

ด่วนที่สุด
ที่ กต ๐๘๐๕/๕๕๒



กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลอุทกวิทยาตลอดทั้งปีสำหรับแม่น้ำโขง-ล้านช้างของ
คณะทำงานร่วมสาขาทรัพยากรน้ำภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง และร่างหนังสือแสดง
เจตจำนงสำหรับการสร้างกลไกการแลกเปลี่ยนข้อมูลของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการการแม่น้ำโขง
กับศูนย์ทรัพยากรน้ำตามกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง

เรียน เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๐๓/๕๓๒๐ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้พิจารณา (๑) ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูล
อุทกวิทยาตลอดทั้งปีสำหรับแม่น้ำโขง-ล้านช้างของคณะทำงานร่วมสาขาทรัพยากรน้ำภายใต้
กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง และ (๒) ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงสำหรับการสร้างกลไกการแลกเปลี่ยน
ข้อมูลของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการแม่น้ำโขงกับศูนย์ทรัพยากรน้ำตามกรอบความร่วมมือ
แม่โขง-ล้านช้าง เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมสนธิสัญญาและกฎหมายพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการแลกเปลี่ยนข้อมูลอุทกวิทยาตลอดทั้งปีสำหรับแม่น้ำ
โขง-ล้านช้างของคณะทำงานร่วมสาขาทรัพยากรน้ำภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง

๑.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ

๑.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ
หากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว
เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่
ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง
(Mekong-Lancang Cooperation – MLC) รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๑.๑.๒ อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่าโดยที่ข้อมูลอุทกวิทยาสำหรับแม่น้ำโขง
มีความสำคัญอย่างยิ่งสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการประเมินสถานการณ์และป้องกันภัยพิบัติต่าง ๆ ที่อาจ
เกิดขึ้นแก่ประชาชนบริเวณแม่น้ำโขง ดังนั้น สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติจึงควรพิจารณาความเป็นไปได้
ที่จะผลักดันให้มีการหารือในเรื่องนี้ระหว่างการประชุม MLC ระดับรัฐมนตรี เพื่อยกระดับความร่วมมือให้มีสถานะ
เป็นสนธิสัญญา ซึ่งหากมีการละเมิดพันธกรณีตามสนธิสัญญา ก็จะมีการรับผิดชอบของรัฐ (State Responsibility) ด้วย

๑.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิก MLC มีสาระสำคัญเป็น
การกำหนดให้คณะทำงานร่วมของจีนประสานให้ข้อมูลอุทกวิทยาแก่คณะทำงานร่วมของอีก ๕ ประเทศสมาชิก
ซึ่งฝ่ายจีนจะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี

/ในระดับ...

ในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงสำหรับการสร้างกลไกการแลกเปลี่ยนข้อมูลของสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการน้ำโขงกับศูนย์ทรัพยากรน้ำตามกรอบความร่วมมือแม่น้ำโขง-ล้านช้าง

๒.๑ ประเด็นสาระและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ หากสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามกรอบ MLC รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

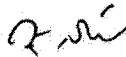
ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จัดทำขึ้นระหว่างประเทศสมาชิก MLC

โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ

อย่างไรก็ดี โดยที่ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ จึงควรพิจารณาเสนอร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางวิลาวรรณ มังคละธนะกุล)

อธิบดีกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย

กองสนธิสัญญา

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๑๐๗๔

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๒๐