



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10754 กสค
รับ(โดย) 2 ต.ค 2563 16.20

ที่ นร ๑๕๐๑/ ๕๑๖

สำนักงาน ป.ย.ป.

อาคารสำนักงาน ก.พ.ร. ชั้น ๕

ถนนพิษณุโลก เขตดุสิต

กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
๓. ตารางมอบหมายภารกิจ

ด้วยสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ขอเสนอเรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม และพิจารณามอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตาม พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่ นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี ในฐานะ รัฐมนตรีเจ้าสังกัด ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ เรื่อง กลไก ในการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๖๑ ข้อ ๑๓ กำหนดให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติและการสร้างความสามัคคีปรองดอง ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่ง ที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นรองประธาน และรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมาย โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจำนวนไม่เกินสามคน ปลัดกระทรวงกลาโหม เลขาธิการสภาพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เลขาธิการคณะกรรมการ

/ข้าราชการ...

ข้าราชการพลเรือน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งนายกรัฐมนตรีแต่งตั้งจากภาคเอกชน โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีจำนวนไม่เกินสามคน เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป. เป็นกรรมการและเลขานุการ และให้ผู้อำนวยการแต่งตั้งข้าราชการในสำนักงานเป็นผู้ช่วยเลขานุการไม่เกินสองคน

๑.๒ คำสั่งนายกรัฐมนตรี ที่ ๔๖/๒๕๖๓ เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดองลงวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๓ อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๓ ของคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๑๙/๒๕๖๑ฯ และมติคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๓ นายกรัฐมนตรีจึงมีคำสั่งแต่งตั้งรองประธานกรรมการและกรรมการ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินการของคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานสามารถขับเคลื่อนประเด็นตามแผนปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติได้โดยเร็ว จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุม และพิจารณาขอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการตามมติคณะกรรมการฯ โดยเร็ว

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (คณะกรรมการ ป.ย.ป.) ได้มีการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อศุกร์วันที่ ๑๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๓ เวลา ๑๓.๓๐-๑๔.๓๐ น. ณ ห้องประชุมภักดีดินทร์ ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานที่ประชุมได้มีมติพิจารณาแนวทางในการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๔.๑.๑ เห็นชอบแนวทางการดำเนินงานของสำนักงาน ป.ย.ป. โดยสำนักงาน ป.ย.ป. ควรมุ่งเน้นเฉพาะประเด็นยุทธศาสตร์ชาติและประเด็นปฏิรูปประเทศจากคณะกรรมการ ป.ย.ป. รวมทั้งประเด็นกิจกรรมที่จะส่งผลกระทบต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) และประเด็นปฏิรูปจากคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ โดยมีกลุ่มขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (กลุ่ม ป.ย.ป.) กระทรวง ทำหน้าที่ติดตามรายงานความคืบหน้าและปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินการขับเคลื่อนต่อสำนักงาน ป.ย.ป. เพื่อจัดทำรายงานและเสนอแนวทางการดำเนินการแก้ไขต่อคณะกรรมการ ป.ย.ป. ต่อไป และเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการขับเคลื่อนฯ ประเด็นยุทธศาสตร์ชาติ โดยเห็นชอบให้สำนักงาน ป.ย.ป. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ร่วมกันกำหนดตัวชี้วัด (KPI) การปฏิรูปประเทศตามประเด็นการขับเคลื่อนของส่วนราชการ โดยพิจารณาพร้อมกับส่วนราชการที่เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น

เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและสอดคล้องกับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการนั้น ตลอดจนร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) กำหนดแนวทางในการนำผลสัมฤทธิ์ของการขับเคลื่อนมาประกอบการประเมินผลการปฏิบัติราชการของหัวหน้าส่วนราชการ

