

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๑๑๒๒/๑๙๐๕๕



ออก 148
วันที่ 1๓๑69
เวลา 10-20

เลขที่	10682
วันที่	๒1 ต.ค. 2553

กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๒. คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.)

ครั้งที่ ๑/๒๕๖๒ วันศุกร์ที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ ณ ทำเนียบรัฐบาล จำนวน ๑ ชุด

๓. รายงานการประชุมสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๖๓ วันพฤหัสบดีที่

๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ จำนวน ๑ ชุด

๔. แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ จำนวน ๑ เล่ม

ด้วยกระทรวงยุติธรรม ขอเสนอเรื่อง แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่ กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตาม พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๑๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๑๓ (๖) ที่กำหนดให้ ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติได้มีประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐๙/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด โดยปรับปรุงองค์ประกอบคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) ใหม่ ในมาตรา ๕ ให้มีคณะกรรมการ ป.ป.ส. ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีประจำ สำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาธิการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงยุติธรรม ผู้อำนวยการสำนักงานปราบปรามยาเสพติด ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมสรรพากร เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และอัยการสูงสุด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งไม่เกินสามคน และเลขาธิการ ป.ป.ส. เป็นกรรมการ และเลขานุการ และปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ป.ป.ส. ใหม่ ในมาตรา ๑๓ โดยมาตรา ๑๓ (๑) มีอำนาจหน้าที่กำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย แผนงาน มาตรการ และกลไกในการสกัดกั้น ป้องกัน และปราบปราม

บำบัดรักษา ...

บำบัดรักษา และแก้ไขปัญหายาเสพติดในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ เพื่อให้ทุกส่วนราชการที่เกี่ยวข้องสามารถบูรณาการ การดำเนินงานร่วมกันอย่างเป็นเอกภาพ ครอบคลุม เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด และมาตรา ๑๓ (๖) มีอำนาจและหน้าที่เสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้การปรับปรุงการปฏิบัติราชการหรืองาน แผนงาน หรือโครงการของส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติการตามกฎหมายที่เกี่ยวกับยาเสพติด

๑.๒ พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรีได้แถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ต่อรัฐสภา เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยกำหนดให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นทั้งนโยบาย หลักและนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล

๑.๓ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๑๖๖/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๒ เรื่อง มอบหมายและมอบอำนาจให้รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีปฏิบัติหน้าที่ ประธานกรรมการในคณะกรรมการต่าง ๆ ตามกฎหมาย และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี

๑.๔ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๒๘๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ เรื่อง จัดตั้งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่เป็นองค์กรอำนวยการ ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับชาติ ในการนำนโยบาย ยุทธศาสตร์ แนวทาง และมาตรการ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจากคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ป.ป.ส.) ไปสู่การปฏิบัติ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

รัฐบาลกำหนดให้การแก้ไขปัญหายาเสพติดต้องดำเนินการอย่างจริงจังทั้งระบบ การจัดทำ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทาง ในการดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติดของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และจำเป็นอย่างยิ่ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๓.๑ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ต้องเริ่มใช้เป็นกรอบทิศทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตั้งแต่แผนปฏิบัติการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นต้นไป

๓.๒ แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ต้องนำมาใช้เป็นกรอบการจัดทำคำของบประมาณในลักษณะบูรณาการเรื่องการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติดตามปฏิทินการจัดทำคำของบประมาณในลักษณะบูรณาการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

การแก้ไขปัญหายาเสพติดอยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติด้านความมั่นคง ประเด็น ยุทธศาสตร์การป้องกันและแก้ไขปัญหายาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ประเด็นย่อยการแก้ไขปัญหายาเสพติด ในปัจจุบัน และแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นความมั่นคง แผนย่อยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาที่มี ผลกระทบต่อความมั่นคง ส่วนการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักรและการพัฒนาประเทศ แนวทาง การพัฒนาด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งจะมุ่งยึดแนวคิดการแก้ไขปัญหายาเสพติดตั้งแต่ ต้นทาง - กลางทาง - ปลายทาง ในการดำเนินการอย่างเป็นระบบ

๔.๒ วัตถุประสงค์ของแผน

๔.๒.๑ เพื่อให้แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เป็นแผนชี้้นำการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติด และลดระดับปัญหาของการแก้ไข ปัญหาได้อย่างน้อย ร้อยละ ๕๐ ภายใน ๓ ปี และลดระดับของปัญหาจนไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารประเทศ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๘๐

