

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 106/8 มท
รับที่(อีเมล)
วันที่ 29 ก.ย. 2563 14.45

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๐๔/๓๙/๓๙



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต. ๐๗๐๔/ว ๒๖๙ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๒
 ๓. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย (ภาษาไทย ภาษาจีน และภาษาอังกฤษ)
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต. ๐๗๐๔/๘๐๓ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๓
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต. ๐๗๐๔/๙๘๗ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๓) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการต่างประเทศแจ้งว่า สถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย มีหนังสือแจ้งอนุมัติโครงการของไทยภายใต้กองทุนพิเศษกรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง (Mekong-Lancang Cooperation (MLC) Special Fund) ประจำปี ค.ศ. ๒๐๒๐ โดยมีโครงการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ๔ โครงการ และประสงค์ให้หน่วยงานไทยที่ได้รับอนุมัติโครงการลงนามในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุน MLC Special Fund กับสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย ในโอกาสแรก เพื่อที่ฝ่ายจีนจะได้ส่งมอบเงินที่ได้รับอนุมัติให้ต่อไป รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การดำเนินโครงการทั้ง ๔ โครงการ เกี่ยวข้องกับการดำเนินความร่วมมือระหว่างประเทศ สมาชิกกลุ่มน้ำโขง จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม /คณะรัฐมนตรี...

คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้ององค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประสงค์จะลงนามในบันทึกความเข้าใจ ร่วมกับฝ่ายจีน ภายในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ เพื่อรับมอบงบประมาณดำเนินโครงการจากสถานเอกอัครราชทูตจีน ประจำประเทศไทย ภายในวันและเวลาที่ฝ่ายจีนกำหนด คือ วันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๓

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีน ประจำประเทศไทย มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการงบประมาณของโครงการที่ได้รับการอนุมัติจากฝ่ายจีนให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้กองทุนอย่างสูงสุด รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) หลักการเบื้องต้น มุ่งบริหารจัดการกองทุนเพื่อให้เกิดสันติภาพและความมั่นคงต่อประเทศสมาชิกกรอบความร่วมมือแม่โขง - ล้านช้าง โดยเคารพกฎหมายและกฎระเบียบของทั้งประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาชนจีน และร่วมกันติดตามประเมินโครงการและการใช้งบประมาณจากกองทุน

๒) โครงการที่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณ ได้แก่

(๑) โครงการ Climate Change Adaptation and Food Security for Small Farmers งบประมาณ ๑๓๓,๗๐๐ เหรียญสหรัฐ เสนอโดยสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๒) โครงการ Promoting Integrated and Sustainable Agricultural System in Lancang-Mekong Countries (2nd Year Continuous Project) งบประมาณ ๙๑,๓๐๐ เหรียญสหรัฐ เสนอโดยกรมพัฒนาที่ดิน

(๓) โครงการ Development and Promotion of Soil Doctor Program for Sustainable Land and Agricultural Management Practices in Lancang-Mekong Countries งบประมาณ ๔๔๒,๖๐๐ เหรียญสหรัฐ เสนอโดยกรมพัฒนาที่ดิน

(๔) โครงการ Regional Participatory Implementation of Integrated Pest Management System งบประมาณ ๒๘๖,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ เสนอโดยกรมส่งเสริมการเกษตร

๓) การส่งมอบงบประมาณและการบริหารจัดการ สาธารณรัฐประชาชนจีนจะส่งมอบงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการภายใน ๒๐ วันหลังจากการลงนามบันทึกความเข้าใจ และฝ่ายไทย โดยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะแจ้งฝ่ายจีนอย่างเป็นทางการภายใน ๑๐ วันหลังการได้รับงบประมาณ

๔) การควบคุมดูแลและประเมินผลโครงการ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะควบคุมดูแลการดำเนินโครงการให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งตรวจสอบการดำเนินโครงการอย่างสม่ำเสมอ และอาจมีการตรวจสอบการดำเนินโครงการร่วมกันกับฝ่ายจีน ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินโครงการเมื่อเสร็จสิ้นแล้ว รวมทั้งดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายใน ๒ เดือน และคืนงบประมาณส่วนที่เหลือให้แก่ฝ่ายจีนภายใน ๓ เดือนหลังจบโครงการ

๑) การประยุกต์ใช้ บันทึกความเข้าใจ ไม่ก่อให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายต่อทั้งสองฝ่ายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๕. ผลกระทบ

๕.๑ โครงการ Climate Change Adaptation and Food Security for Small Farmers

/จะช่วยเหลือ...

จะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศด้วยระบบเกษตรทฤษฎีใหม่ เพิ่มทักษะในการบริหารจัดการดินและน้ำเพื่อเพิ่มความมั่นคงทางอาหารสำหรับครัวเรือนเกษตรกรรายย่อย รวมทั้งส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูสิ่งแวดล้อม

๕.๒ โครงการ Promoting Integrated and Sustainable Agricultural System in Lancang-Mekong Countries (2nd Year Continuous Project) จะช่วยเพิ่มทักษะการประยุกต์ใช้และส่งเสริมการทำเกษตรแบบผสมผสานและยั่งยืนให้แก่ประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง รวมถึงกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือระหว่างประเทศในภูมิภาค

๕.๓ โครงการ Development and Promotion of Soil Doctor Program for Sustainable Land and Agricultural Management Practices in Lancang-Mekong Countries จะช่วยพัฒนาและส่งเสริมเครือข่ายหมอดินอาสา เพื่อให้ประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงมีการจัดการที่ดินและการเกษตรอย่างยั่งยืน รวมถึงมีคู่มือการปฏิบัติงานและฐานข้อมูลความรู้ของเครือข่ายหมอดินอาสาในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

๕.๔ โครงการ Regional Participatory Implementation of Integrated Pest Management System จะช่วยให้มีการแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีด้านการจัดการศัตรูพืชแบบผสมผสานระหว่างประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง มีศูนย์จัดการศัตรูพืชชุมชนเพื่อขับเคลื่อนการจัดการศัตรูพืชแบบผสมผสานให้แก่เกษตรกร มีการพัฒนาระบบการควบคุมศัตรูพืชโดยชีววิธีในพืชเศรษฐกิจ เพิ่มการผลิตศัตรูพืชโดยธรรมชาติ มีระบบการเฝ้าระวังติดตาม พยากรณ์ และเตือนภัยศัตรูพืช และมีการใช้สารกำจัดศัตรูพืชอย่างปลอดภัย ทำให้เกิดความคุ้มค่าด้านต้นทุน มีการผลิตอย่างปลอดภัย และทำให้เกษตรกรมีรายได้เพิ่มมากขึ้น

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีประเด็นที่เกี่ยวกับการรับเงินความช่วยเหลือจากฝ่ายจีน ภายใต้กรอบความร่วมมือแม่โขง-ล้านช้าง จึงน่าจะเข้าข่ายมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๗ ซึ่งให้ถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อย่างเคร่งครัด โดยหากจำเป็นต้องขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากต่างประเทศ ให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบเป็นกรณี ๆ ก่อนการดำเนินการ

๖.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกฎเกณฑ์สำหรับการจัดการโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีในระดับรัฐบาลภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับวรรคที่ ๘ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มิผลผูกพันทางกฎหมายและไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้วเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังต่อไปนี้

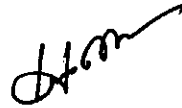
๗.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓ ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

./๗.๒ อนุมัติ...

๗.๒อนุมัติให้ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม
ในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในโครงการภายใต้กองทุนพิเศษแม่โขง-ล้านช้าง ประจำปี ๒๕๖๓
ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และสถานเอกอัครราชทูตสาธารณรัฐประชาชนจีนประจำประเทศไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักการเกษตรต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๙๓๐๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๖๙๙๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean.moac@gmail.com