๔.๑.๒ เห็นชอบในหลักการให้ยกเลิกคณะกรรมการฯ ๕ คณะ ได้แก่ คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) คณะกรรมการบริหารราชการแผ่นดินเชิงยุทธศาสตร์ คณะกรรมการเตรียมการปฏิรูปประเทศ คณะกรรมการเตรียมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการเตรียมการเพื่อสร้างความสามัคคีปรองดอง และให้แต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน เพื่อให้การขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศในส่วนที่ต้องมีการปรับปรุง แก้ไข หรือการตรากฎหมายเป็นไปด้วยความต่อเนื่องและมีประสิทธิภาพ โดยนายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ ดังนี้

๑) การปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย โดยเฉพาะกฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินการเกี่ยวกับการค้าการลงทุน และการอำนวยความสะดวกในการประกอบธุรกิจ จำเป็นต้องเร่งดำเนินการโดยเร็ว

๒) จากแนวทางการทำงานแนวใหม่ของรัฐบาลได้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน และภาคส่วนอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอุปสรรคในการดำเนินการส่วนใหญ่เกี่ยวข้องกับกฎหมายที่มีการทับซ้อนกัน เพื่อปรับปรุง แก้ไขข้อกฎหมายดังกล่าว ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา (สคก.) เร่งรัดดำเนินการโดยเร็ว และจัดลำดับความสำคัญของกฎหมาย ให้สอดคล้องกับระยะเวลาในการนำเข้าสู่สภาด้วย

๓) การใช้ระบบ Big Data ที่มีระดับชั้นความลับของข้อมูล ให้ข้อมูลพื้นฐานของทุกกระทรวงสามารถเผยแพร่และนำมาใช้ประโยชน์ได้โดยไม่ก้ำกึ่งความเป็นสิทธิส่วนบุคคลหรือละเมิดอำนาจของแต่ละหน่วยงาน แต่สามารถขอใช้ประโยชน์ได้เป็นครั้งคราว เช่น ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการเยียวยาหากต้องการข้อมูลดังกล่าว ต้องสามารถค้นหาและนำข้อมูลมาสนับสนุนได้โดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

๔.๑.๓ เห็นชอบในหลักการในการปรับปรุงกลไกการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และการปฏิรูปประเทศ ดังนี้

การขับเคลื่อนผ่านกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง ได้แก่ (๑) กำหนดให้ผลการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศเป็นตัวชี้วัดระดับกระทรวงอยู่ในความรับผิดชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และให้นำผลการดำเนินการตามตัวชี้วัดมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไป (๒) ให้สำนักงาน ป.ย.ป. ดำเนินการขับเคลื่อนแผนฯ ในกรณีที่เกิดปัญหาการดำเนินการที่ต้องมีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานหลายหน่วย หรือการแก้ไขปัญหที่ซับซ้อนเชื่อมโยงหลายหน่วยงาน โดยการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หาแนวทางแก้ไขปัญหนำเสนอคณะกรรมการ ป.ย.ป. และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป และ (๓) ปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวงให้มีความเชื่อมโยงจากระดับนโยบายลงสู่ระดับปฏิบัติ และให้มีการติดตามผลการดำเนินการให้เป็นปัจจุบัน และ (๔) เพื่อให้การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศบรรลุเป้าหมายอย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น เมื่อกระทรวง/หน่วยงานมีผลการดำเนินการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามที่ตัวชี้วัดกำหนด

/จึงเห็นควร...

จึงเห็นควรเสนอให้การดำเนินการพิจารณากำหนดกรอบอัตรากำลังและจัดตั้งกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวงนั้น ๆ ให้เป็นหน่วยงานตามกฎหมายต่อไป โดยนายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ ดังนี้

๑) ให้รัฐมนตรีแต่ละกระทรวงเร่งรัด ผลักดัน และขับเคลื่อนการดำเนินการตาม ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศทุกด้านให้มีผลสัมฤทธิ์เป็นรูปธรรม

๒) ให้ ป.ย.ป. กระทรวงเป็นกลไกในการขับเคลื่อนการปฏิรูปของแต่ละกระทรวง ตามความคล่องตัว โครงสร้าง และประสิทธิภาพของหน่วยงาน โดยเน้นการประสานงานอย่างมีประสิทธิภาพ และไม่เพิ่มภาระในการทำงานแก่หน่วยงานต่าง ๆ มากจนเกินไป

