

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/๑๕๒๖๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส35042

วันที่ : ๑๓/๑๗/๖๓

วันที่ : 21 ก.ย. 63 เวลา: 14:28

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รวม ๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๓๔๗๑ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างกฎกระทรวงออกตามความในพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ (พ.ร.บ. สหกรณ์ฯ) จำนวน ๕ ฉบับ (ร่างกฎกระทรวงฯ) หรือส่วนอื่นที่เห็นสมควร เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการของร่างกฎกระทรวงฯ ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กระทรวงเกษตรฯ) เสนอ อย่างไรก็ดี เพื่อให้ร่างกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวมีความครบถ้วนและเป็นไปตามหลักการของการกำกับดูแลความมั่นคงทางการเงิน เห็นควรให้มีการพิจารณาเพิ่มเติมประเด็นที่เกี่ยวข้องในร่างกฎกระทรวงฯ ในชั้นการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑.๑ เกณฑ์กำกับดูแลการให้กู้และการให้สินเชื่อของสหกรณ์ออมทรัพย์และสหกรณ์เครดิตยูเนียน (สหกรณ์ฯ) ควรกำหนดวงเงินสูงสุดที่สหกรณ์ฯ อาจกำหนดให้สมาชิกคนหนึ่งสามารถค้ำประกันการกู้เงินของสมาชิกคนอื่นจากสหกรณ์ฯ เพื่อจำกัดภาระผูกพันและป้องกันปัญหานี้สินล้นพ้นตัวของสมาชิกสหกรณ์ฯ เช่น กำหนดให้สมาชิกรายหนึ่งสามารถค้ำประกันเงินกู้ได้ไม่เกินจำนวนเงินกู้สามัญที่สมาชิกผู้ค้ำประกันรายนั้นจะสามารถกู้ได้จากสหกรณ์ฯ เป็นต้น

นอกจากนี้ ควรปรับปรุงจำนวนวงดชำระหนี้สูงสุดสำหรับเงินกู้ปรับปรุงโครงสร้างหนี้เป็นจำนวนวงดสูงสุดที่สหกรณ์ฯ อาจกำหนดได้สำหรับเงินกู้แต่ละประเภท เพื่อให้สมาชิกที่เป็นลูกหนี้เงินกู้ทุกประเภทของสหกรณ์ฯ สามารถปรับปรุงโครงสร้างหนี้โดยการขอยายจำนวนวงดการชำระหนี้ได้ในกรณีเกิดเหตุสุดวิสัย เช่น ภัยพิบัติทางธรรมชาติ วิกฤตเศรษฐกิจ เป็นต้น

๑.๒ เกณฑ์กำกับการระจุกตัวธุรกรรมทางการเงินของสหกรณ์ฯ ควรกำหนดให้ครอบคลุมถึงข้อกำหนดการลงทุนของสหกรณ์ฯ ตามมาตรา ๖๒ แห่ง พ.ร.บ. สหกรณ์ฯ และประกาศคณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติว่าด้วยข้อกำหนดการฝากหรือลงทุนอย่างอื่นของสหกรณ์ เนื่องจากปัจจุบันสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ มีการฝากและการลงทุนในปริมาณที่สูงหากไม่มีการป้องกันการระจุกตัวของการลงทุนสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ อาจได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการลดลงของราคาหรือผลตอบแทนของหลักทรัพย์ หรือการผิณัดชำระหนี้ของนิติบุคคลรายใดรายหนึ่งจนอาจส่งผลกระทบต่อสมาชิก

๒. เพื่อให้การกำกับดูแลสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ ของกระทรวงเกษตรฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและมีการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งจะช่วยยกระดับการกำกับดูแลให้มีมาตรฐานทัดเทียมกับการกำกับดูแลผู้ให้บริการทางการเงินอื่นในระบบสถาบันการเงินและช่วยสร้างความเชื่อมั่นแก่สมาชิกสหกรณ์ฯ กระทรวงการคลังมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

/ ๒.๑ ...

๒.๑ กระทรวงเกษตรฯ ควรเร่งรัดการเสนอร่างกฎกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดลักษณะของสหกรณ์ที่จะรับจดทะเบียน วัตถุประสงค์ และขอบเขตแห่งการดำเนินงานกิจการที่พึงจะดำเนินการได้ของสหกรณ์แต่ละประเภทซึ่งออกตามความในมาตรา ๓๓/๑ วรรคสอง แห่ง พ.ร.บ. สหกรณ์ฯ ต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อให้สหกรณ์แต่ละประเภทมีขอบเขตการดำเนินงานกิจการที่ชัดเจนและทำให้การกำกับดูแลระบบสหกรณ์ในภาพรวมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น รวมทั้งเร่งรัดการเสนอร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการฝากเงินและการลงทุนของสหกรณ์ฯ ออกตามความในมาตรา ๘๙/๒ แห่ง พ.ร.บ. สหกรณ์ฯ และร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดอัตราเงินปันผลต่อคณะรัฐมนตรีโดยเร็ว เพื่อให้สหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ มีการฝากเงินและการลงทุนในระดับที่เหมาะสมทั้งยังลดแรงกดดันที่มีต่อสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ ในการแสวงหากำไรจากการให้กู้ การรับฝาก และการลงทุนเพื่อนำมาจ่ายเงินปันผลและทำให้อัตราเงินปันผลสอดคล้องกับสภาพการณ์ของระบบการเงินในปัจจุบัน

๒.๒ การออกกฎกระทรวงตามความในมาตรา ๘๙/๒ แห่ง พ.ร.บ. สหกรณ์ฯ เป็นเพียงการยกระดับการกำกับดูแลเพื่อลดความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินงานของสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ ในระยะแรกเท่านั้น อย่างไรก็ตามในปัจจุบันยังไม่มีการศึกษาภูมิทัศน์ทางการเงิน (Financial Landscape) ที่เหมาะสมกับพัฒนาการของสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ ที่มีการเติบโตอย่างรวดเร็วและความเชื่อมโยงกับระบบการเงินมากขึ้น รวมถึงยังไม่มีการศึกษากลไกการป้องกันความเสียหายที่อาจเกิดขึ้น (Prompt Preventive Action) กลไกการแก้ไขปัญหา (Prompt Corrective Action) และกลไกการให้ความช่วยเหลือในลักษณะแหล่งให้กู้ยืมแหล่งสุดท้าย (Lender of Last Resort) สำหรับสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ ที่มีปัญหารู้นทางการเงินอย่างชัดเจน เหมาะสม และเพียงพอที่จะป้องกันและลดความเสียหายเชิงระบบ ตลอดจนสามารถรักษาเสถียรภาพของระบบสหกรณ์ฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นควรมอบหมายให้กระทรวงเกษตรฯ พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวโดยเร็ว โดยหากศึกษาแล้วเห็นว่าจำเป็นต้องแก้ไขหรือร่างกฎหมายเพื่อรองรับกลไกดังกล่าว กระทรวงเกษตรฯ ควรดำเนินการโดยเร็วเพื่อให้สอดคล้องกับพัฒนาการของสหกรณ์ฯ และชุมนุมสหกรณ์ฯ รวมทั้งรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีทราบทุก ๓ เดือนด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๑๑

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ watcharint@fpo.go.th