๔.๒.๒ เพื่อบูรณาการนโยบาย และแผนแต่ละระดับที่เกี่ยวข้อง มุ่งไปสู่การแก้ไข ปัญหาได้อย่างประสานสอดคล้องตามเป้าหมายที่กำหนดไว้

๔.๒.๓ เพื่อเป็นกรอบในการบริหารจัดการ ประสานการปฏิบัติ จัดสรรทรัพยากร และกำกับติดตามประเมินผล สำหรับทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการแปลงแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ไปสู่การปฏิบัติได้อย่างชัดเจนและเป็นรูปธรรม

๔.๓ กระบวนการจัดทำแผน

สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) ในฐานะหน่วยงานกลางในการกำหนดนโยบายและประสานการปฏิบัติด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ของประเทศ จะต้องจัดทำแผนระดับ ๓ เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ โดยการมีส่วนร่วมจากหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๔.๓.๑ การประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานระดับภูมิภาค ในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ ในห้วงวันพุธที่ ๑๒ มิถุนายน - วันศุกร์ที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

๔.๓.๒ การจัดทำรายละเอียดโครงการรองรับกรอบแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ของหน่วยงานบูรณาการยาเสพติด ทั้ง ๙ กระทรวง ๒๖ หน่วยงาน และ ๒ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง

๔.๔ กรอบแนวคิดหลัก

๔.๔.๑ ปรับกระบวนการทัศน์ใหม่ในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งจะนำมาปรับใช้กับบริบท ของสถานการณ์ปัญหาของประเทศเพื่อมุ่งหวังให้ระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติดในสังคมไทยลดลง นำไปสู่ผลสัมฤทธิ์สุดท้าย นั่นคือ “สังคมไทยปลอดภัยจากยาเสพติด”

๔.๔.๒ แก้ไขปัญหายาเสพติด “แบบองค์รวม” โดยแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกับปัญหา ในมิติอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเพื่อสนับสนุนต่อผลสำเร็จของปัญหาปลายทาง คือ ยาเสพติด

๔.๔.๓ แก้ไขปัญหายาเสพติดตั้งแต่ ต้นทาง คือ พื้นที่แหล่งผลิต โดยการสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ เพื่อยุติบทบาทของแหล่งผลิตภายนอกประเทศ รวมถึงการสกัดกั้นสารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ไม่ให้เข้าสู่แหล่งผลิต การสกัดกั้นการลักลอบนำเข้าส่งออกยาเสพติดตามแนวชายแดน การสกัดกั้น ตามจุดตรวจ/จุดสกัดของเส้นทางคมนาคมและพื้นที่ตอนใน รวมถึงการปราบปรามยาเสพติดในแหล่งพักเก็บ ยาเสพติดภายในประเทศ และการทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติด รวมถึงการเสริมสร้างความเข้มแข็ง หมู่บ้าน/ชุมชน โดยยึดแนวพระราชดำริปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และยุทธศาสตร์แนวทางการดำเนินงาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ตามศาสตร์พระราชาเป็นกรอบการแก้ไขปัญหายาเสพติด เพื่อเสริมการป้องกันควบคู่ กับการพัฒนาคุณภาพชีวิต ลดการกระทำผิดซ้ำ และการสร้างอาสาป้องกันตามหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวชายแดน กลางทาง คือ การป้องกันยาเสพติดในแต่ละกลุ่มเป้าหมายอย่างเหมาะสมเป็นรูปธรรม การปรับสภาพแวดล้อม ให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่ม แต่ละบุคคล ปลายทาง คือ การดูแลผู้ใช้ ผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด ให้เข้าถึงการบำบัดรักษา การใช้มาตรการทางเลือก รวมถึงการติดตามและให้อาสาและการยอมรับจากสังคม และการพัฒนาคุณภาพชีวิต

๔.๔.๔ ยึดคน ...

๔.๔.๔ ยึดคนเป็นศูนย์กลาง โดยมุ่งเน้นให้คนทุกกลุ่มเป้าหมายปลอดภัยจากยาเสพติด
๔.๔.๕ แก้ไขปัญหาตามบริบทของพื้นที่ โดยกำหนดกลยุทธ์และแนวทางเชิงสร้างสรรค์ เพื่อตอบสนองความต้องการของกลุ่มเป้าหมายในพื้นที่ที่มีบริบทของสถานการณ์ที่มีความแตกต่างกัน

๔.๔.๖ ให้ความสำคัญกับการมีส่วนร่วมของทุกภาคที่เกี่ยวข้อง

๔.๔.๗ แก้ไขปัญหายาเสพติดโดยยึดผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม

๔.๕ วิสัยทัศน์

ประเทศไทยมั่นคง ปลอดภัยจากยาเสพติดอย่างยั่งยืน ด้วยการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วนในสังคม และความร่วมมือระหว่างประเทศ

๔.๖ จุดเน้น

มุ่งเน้นการสร้างการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน เพื่อบูรณาการการแก้ไขปัญหาอันจะนำไปสู่การลดผลกระทบที่เกิดจากปัญหาเสพติดในสังคม สร้างความมั่นคงปลอดภัยและลดความเดือดร้อนของประชาชนจากผลกระทบดังกล่าวให้กับบุคคล ชุมชน และสังคม

๔.๗ เป้าหมายและตัวชี้วัด

๔.๗.๑ เป้าหมาย สถานการณ์ปัญหาเสพติดได้รับการควบคุม จนไม่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเมื่อสิ้นสุดแผน โดยดำเนินการลดจำนวนผู้ค้า ผู้เสพ และสัดส่วนการกระทำผิดซ้ำในระดับพื้นที่

๔.๗.๒ ตัวชี้วัด สังคมไทยปลอดภัยจากยาเสพติด ความพึงพอใจและความเชื่อมั่นของประชาชนต่อการแก้ไขปัญหาเสพติด

๔.๘ มาตรการ/แนวทาง

แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ประกอบด้วย ๕ มาตรการ ๙ แนวทาง ดังนี้

๔.๘.๑ มาตรการความร่วมมือระหว่างประเทศ ประกอบด้วย ๑ แนวทาง คือ

แนวทางที่ ๑ ความร่วมมือระหว่างประเทศเชิงรุก การพัฒนาและขับเคลื่อนกลไกความร่วมมือระหว่างประเทศ ให้เกิดผลสำเร็จในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้ความสำคัญกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสาร การปฏิบัติการสนับสนุนซึ่งกันและกัน การบริหารจัดการชายแดน และการพัฒนาศักยภาพบุคลากร

๔.๘.๒ มาตรการการปราบปรามและบังคับใช้กฎหมาย ประกอบด้วย ๒ แนวทาง คือ

แนวทางที่ ๒ การสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ การดำเนินการยับยั้งการลำเลียงยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ให้เล็ดลอดเข้าสู่แหล่งแพร่ระบาดหรือแหล่งผลิตได้น้อยที่สุด โดยการวางมาตรการสกัดกั้นอย่างเป็นระบบ ให้เชื่อมโยงครอบคลุมทั้งพื้นที่ชายแดน พื้นที่พักคอย พื้นที่ตอนใน ตลอดจนระบบขนส่งและระบบคมนาคมทุกประเภท รวมทั้งประยุกต์ใช้เทคโนโลยีการสกัดกั้นให้เกิดประโยชน์สูงสุด ภายใต้การบูรณาการความร่วมมือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

แนวทางที่ ๓ การปราบปรามกลุ่มการค้ายาเสพติด การทำลายหรือลดทอนศักยภาพโครงข่ายการค้ายาเสพติดทุกระดับ โดยให้ความสำคัญกับการวิเคราะห์ใช้ประโยชน์ข้อมูลข่าวสาร ซึ่งได้จากการบูรณาการการข่าว การสืบสวนทางเทคโนโลยี การสืบสวนทางไซเบอร์ และการสืบสวนทางการเงิน เพื่อขยายผลการสืบสวนให้สามารถเชื่อมโยงโครงสร้างการค้า เครือข่ายนักค้า และสามารถวิเคราะห์ให้เห็นช่องทางการจัดการต่อขบวนการค้ายาเสพติด

๔.๘.๓ มาตรการการป้องกันยาเสพติด ประกอบด้วย ๓ แนวทาง คือ

แนวทางที่ ๔ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้าน/ชุมชนตามแนวชายแดน และการพัฒนาทางเลือก การลดเหตุปัจจัยของโครงสร้างอิทธิพล และขบวนการค้ายาเสพติดบริเวณชายแดน โดยใช้กระบวนการแก้ไขปัญหาแบบองค์รวม ตามหลักการพัฒนาทางเลือก หลักเศรษฐกิจพอเพียง หลักความมีส่วนร่วม ของพื้นที่ รวมทั้งผสมผสานกับมาตรการแก้ไขปัญหายาเสพติด ให้เกิดรูปแบบการทำงานอย่างยั่งยืน ด้วยกลไก ชุมชนร่วมกับหน่วยราชการในพื้นที่ ตลอดจนสามารถประยุกต์การดำเนินงานขยายผลสู่หมู่บ้าน/ชุมชนของ พื้นที่ตอนใน

