

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ว.๒๖๖๙



ททท.

6	สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่	11667
รับที่(อื่น)	
วันที่	28 ต.ค. 2563 1015

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อทราบเพิ่มเติม

(หากไม่มีข้อทักท้วงให้ถือเป็นเรื่องที่ ครม.

เห็นชอบ/อนุมัติ) เรื่องที่ ๒

๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง
ความสามัคคีปรองดอง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

28 ต.ค. 2563
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๓๐๙๘๙ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ พิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี
เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง
ความสามัคคีปรองดอง ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการขับเคลื่อน
การปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (คณะกรรมการ ป.ย.ป.) ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓
เมื่อวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓ ของสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้าง
ความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ซึ่งคณะกรรมการฯ มีมติที่สำคัญเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินงาน
ของสำนักงาน ป.ย.ป. และ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศผ่านเครือข่ายกลุ่ม ป.ย.ป.
กระทรวง อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินงานของสำนักงาน ป.ย.ป. เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนด
ตามกฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ ไม่ทับซ้อนกับการดำเนินงานของสำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
สำนักงานฯ จึงเห็นควรให้ความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑. ปัจจุบันเป็นช่วงเวลาของการดำเนินการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติ
ซึ่งดำเนินการผ่านแผนระดับที่ ๒ ได้แก่ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ แผนพัฒนา
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ และระดับที่ ๓
ได้แก่ แผนปฏิบัติการด้าน... และแผนปฏิบัติราชการราย ๕ ปีและรายปี และเพื่อให้การแปลงยุทธศาสตร์ชาติ
ไปสู่การปฏิบัติสามารถดำเนินการได้อย่างบูรณาการและเป็นรูปธรรม โดยมีคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ
คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ดำเนินการร่วมกับ สำนักงานฯ ในการ
ขับเคลื่อนการดำเนินงานในระดับนโยบาย และทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องเร่งขับเคลื่อนในระดับปฏิบัติ โดยให้
ความสำคัญกับการผลักดันประเด็นการพัฒนาต่าง ๆ ที่จะสามารถนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนด
และประเด็นท้าทายที่เป็นอุปสรรคต่อการบรรลุเป้าหมายดังกล่าว ดังนั้น มติคณะกรรมการ ป.ย.ป.
ที่มอบหมายให้สำนักงาน ป.ย.ป. มุ่งเน้นการติดตามและขับเคลื่อนการดำเนินงานประเด็นกิจกรรมที่ส่งผลต่อ
ประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) ของแผนการปฏิรูปประเทศจึงมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับ
ทั้งภารกิจหน้าที่ตามกฎหมายของสำนักงาน ป.ย.ป. และสถานการณ์การพัฒนาประเทศตามแผนการปฏิรูป
ประเทศในปัจจุบัน โดยสามารถใช้ข้อมูลจากรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามแผนการปฏิรูป

/ประเทศ...

ประเทศ ที่มีการระบุประเด็นการพัฒนาที่จำเป็นต้องเร่งให้ความสำคัญและปัญหาอุปสรรคการดำเนินการที่ต้องได้รับการแก้ไข ในการเป็นข้อมูลประกอบการดำเนินงานบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยข้อมูลรายงานประจำปีดังกล่าวได้มีการเผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ทางการของยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ <http://nsr.nesdb.go.th/> ด้วยแล้ว

๒. สำนักงาน ป.ย.ป. และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (สำนักงาน ก.พ.ร.) ควรให้ความสำคัญกับเป้าหมายการพัฒนา ที่ควรต้องเป็นในรูปแบบเดียวกันกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่มีการกำหนดเป้าหมายและค่าเป้าหมายที่ชัดเจน เนื่องจากตัวชี้วัดเป็นเพียงข้อมูลส่วนหนึ่งที่แสดงให้เห็นถึงสถานะและผลการดำเนินงานของภาคส่วนที่เกี่ยวข้องว่าดำเนินการได้สำเร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้หรือไม่ ประกอบกับปัจจุบันประเทศไทยยังมีข้อจำกัดด้านข้อมูลและตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนเป้าหมายได้อย่างเป็นรูปธรรมและเป็นปัจจุบัน ดังนั้น การให้ความสำคัญกับการดำเนินการที่มุ่งตอบตัวชี้วัดเป็นหลักอาจทำให้การดำเนินการสำคัญอื่น ๆ ที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแต่ไม่ได้เป็นส่วนหนึ่งของการคำนวณตัวชี้วัดไม่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน ซึ่งสำนักงาน ป.ย.ป. สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานของรัฐควรดำเนินการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายการพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยต้องคำนึงถึงประโยชน์ที่ประเทศและประชาชนจะได้รับเป็นหลัก เพื่อมุ่งสู่วิสัยทัศน์ของยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดให้ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ทั้งนี้ การกำหนดตัวชี้วัดต้องเป็นตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนเป้าหมายการพัฒนาได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยมีการทอนค่าเป้าหมายเป็นรายปีและรายหน่วยงานตามความรับผิดชอบ เพื่อให้สามารถทราบสถานะความเสี่ยงการบรรลุเป้าหมายในทุก ๆ ห้วง ๕ ปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. สำนักงาน ป.ย.ป. ควรดำเนินการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๒๓ ประเด็น และแผนการปฏิรูปประเทศร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ หน่วยงานเจ้าภาพหลักของกิจกรรมตามแผนการปฏิรูปประเทศ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเครือข่ายกลุ่ม ป.ย.ป. กระทรวง เพื่อให้เกิดการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติได้อย่างบูรณาการและเป็นรูปธรรมตามเป้าหมาย โดยสำนักงานฯ จะติดตามการดำเนินการภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ และหากพบว่ามีประเด็นใดที่จำเป็นต้องมีการผลักดันให้หน่วยงานรับผิดชอบเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ จะประสานไปยังสำนักงาน ป.ย.ป. เพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งเป็นไปตามมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในคราวประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑

๔. สำนักงาน ป.ย.ป. ควรเร่งทำความเข้าใจกับหน่วยงานของรัฐผ่านเครือข่าย ป.ย.ป. เกี่ยวกับกระบวนการการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ กฎระเบียบ และเงื่อนไขต่าง ๆ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปในทิศทางเดียวกัน มีความบูรณาการนำไปสู่การบรรลุผลลัพธ์ตามเป้าหมายและวิสัยทัศน์ประเทศตามที่กำหนดไว้ได้อย่างเป็นรูปธรรม

๕. การนำเข้าข้อมูลโครงการ/ดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) หน่วยงานจะต้องเลือกความเชื่อมโยงระหว่างโครงการ/การดำเนินงาน และแผนทั้ง ๓ ระดับในระบบตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ) ซึ่งระบบ eMENSCR ได้รับการออกแบบให้มีโครงสร้างการนำเข้าข้อมูลที่เป็นมาตรฐาน เพื่อให้ระบบ eMENSCR

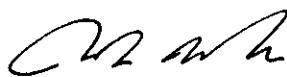
/เป็นระบบข้อมูล...

เป็นระบบข้อมูลขนาดใหญ่สำหรับการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศของหน่วยงานของรัฐ ตามระเบียบว่าด้วยการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งวุฒิสภา คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ และคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ สามารถดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลผ่านระบบ eMENSCR เป็นหลัก เพื่อไม่ให้เป็นการก้ำกัณฑ์หน่วยงานของรัฐเกินสมควร สำนักงานฯ จึงได้กำหนดให้หน่วยงานรายงานผลการดำเนินงานรายโครงการเป็นรายไตรมาส ซึ่งมีความเหมาะสมในเชิงของระยะเวลาที่หน่วยงานจะมีความก้าวหน้าการดำเนินโครงการได้อย่างเป็นรูปธรรม อย่างไรก็ตาม สำนักงานฯ ได้จัดทำระบบเฝ้าระวังการดำเนินการเป็นรายเป้าหมายแผนแม่บทย่อยที่สามารถชี้ประเด็นการพัฒนาที่จำเป็นต้องเร่งให้ความสำคัญในการขับเคลื่อนและปัญหาอุปสรรคการดำเนินการที่ต้องได้รับการแก้ไข โดยสำนักงาน ป.ย.ป. สามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้ผ่านระบบ eMENSCR ซึ่งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานที่อยู่ระหว่างหรือจะดำเนินการพัฒนาระบบการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลใช้ระบบ eMENSCR ในการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ สำนักงาน ป.ย.ป. สามารถดาวน์โหลดข้อมูลในรูปแบบไฟล์ JSON (JavaScript Object Notation) ที่สำนักงานฯ เผยแพร่ต่อสาธารณชนบนเว็บไซต์ eMENSCR ซึ่งจะเป็นรูปแบบไฟล์ที่สามารถนำไปแปลงใช้ในรูปแบบที่มีความหลากหลายและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๖. สำนักงาน ป.ย.ป. ควรให้ความสำคัญกับหลักสูตรที่มุ่งเน้นการแปลงยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติเพิ่มเติมจากหลักสูตรที่มุ่งเน้นการขับเคลื่อนแผนการปฏิรูปประเทศไปสู่การปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม เนื่องจากแผนการปฏิรูปประเทศเป็นเพียง ๑ ใน ๔ แผนของแผนระดับที่ ๒ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ โดยยังมีแผนอื่น ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่เป็นกลไกสำคัญในการแปลงยุทธศาสตร์ชาติไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนระดับที่ ๓ เนื่องจากทุกหน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทฯ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งสำนักงาน ป.ย.ป. สามารถใช้ประโยชน์จากหลักสูตรการเรียนการสอนแบบออนไลน์ (Massive Open Online Course : MOOCs) หัวข้อหลักสูตรยุทธศาสตร์ชาติและการนำไปสู่การปฏิบัติ สำหรับข้าราชการที่สำนักงานฯ ได้จัดทำและเผยแพร่ผ่านทางเว็บไซต์ของ MOOCs ที่ <https://lms.thaimooc.org/courses/course-v1:NESDC+NESDC001+2020/about> พร้อมทั้งได้แจ้งสำนักงาน ก.พ. ทราบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๐ โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail : Sorraya@nesdc.go.th