



ที่ ยธ ๐๒๐๐๔/ ๖๕๕๔

กค. 135
วันที่ 15 เม.ย. 3
พฉ. 16-30

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่...
รับที่(อีเมล)...
วันที่ 15 ก.ย. 2553

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่
กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรมแห่งราชอาณาจักรไทย และสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะ สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการและความร่วมมือทางนิติวิทยาศาสตร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖ ลงวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๔/๑๖๐๒ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑

๓. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรมแห่งราชอาณาจักรไทย และสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการและความร่วมมือทางนิติวิทยาศาสตร์ (ฉบับภาษาไทย) จำนวน ๒ หน้า

๔. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรมแห่งราชอาณาจักรไทย และสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการและความร่วมมือทางนิติวิทยาศาสตร์ (ฉบับภาษาอังกฤษ) จำนวน ๓ หน้า

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรมแห่งราชอาณาจักรไทย และสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการและความร่วมมือทางนิติวิทยาศาสตร์ (Draft Memorandum of Understanding between the Central Institute of Forensic Science, Ministry of Justice of the Kingdom of Thailand and Institute of Forensic Science, Ministry of Public Security of China on Forensic Science Academic Exchange and Cooperation) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ผู้อำนวยการสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ (นายสมณ์ พรหมรส ตำแหน่ง ในขณะนั้น) พร้อมด้วยคณะข้าราชการสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ และข้าราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้เดินทางไปศึกษาดูงานของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะ (Institute of Forensic Science, Ministry of Public Security, China) ณ กรุงปักกิ่ง สาธารณรัฐประชาชนจีน ระหว่างวันที่ ๔ - ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยผลจากการศึกษาดูงานดังกล่าว สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ได้เล็งเห็นว่า สาธารณรัฐประชาชนจีนมีความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีด้านนิติวิทยาศาสตร์ในการตรวจพิสูจน์อัตลักษณ์บุคคล ด้วยไบโอเมตริกซ์ ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการยกระดับมาตรฐานการให้บริการของหน่วยงาน นำมาซึ่งการจัดทำ ความตกลงเพื่อเสริมสร้างความร่วมมือในการถ่ายทอดองค์ความรู้ เทคโนโลยีในการพิสูจน์ รวมทั้งการพัฒนา งานฐานข้อมูลอัตลักษณ์บุคคล ข้อมูลลายพิมพ์นิ้วมือแห่งชาติ และข้อมูลสารพันธุกรรม (DNA)

๑.๑.๒ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ได้ขอความอนุเคราะห์ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ โดยกระทรวงการต่างประเทศไม่มีข้อขัดข้องต่อประเด็น ด้านสารัตถะโดยรวม รวมทั้งได้ปรับแก้ไขถ้อยคำบางส่วนในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับภาษาอังกฤษ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือ สัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งสอดคล้องกับเงื่อนไขข้อ ๒.๑ ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ ในเรื่องเกี่ยวกับการทำความตกลงที่หน่วยงานระดับกรมสามารถ ดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม ขอบเขตความร่วมมือในบางด้าน อาจเป็นประเด็นที่ละเอียดอ่อน อาทิ การพัฒนาฐานข้อมูลด้านไบโอเมตริกซ์ และระบบเชื่อมโยงอัตลักษณ์บุคคล เป็นต้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อรัฐบาล และก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งอาจเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบาย หรือมีเนื้อหาที่กระทบต่อความมั่นคงของรัฐ สังคม เศรษฐกิจ หรือสิทธิ ในทางทรัพย์สินทางปัญญาที่อาจทำให้ประเทศไทยสูญเสียผลประโยชน์ ตลอดจนเกิดผลกระทบทางงบประมาณ นอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการได้รับการจัดสรร ดังนั้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบความตกลงฉบับนี้ด้วยในขั้นตอนต่อไป พร้อมทั้งได้แจ้งสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ปรับแก้ไขถ้อยคำอื่น ๆ ตามข้อเสนอแนะต่อไป

๑.๑.๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้เห็นชอบ การจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรมแห่งราชอาณาจักรไทย และสถาบัน นิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะ สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการและ ความร่วมมือทางนิติวิทยาศาสตร์ ด้วยเห็นว่าทั้งสองหน่วยงานมีภารกิจที่สอดคล้องกันในด้านนิติวิทยาศาสตร์ โดยการจัดทำความตกลงฉบับนี้จะนำมาซึ่งการพัฒนาองค์ความรู้และเทคโนโลยีด้านนิติวิทยาศาสตร์ และยกระดับ มาตรฐานงานนิติวิทยาศาสตร์ของไทยให้ก้าวหน้ามากยิ่งขึ้น