หลักสูตรการบริหารราชการแผ่นดินตามกรอบการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (หลักสูตร ป.ย.ป.) โดยการปรับปรุงรูปแบบการจัดอบรม หลักสูตร ป.ย.ป. จากมุ่งเน้นการเสริมสร้างสมรรถนะของผู้เข้าร่วมอบรม เป็นมุ่งเน้นการขับเคลื่อน แผนการปฏิรูปประเทศไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นรูปธรรม โดยมีสรุปสาระสำคัญ ได้แก่ (๑) การกำหนดกรอบการจัดทำหลักสูตร ป.ย.ป. (๒) การสรรหาและคัดเลือกผู้เข้าร่วมอบรมหลักสูตร ป.ย.ป. (๓) กิจกรรมระดมความคิด และการนำโครงการไปสู่การปฏิบัติ (๔) การสร้างแรงจูงใจ โดยเห็นควร สร้างแรงจูงใจให้แก่ผู้เข้าร่วมอบรมหลักสูตร ป.ย.ป. โดยประสานไปยังส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และสำนักงบประมาณเพื่อกำหนดแรงจูงใจในการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปไปสู่การปฏิบัติ เช่น การกำหนดตัวชี้วัด (KPI) พิเศษ โฉร่างวัดสำหรับโครงการที่มีความคืบหน้าในการขับเคลื่อนอย่างเป็น รูปธรรมมากที่สุด และโอกาสในการเรียนรู้และแสดงผลงาน เป็นต้น (๕) การประเมินผลและการถอดบทเรียน และ (๖) การขับเคลื่อนโครงการภายหลังสิ้นสุดหลักสูตร ป.ย.ป. โดยนายกรัฐมนตรีเน้นย้ำวัตถุประสงค์หลักในการ ดำเนินหลักสูตรดังกล่าวว่า ต้องมุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนทัศนคติ (Mindset) ของผู้ฝึกอบรมให้เหมาะสมกับ การเป็นข้าราชการในศตวรรษที่ ๒๑ โดยเนื้อหาของหลักสูตรจะต้องไม่เข้าซ้อนทับกับการพัฒนาสมรรถนะ ข้าราชการที่สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการอยู่แล้วในปัจจุบัน รวมทั้งต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า เหมาะสมและประหยัดงบประมาณ และระยะเวลาที่ใช้ในการฝึกอบรมด้วย

๔.๑.๔ เห็นชอบประเด็นขับเคลื่อนสำคัญของคณะกรรมการขับเคลื่อน การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง ที่สำนักงาน ป.ย.ป. จะขับเคลื่อน ใน ๓ ประเด็น ได้แก่ (๑) การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย (๒) การขับเคลื่อนและสร้างการรับรู้ ผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และ (๓) การขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา โดยนายกรัฐมนตรีมีข้อสั่งการ ดังนี้

๑) ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ทางหน่วยงาน รับไปดำเนินการเอง เนื่องจากเป็นประเด็นที่ซับซ้อนและละเอียดอ่อน และมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ดูแลการขับเคลื่อนการปฏิรูปตำรวจ

๒) ในการดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามประเด็นการปฏิรูป ด้านต่าง ๆ ให้สำนักงาน ป.ย.ป. จัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการ เสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ ความเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินการ รวมทั้งชี้แจงความคืบหน้าในการดำเนินการเป็นระยะ รวมทั้งให้จัดทำ

ตามมติคณะกรรมการฯ และประสานกับสำนักงาน ป.ย.ป. เพื่อขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ และแผนปฏิรูปประเทศต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และพิจารณามอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัดการดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

นางษ์สาวาท

(นางพงษ์สาวาท กายอรุณสุทธิ์)

รองเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา รักษาการแทน

ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป.

กอง ๑

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๗๕ (คิตยา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๐๙๗

Email: sto_thailand@sto.go.th