แนวทางที่ ๕ การป้องกันยาเสพติดในแต่ละกลุ่มเป้าหมายอย่างเหมาะสม เป็นรูปธรรม การเสริมสร้างภูมิคุ้มกันยาเสพติดในกลุ่มเป้าหมายให้สอดคล้องกับพัฒนาการตามช่วงวัยและวิถีชีวิต โดยเน้นการเสริมสร้างองค์ประกอบสำคัญของภูมิคุ้มกัน ได้แก่ ทักษะสมอง ความรู้เกี่ยวกับยาเสพติด ทักษะคิด เชิงบวก และทักษะในการดำเนินชีวิต รวมทั้งการสร้างกระแสสังคมให้ตระหนักและมีส่วนร่วมในการป้องกัน ยาเสพติดในกลุ่มเป้าหมาย

แนวทางที่ ๖ การปรับสภาพแวดล้อมที่เหมาะสม การจัดการพื้นที่ให้มีศักยภาพ ในการลดอุปสงค์ยาเสพติด ทั้งในด้านการขจัดปัจจัยลบ และด้านการเพิ่มปัจจัยบวก โดยให้ความสำคัญกับ การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การส่งเสริมกิจกรรมเชิงบวก การจัดระเบียบสังคม และการเสริมสร้าง พื้นที่ปลอดภัย ซึ่งเน้นความมีส่วนร่วมของกลไกในพื้นที่ให้มีระบบดูแลช่วยเหลือและเฝ้าระวังปัญหาอย่างต่อเนื่อง

๔.๘.๔ มาตรการการบำบัดรักษายาเสพติด ประกอบด้วย ๑ แนวทาง คือ

แนวทางที่ ๗ การดูแลผู้ใช้ ผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด ให้เข้าถึงการบำบัดรักษา และการลดอันตรายหรือผลกระทบจากยาเสพติด การดำเนินกระบวนการบำบัดรักษาและฟื้นฟูให้มีความยืดหยุ่น เหมาะสมกับบริบทและระดับความรุนแรงของผู้ป่วยยาเสพติดแต่ละราย โดยสร้างแรงจูงใจให้ผู้ป่วยเกิดความสมัครใจ เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาฟื้นฟู พัฒนาศักยภาพและสนับสนุนส่งเสริมให้ครอบครัว ชุมชน สถานศึกษา สถานประกอบการ อาสาสมัครสาธารณสุขมีบทบาทหลักร่วมกับสถานพยาบาล สถาบันบำบัดในการดูแลรักษา และฟื้นฟูผู้ป่วย โดยยึดมิติในการดูแลสุขภาพแบบรอบด้านของผู้ป่วยเป็นสำคัญ พร้อมบูรณาการร่วมกันในการดูแล สนับสนุนช่วยเหลือทางสังคม เพื่อให้ผู้ป่วยยาเสพติดสามารถปรับตัวและกลับไปอยู่ร่วมกับสังคมได้เป็นปกติสุข พัฒนาศักยภาพของสถาบันบำบัดรักษาฟื้นฟู ทั้งภาครัฐภาคเอกชน ให้มีขีดความสามารถในการรองรับดูแลผู้ป่วย ได้อย่างทั่วถึงใกล้ชิด และมีศักยภาพในการบูรณาการร่วมกับภาคีเครือข่ายอื่น เพื่อให้ผู้ป่วยได้รับการดูแลบำบัดรักษา และฟื้นฟูร่างกายและจิตใจอย่างรอบด้าน รวมถึงการติดตามดูแลช่วยเหลืออย่างต่อเนื่อง ช่วยลดผลกระทบต่อตนเอง ครอบครัว และสังคม

๔.๘.๕ มาตรการการบริหารจัดการอย่างบูรณาการ ประกอบด้วย ๒ แนวทาง คือ

แนวทางที่ ๘ กิจการพิเศษ การดำเนินการตามแผนการแก้ไขปัญหายาเสพติด ในพื้นที่พิเศษ การดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล อาทิ การพัฒนาการควบคุมและใช้ประโยชน์ จากส่วนต่าง ๆ ของพืชเสพติดแต่ละชนิดให้เกิดประโยชน์สูงสุดภายใต้กฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงการพัฒนางานตามแนวทางหรือมาตรการในรูปแบบใหม่ ๆ ประกอบด้วย การลดทอนความเป็นอาชญากรรม (Decriminalization) และการทำให้ถูกต้องตามกฎหมาย (Legalization) ซึ่งล้วนเป็นงานขับเคลื่อนที่ต้องอาศัย การบูรณาการงานในแต่ละมิติ ทั้งด้านการป้องกันปราบปราม บำบัดรักษา และบริหารจัดการอย่างบูรณาการ รวมถึงยังต้องอาศัยการขับเคลื่อนในเชิงนโยบายให้เกิดความสมดุลและเหมาะสมกับบริบทของสังคมไทย

แนวทางที่ ๙ ...