๑.๑.๔ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ได้รับหนังสือสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวง ความมั่นคงสาธารณะ สาธารณรัฐประชาชนจีน ลงวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๖๓ แจ้งเห็นพ้องกับร่างบันทึก ความเข้าใจ และยินดีที่จะลงนามในบันทึกความเข้าใจ ด้วยเห็นว่าความตกลงฉบับนี้จะนำมาซึ่งความร่วมมือ และการแลกเปลี่ยนนักวิจัยและการพัฒนางานนิติวิทยาศาสตร์ระหว่างทั้งสองประเทศ

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้มีขอบเขตความร่วมมือในบางด้านอาจเป็นประเด็นที่ละเอียดอ่อน อาทิ การพัฒนาฐานข้อมูลด้านไบโอเมตริกซ์ และระบบเชื่อมโยงอัตลักษณ์บุคคล เป็นต้น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อรัฐบาล และก่อให้เกิดสิทธิและหน้าที่ภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ อีกทั้งอาจเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบาย หรือมีเนื้อหาที่กระทบต่อความมั่นคงของรัฐ สังคม เศรษฐกิจ หรือสิทธิในทางทรัพย์สินทางปัญญาที่อาจทำให้ประเทศไทย สูญเสียผลประโยชน์ ตลอดจนเกิดผลผูกพันทางงบประมาณนอกเหนือจากงบประมาณที่ส่วนราชการได้รับการจัดสรร จึงเป็นเรื่องที่เข้าข่ายสามารถเสนอต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย

ขอบเขตความร่วมมือของการจัดทำบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ มีสาระสำคัญ ได้แก่

(๑) ความร่วมมือและช่วยเหลือระหว่างกันในการเสริมสร้างศักยภาพและการพัฒนาวิชาชีพ ผ่านการแลกเปลี่ยนบุคลากร การฝึกอบรม การเข้าร่วมสัมมนาและการประชุม การจัดหาเครื่องมือและทรัพยากร การพัฒนาวิธีการวิเคราะห์ การแลกเปลี่ยนข้อมูลทางวิชาการ และการวิจัยและพัฒนา

(๒) ความร่วมมือและช่วยเหลือระหว่างกันในการเสริมสร้างศักยภาพและการพัฒนาเทคนิค ๓ ด้าน ได้แก่ ๑) การพัฒนาฐานข้อมูลไบโอเมตริกซ์และการตรวจเปรียบเทียบ ๒) การพัฒนา เทคนิค เทคโนโลยี ความเชี่ยวชาญ ในการตรวจสอบสารพันธุกรรม (DNA) และสมรรถนะห้องปฏิบัติการตรวจสอบสารพันธุกรรม และ ๓) การพัฒนาความรู้ สมรรถนะ เทคโนโลยี มาตรฐานการตรวจทางนิติวิทยาศาสตร์ดิจิทัล (Digital Forensics)

(๓) ค่าใช้จ่าย คู่ตกลงแต่ละฝ่ายจะต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายของตนอันเกิดจากการปฏิบัติตามบันทึกความเข้าใจ เว้นเสียแต่จะตกลงกันเป็นอย่างอื่น

(๔) การทบทวนและแก้ไขบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ สามารถกระทำได้ หากได้รับความยินยอมอย่างเป็นลายลักษณ์อักษรจากคู่ตกลง

(๕) การเผยแพร่ข้อมูล คู่ตกลงอนุญาตให้เผยแพร่ข้อมูลที่เห็นว่าเหมาะสมต่อการเผยแพร่สู่สาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาคมวิทยาศาสตร์ โดยผ่านความเห็นชอบจากทั้งสองฝ่าย

(๖) การทบทวนกิจกรรมภายใต้บันทึกความเข้าใจ อาจกระทำได้ตามบริบทของการให้คำปรึกษาและการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของทั้งสองฝ่าย

(๗) การบังคับใช้จะมีผลนับแต่วันที่มีการลงนาม และมีผลบังคับใช้เป็นเวลา ๕ ปี

(๘) อายุของบันทึกความเข้าใจ อาจต่อออกไปได้อีก ๕ ปี ภายใต้การยินยอมของทั้งสองฝ่าย อย่างเป็นลายลักษณ์อักษรก่อนบันทึกฉบับเดิมจะหมดอายุ

