

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๒๕๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่... ๒. ๒๒๒๕ ก๒๖
รับที่(อีเมล).....
วันที่... ๒. ๗. ๒๕๖๓ ๑๓:๔๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการเจรจากับสหภาพยุโรปและสหราชอาณาจักร กรณีการจัดทำตารางข้อผูกพันภายใต้
องค์การการค้าโลกของสหภาพยุโรป และสหราชอาณาจักร อันเป็นผลเนื่องมาจากการออกจาก
สมาชิกสหภาพยุโรปของสหราชอาณาจักร (Brexit)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๓๒๔๘๒
ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณา
ของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีผลการเจรจากับสหภาพยุโรปและสหราชอาณาจักร กรณีการจัดทำ
ตารางข้อผูกพันภายใต้องค์การการค้าโลกของสหภาพยุโรป และสหราชอาณาจักร อันเป็นผลเนื่องมาจาก
การออกจากสมาชิกสหภาพยุโรปของสหราชอาณาจักร (Brexit) ที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ
ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ
ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างความตกลงระหว่างสหภาพยุโรปและประเทศไทย
มีสาระสำคัญเป็นการยอมรับหลักการและแนวทางการจัดสรรปริมาณโควตาตามตารางการจัดสรร
สัดส่วนใหม่ซึ่งจะไม่รวมปริมาณโควตาของสหราชอาณาจักรอีกต่อไป และร่างหนังสือแลกเปลี่ยน
(Exchange of letter) ระหว่างสหราชอาณาจักรและประเทศไทย มีสาระสำคัญเป็นการเห็นพ้อง
ร่วมกันของทั้งสองฝ่ายในสรุปผลการเจรจาเกี่ยวกับการจัดสรรปริมาณสินค้าที่มีโควตาภาษี
ของสหราชอาณาจักรที่ได้แจ้งเวียนต่อสมาชิกองค์การการค้าโลก อันมีผลเป็นการรับรองที่จะผูกพัน
ตามตารางข้อผูกพันของสหภาพยุโรปและสหราชอาณาจักรซึ่งปรับปรุงใหม่ แสดงถึงความมุ่งหมาย
ที่จะก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ อันเข้าลักษณะเป็น
หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และโดยที่เนื้อหาของ
ร่างความตกลงฯ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ เป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดสรรปริมาณโควตาสินค้า
ของประเทศไทยที่จะได้รับสิทธิพิเศษทางภาษีในการส่งออกไปยังสหภาพยุโรปและสหราชอาณาจักร
แล้วแต่กรณี จึงเป็นหนังสือสัญญาเกี่ยวกับการค้าเสรีที่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจ สังคม
หรือการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างกว้างขวาง และต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา
ตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองและวรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ลับ

กษ

อนึ่ง เนื่องจากร่างความตกลงฯ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ กำหนดให้มีผลบังคับใช้
ภายหลังจากที่ทั้งสองฝ่ายได้แจ้งให้อีกฝ่ายทราบว่าได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในเสร็จสิ้นแล้ว
การลงนามย่อซึ่งเป็นเพียงขั้นตอนการรับรองเนื้อหาสาระของร่างเอกสารทั้งสองฉบับว่าเป็นไปตาม
ที่ได้มีการเจรจาตกลงกันโดยยังไม่เกิดผลผูกพันใด ๆ และการลงนามในเอกสารทั้งสองฉบับซึ่งเป็น
เพียงการแสดงเจตจำนงทางการเมืองในทางนโยบายของไทยที่จะยอมรับตามร่างเอกสารดังกล่าว
จึงยังมีใช้ขั้นตอนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพัน ดังนั้น เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวง
พาณิชย์เสนอแล้ว หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องก็สามารถดำเนินการให้มีการลงนามย่อ
และการลงนามได้ แล้วจึงเสนอเรื่องต่อรัฐสภาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และเมื่อรัฐสภา
ให้ความเห็นชอบแล้ว จึงจะดำเนินการแจ้งเพื่อแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันตามร่างความตกลงฯ
และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ได้ต่อไป ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
เรื่องแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการเสนอหนังสือสัญญาตามบทบัญญัติมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย

อย่างไรก็ดี เรื่องนี้เป็นกรณีที่กระทรวงพาณิชย์เสนอต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอเรื่องต่อ
รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการลงนามร่างความตกลงฯ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยน
ของฝ่ายไทย ซึ่งจะไม่ตรงกับขั้นตอนที่กำหนดในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒
ดังกล่าวข้างต้น แต่เป็นกรณีไม่มีผลกระทบกับกระบวนการแสดงเจตนาให้มีผลผูกพันร่างความตกลงฯ
และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนของประเทศไทย จึงเป็นเรื่องทางนโยบายที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณา
เห็นชอบการดำเนินการตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอตามความเหมาะสมเป็นรายกรณีได้
และเมื่อร่างความตกลงฯ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา
และมีการลงนามแล้ว ก็สมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ซึ่งเป็น
หน่วยประสานงานหลักของประเทศไทยในองค์การการค้าโลกดำเนินการแจ้งการดำเนินการกระบวนการ
ภายในเสร็จสิ้นเพื่อให้ร่างความตกลงฯ และร่างหนังสือแลกเปลี่ยนฯ มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐ ต่อ ๒๒๐๕ (นายรักไท)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๕๘๕๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th

กษ