แนวทางที่ ๙ การบริหารจัดการอย่างบูรณาการ การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างเป็นระบบ มีการประสานสอดคล้องระหว่างภาครัฐภาคเอกชนภาคประชาชน ให้เกิดพลังและเอกภาพในการดำเนินงาน โดยบูรณาการแผนงบประมาณมุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ จัดกลไกขับเคลื่อนแบบบูรณาการทั้งในเชิงพื้นที่และในเชิงมาตรการ พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อประมวลข้อมูลการรายงานการกำกับติดตามประเมินผลที่เป็นมาตรฐานให้ทุกหน่วยงานใช้ประโยชน์ร่วมกัน ใช้งานวิจัยวิชาการสนับสนุนการอธิบายสภาพปัญหาและกำหนดนโยบาย สร้างการรับรู้ให้หน่วยงานภาคีและประชาชนเกิดความเข้าใจตรงกัน และเกิดการร่วมมืออย่างใกล้ชิด ปฏิบัติการข้อมูลข่าวสารให้ทันต่อเหตุการณ์และตรงจุด ใช้ตำบลเป็นศูนย์กลางการแก้ไขปัญหในระดับพื้นที่ โดยส่งเสริมให้เป็นกลไกเชื่อมต่อการทำงานระหว่างภาครัฐกับภาคประชาชนในแต่ละพื้นที่ มีการวิเคราะห์ปัญหาแบบองค์รวม แก้ไขปัญหาให้ตรงความต้องการ บูรณาการทุกภาคส่วน และยึดหลักการพึ่งพาตนเอง

๔.๙ กลไกการขับเคลื่อน

๔.๙.๑ กลไกระดับนโยบาย (Agenda) มีคณะกรรมการ ป.ป.ส. ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย มาตรการการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในภาพรวม เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติ

๔.๙.๒ กลไกระดับชาติ มีศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ (ศอ.ปส.) และอนุกรรมการตามคำสั่งศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดแห่งชาติ เป็นกลไกอำนวยการกำกับ ติดตามแผนในแต่ละระดับ เพื่อนำไปสู่การปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ รวมทั้งประเมินผลการดำเนินงาน การแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์ ข้อขัดข้อง ให้สามารถขับเคลื่อนแผนได้อย่างประสานสอดคล้อง

๔.๙.๓ กลไกระดับภารกิจ (Function) มีศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดระดับกระทรวง กรม และหน่วยงาน ซึ่งรับผิดชอบดำเนินงานตามภารกิจ โดยเน้นการบูรณาการแผนงานและงบประมาณภายในหน่วยงานและระหว่างหน่วยงานให้เกิดเอกภาพ และสนับสนุนการดำเนินงานในระดับพื้นที่ รวมทั้งกำกับติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานในสังกัด

๔.๙.๔ กลไกระดับพื้นที่ (Area) ได้แก่

- ๑) ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดจังหวัด/กรุงเทพมหานคร
- ๒) ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดอำเภอ/เขต
- ๓) ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๔) กลไกภายใต้โครงการตำบลมั่นคง ปลอดภัยจากยาเสพติด

๔.๙.๕ ศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่เฉพาะ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ เมื่อวันศุกร์ที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เสนอ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการ ป.ป.ส. โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เป็นประธานการประชุม ที่ประชุมฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบ (ร่าง) แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

๕.๒ เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ สำนักงาน ป.ป.ส. ได้เสนอแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ต่อที่ประชุมสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ โดยมีนายสนธิ อักษรแก้ว เป็นประธาน ที่ประชุมฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบในหลักการของแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

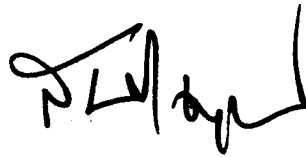
กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เพื่อใช้เป็นกรอบทิศทางการดำเนินงาน เป็นเครื่องมือในการบริหารจัดการ ประสาน การปฏิบัติ จัดสรรทรัพยากร และติดตามประเมินผลของทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๒ ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน และปราบปรามยาเสพติดประจำปีให้สอดคล้องรองรับกับแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นต้นไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๑๓๐๓๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๓๕๓