๖.๔๘๙ ล้านบาท วัดถุประสงค์เพื่อรองรับการขยายตัวทางด้านการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามันและเพื่อเป็นแหล่งรวม แหล่งเรียนรู้ และแหล่งศึกษาวิจัย รวมถึงการจัดแสดงพันธุ์สิ่งมีชีวิตในห้องทะเลที่มีมาตรฐานของประเทศไทย อีกทั้งเพื่อทูลเกล้าฯ ถวายเป็นส่วนหนึ่งของโครงการอนุรักษ์แนวปะการังและสิ่งมีชีวิตใต้ทะเลไทยในพระดำริสมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าสิริวัณณารี นารีตันราชกัญญา

๔.๒ โครงการพัฒนาศูนย์เรียนรู้ป่าชายเลนระนองสู่มรดกโลกเพื่อการท่องเที่ยว พื้นที่ดำเนินการจังหวัดระนอง งบประมาณ ๓๕๕.๔๖๕ ล้านบาท วัดถุประสงค์ เพื่อพัฒนาพื้นที่ส่วนชุมชนทั่ว ระนองให้มีโครงสร้างพื้นฐานครบถ้วนทั้งด้านการวิจัยป่าชายเลน การอนุรักษ์ทรัพยากรป่าชายเลนตลอดจนการพัฒนาอย่างยั่งยืน

๔.๓ โครงการป้องกันและเฝ้าระวังภัยจากแมลงพุรุพิษในพื้นที่ชายหาดท่องเที่ยว พื้นที่ดำเนินการจังหวัดพังงา ภูเก็ต กระบี่ ระนอง ตรัง และสตูล งบประมาณ ๕๕.๐๐ ล้านบาท วัดถุประสงค์ เพื่อป้องกันและเป็นการแจ้งเตือนภัยเมื่อพบแมลงพุรุพิษ และเป็นจุดที่สามารถใช้ปฐมพยาบาลเบื้องต้นเมื่อถูกแมลงพุรุพิษ

๔.๔ โครงการจัดทำระบบเฝ้าระวังมลพิษและติดตามมลพิษทางทะเลเพื่อการท่องเที่ยว ปลอดภัย พื้นที่ดำเนินการจังหวัดภูเก็ต พังงา และกระบี่ งบประมาณ ๑๐๖.๔๖๐ ล้านบาท วัดถุประสงค์ เพื่อพัฒนาระบบเฝ้าระวังและติดตามมลพิษทางทะเล และเพื่อบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งได้อย่างมีประสิทธิภาพและคร่าวงจร อีกทั้งเป็นการรองรับการเขื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๕ โครงการติดตั้งทุ่นผูกเรือเพื่อการอนุรักษ์ปะการังในพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเล พื้นที่ดำเนินการจังหวัดพังงา ภูเก็ต กระบี่ ตรัง และสตูล งบประมาณ ๖๖.๔๐ ล้านบาท วัดถุประสงค์ เพื่อป้องกันและลดผลกระทบความเสียหายของแนวปะการังจากการทึบสมอเรือในบริเวณแนวปะการังที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว

๔.๖ โครงการติดตั้งทุ่นแพโดยน้ำเพื่อเพิ่มศักยภาพการท่องเที่ยวเชิงนิเวศทางทะเล ฝั่งอันดามัน พื้นที่ดำเนินการจังหวัดกระบี่ ภูเก็ต พังงา ตรัง สตูล และระนอง งบประมาณ ๑๕๕.๗๐ ล้านบาท วัดถุประสงค์ เพื่อลดการก่อสร้างสะพานท่าจอดเรือต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อทรัพยากรทางทะเล และรองรับการขยายตัวทางด้านการท่องเที่ยวของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน

๔.๗ โครงการจัดการขยะในแหล่งท่องเที่ยวเพื่อพื้นฟูระบบนิเวศทางทะเล พื้นที่ดำเนินการจังหวัดกระบี่ พังงา และระนอง งบประมาณ ๔๕.๔๒๘ ล้านบาท วัดถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวโดยการจัดการขยะอย่างเป็นระบบ และกักขยะบริเวณปากท่อระบายน้ำก่อนลงสู่ทะเลและกันขยะเข้าและออกบริเวณท่าเทียบเรือ ชุมชนชายฝั่งบริเวณปากแม่น้ำรวมถึงดักขยะบริเวณปากแม่น้ำก่อนไหลลงสู่ทะเล

๔.๘ โครงการเส้นทางศึกษาธรรมชาติป่าชายเลนเพื่อการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ พื้นที่ดำเนินการจังหวัดภูเก็ต กระบี่ และระนอง งบประมาณ ๕๙.๔๕๐ ล้านบาท วัดถุประสงค์ เพื่อปรับปรุงและฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งอำนวยความสะดวก ในการยกระดับคุณภาพแหล่งท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานสากลในพื้นที่ป่าในเมือง และก่อให้เกิดการจ้างงานในช่วงที่เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา (COVID-2019)

๔.๙ โครงการฟื้นฟูแนวปะการังด้วยการปลูกเสริมในพื้นที่ท่องเที่ยวทางทะเล พื้นที่ดำเนินการจังหวัดภูเก็ต และพังงา งบประมาณ ๒๓๐.๔๒๐ ล้านบาท วัดถุประสงค์ เพื่อฟื้นฟูทรัพยากรปะการังธรรมชาติด้วยการจัดวางวัสดุลงเกาะสำหรับตัวอ่อนปะการัง และการปลูกเสริมปะการังในพื้นที่แนวปะการังในแหล่งท่องเที่ยว

๔.๑๐ โครงการปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำเพื่อฟื้นฟูทรัพยากรในแหล่งท่องเที่ยวทางทะเล พื้นที่ดำเนินการจังหวัดระบี ภูเก็ต พังงา ตรัง สตูล และระนอง งบประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท วัตถุประสงค์ เพื่อฟื้นฟูเพิ่มปริมาณพันธุ์สัตว์น้ำวัยอ่อนและสร้างสมดุลให้กับระบบนิเวศทางทะเลให้มีความสมดุลและยั่งยืน และเป็นการสร้างอาชีพและรายได้ให้ชุมชนชายฝั่งให้มีความเป็นอยู่ดีขึ้น

๔.๑๑ โครงการฟื้นฟูชายหาดศึกคักแบบบูรณาการ พื้นที่ดำเนินการจังหวัดพังงา งบประมาณ ๑๙๙.๙๖๐๐ ล้านบาท วัตถุประสงค์ เพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งในพื้นที่เป้าหมาย โดยการจัดวางโคมทางเล เป็นการสร้างและยกระดับแหล่งท่องเที่ยวใหม่ให้ได้มาตรฐานสากลและเพิ่มขีดความสามารถในการรองรับนักท่องเที่ยว

๔.๑๒ โครงการศึกษาวิจัยเชิงปฏิบัติการการศึกษาออกแบบแนวกันคลื่นป่ากรองน้ำเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) กลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน (grade ๑ ภูเก็ต พังงา ระนอง และสตูล) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันศุกร์ที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ ห้องประชุมกองชิมบี ชั้น ๒ อาคารกองชิมบี ศาลากลางจังหวัดภูเก็ต เทียนขอบข้อเสนอโครงการดังกล่าว เป็นการเป็นโครงการที่สามารถอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเล และชายฝั่งในพื้นที่กลุ่มจังหวัดอันดามัน ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลที่สามารถสร้างรายได้ให้แก่ประเทศ ปัลเมร์เรียและล้านนา สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจ ตลอดจนการสร้างงานในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี และโครงการมีความพร้อมในทุกด้านที่จะสามารถดำเนินการได้ในทันที

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนอโครงการภายใต้การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอันดามัน “โครงการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอันดามันเพื่อการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน” และมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาจัดสรรงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดນำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๑๒ ๗๔๗๘

โทรสาร ๐ ๒๑๓๐ ๙๒๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ cplo.division@rma.go.th