(๙) การรักษาความลับของข้อมูล คู่ตกลงจะปกป้องข้อมูล ไม่เปิดเผยความลับที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามข้อตกลงฉบับนี้หรือถ่ายทอดแก่บุคคลอื่นหรือต่อสาธารณชน เว้นแต่จะได้รับความยินยอมจากคู่ตกลงอีกฝ่ายเป็นลายลักษณ์อักษร

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษากฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๕.๑ การจัดทำบันทึกความเข้าใจ เป็นประโยชน์อย่างยิ่งในการพัฒนาองค์ความรู้และเทคโนโลยีด้านนิติวิทยาศาสตร์ และยกระดับมาตรฐานงานนิติวิทยาศาสตร์ของไทย โดยความร่วมมือด้านการพัฒนาฐานข้อมูลไบโอเมตริกซ์และระบบเชื่อมโยงอัตลักษณ์บุคคลเป็นความร่วมมือเชิงวิชาการเพื่อเสริมสร้างศักยภาพและการพัฒนาด้านเทคนิคต่าง ๆ เท่านั้น

๕.๒ สถาบันนิติวิทยาศาสตร์ได้พิจารณาประเด็นการจัดทำความตกลงตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เจอนไขตามนัยข้อ ๒.๒ - ๒.๖ แล้ว มีความเห็นว่าการจัดทำบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ เป็นการจัดทำขึ้นตามอำนาจหน้าที่ที่มีอยู่ของส่วนราชการระดับกรม แต่อาจมีประเด็นที่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เจอนไขข้อ ๒.๒ ที่จะต้องเป็นการดำเนินงานภายใต้อำนาจหน้าที่ของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เพียงหน่วยงานเดียว โดยไม่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานอื่น ซึ่งประเด็นพิจารณาว่าด้วยความร่วมมือด้านอัตลักษณ์บุคคลอาจเกี่ยวข้องกับหน่วยงานด้านความมั่นคงอื่นด้วย

๖. ผลกระทบ

การลงนามในบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว จะก่อให้เกิดความร่วมมือในการพัฒนางานด้านนิติวิทยาศาสตร์ ดังนี้

- (๑) การพัฒนาฐานข้อมูลไบโอเมตริกซ์และระบบเชื่อมโยงอัตลักษณ์บุคคล
- (๒) การแลกเปลี่ยนบุคลากรเพื่อวัตถุประสงค์ทางการศึกษา
- (๓) หลักสูตรการฝึกอบรมด้านนิติวิทยาศาสตร์
- (๔) การเข้าร่วมการสัมมนาและการประชุมวิชาการด้านนิติวิทยาศาสตร์
- (๕) การจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือและทรัพยากร
- (๖) การพัฒนาวิธีการวิเคราะห์และการตรวจพิสูจน์
- (๗) การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารทางวิชาการ
- (๘) การสร้างเครือข่ายด้านมาตรฐานและการตรวจพิสูจน์
- (๙) ความร่วมมือด้านการวิจัยและพัฒนา

๗. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและแหล่งที่มาของเงิน

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้พิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจ แล้ว ไม่มีข้อขัดข้องต่อประเด็นด้านสาระโดยรวม รวมทั้งได้ปรับแก้ไขถ้อยคำบางส่วนในร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับภาษาอังกฤษ เพื่อให้มีความสอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่ไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๘.๒ กระทรวงยุติธรรมเห็นชอบให้ผู้อำนวยการสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทยในร่างบันทึกความเข้าใจ

๙. ขอกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)

๙.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๘ เรื่องหลักเกณฑ์การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานราชการสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

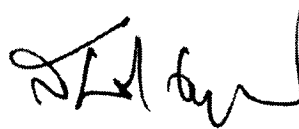
กระทรวงยุติธรรมขอเสนอร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงยุติธรรมแห่งราชอาณาจักรไทย และสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ กระทรวงความมั่นคงสาธารณะ สาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อแลกเปลี่ยนความรู้ทางวิชาการและความร่วมมือทางนิติวิทยาศาสตร์ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ เห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับดังกล่าว ทั้งนี้ หากก่อนลงนาม มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ในส่วนที่มีสาระสำคัญ ขอให้กระทรวงยุติธรรมหารือกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อพิจารณาดำเนินการในเรื่องนั้น ๆ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ เห็นชอบให้ผู้อำนวยการสถาบันนิติวิทยาศาสตร์เป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย ในร่างบันทึกความเข้าใจ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม

กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๑ ๕๒๕๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๒๖๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ iad@moj.go.th