



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34829 0165 ✓
รับที่ : 57478/63 51 กฉ
วันที่ : 10 ก.ค. 63 เวลา : 15:15

ที่ รง ๐๖๐๒/๑๔๙๐

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี
ดินแดง กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน
ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน
(ฉบับที่...) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน
ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัคร
เป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ.
๓. คำชี้แจงร่างพระราชกฤษฎีกา
๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่าย
เงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทน
ของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)
ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงาน ได้ให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมคณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๒
เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ และได้รับรองรายงานการประชุมแล้ว ในการประชุมครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๒
ตุลาคม ๒๕๖๒ มติที่ประชุมเห็นชอบการปรับเพิ่มสิทธิประโยชน์ค่าทำศพ กรณีตาย สำหรับผู้ประกันตน
ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

(๑) ทางเลือกที่ ๑ (จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละเจ็ดสิบบาท) และทางเลือกที่ ๒
(จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละหนึ่งร้อยบาท) ปรับเพิ่มจาก ๒๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒๕,๐๐๐ บาท และหากส่งเงินสมทบ
ครบ ๖๐ เดือนจะได้รับเงินสงเคราะห์การเสียชีวิต ปรับเพิ่มจาก ๓,๐๐๐ บาท เป็น ๘,๐๐๐ บาท

(๒) ทางเลือกที่ ๓ (จ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละสามร้อยบาท) ปรับเพิ่มจาก
๔๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๐,๐๐๐ บาท

๑.๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบในหลักการและสั่งการให้นำร่างพระราชกฤษฎีกา
เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ซึ่งคณะกรรมการพิจารณา
ร่างกฎหมายของกระทรวงแรงงาน ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ

ประเภท...

ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. แล้วเสร็จ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และได้รับรองมติการประชุมแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. มีหลักการสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๖๑ ในกรณีที่ผู้ประกันตนถึงแก่ความตาย ซึ่งการจ่ายประโยชน์ทดแทนตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ยังไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ของสังคมในปัจจุบัน ดังนั้น เพื่อเป็นการยกระดับและพัฒนาการจ่ายประโยชน์ทดแทนของสำนักงานประกันสังคม จึงได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมอัตราการจ่ายประโยชน์ทดแทนตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๖๑

๔.๑.๑ ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๖๑ มีสาระสำคัญ ดังนี้

เดิม “มาตรา ๑๔ วรรคสาม ประโยชน์ทดแทนกรณีตาย มีดังต่อไปนี้

(๑) เงินค่าทำศพในอัตราสองหมื่นบาท ให้จ่ายแก่...

(๒) เงินสงเคราะห์กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายจำนวนสามพันบาท ต่อเมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหกสิบเดือนก่อนเดือนถึงแก่ความตาย โดยให้จ่ายแก่...”

เป็น “มาตรา ๑๔ วรรคสาม ประโยชน์ทดแทนกรณีตาย มีดังต่อไปนี้

(๑) เงินค่าทำศพในอัตราสองหมื่นห้าพันบาท ให้จ่ายแก่...

(๒) เงินสงเคราะห์กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายจำนวนแปดพันบาท ต่อเมื่อผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหกสิบเดือนก่อนเดือนถึงแก่ความตาย โดยให้จ่ายแก่...”

๔.๑.๒ ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๗ แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๖๑ มีสาระสำคัญ ดังนี้

เดิม “มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่ผู้ประกันตนตามมาตรา ๘ ถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินซึ่งเป็นประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย โดยจ่ายเป็นเงินค่าทำศพในอัตราสี่หมื่นบาท ต่อเมื่อภายในระยะเวลาสิบสองเดือนก่อนเดือนถึงแก่ความตายผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหกเดือน”

เป็น...

เป็น “มาตรา ๑๗ วรรคหนึ่ง ในกรณีที่มีผู้ประกันตนตามมาตรา ๘ ถึงแก่ความตาย ให้จ่ายเงินซึ่งเป็นประโยชน์ทดแทนในกรณีตาย โดยจ่ายเป็นเงินค่าทำศพในอัตราห้าหมื่นบาท ต่อเมื่อภายในระยะเวลาสิบสองเดือนก่อนเดือนที่ถึงแก่ความตายผู้ประกันตนได้จ่ายเงินสมทบมาแล้วไม่น้อยกว่าหกเดือน”

๔.๒ พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔๐ วรรคสอง หลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบของผู้ประกันตน ประเภทของประโยชน์ทดแทนที่จะได้รับตามมาตรา ๕๔ ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนให้ตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

ประมาณการรายรับของกองทุนประกันสังคมจากการจัดเก็บเงินสมทบของผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ประกันตนตามมาตรา ๖ ซึ่งจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละ ๗๐ บาท ผู้ประกันตนตามมาตรา ๗ ซึ่งจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละ ๑๐๐ บาท และผู้ประกันตนตามมาตรา ๘ ซึ่งจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนเดือนละ ๓๐๐ บาท รวมผู้ประกันตนทั้งหมด จำนวน ๓,๓๕๓,๙๓๙ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓) และจัดเก็บเงินสมทบเข้ากองทุนปี ๒๕๖๒ จำนวน ๑,๕๕๗ ล้านบาท และเงินสมทบรัฐบาล จำนวน ๗๗๙ ล้านบาท มีการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายเป็นเงินค่าทำศพและเงินสงเคราะห์ ตามพระราชกฤษฎีกาประจำปี ๒๕๖๒ จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายตามร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. คาดว่าจะทำให้กองทุนประกันสังคมต้องจ่ายเงินค่าทำศพและเงินสงเคราะห์กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ เป็นปีละประมาณ ๗๗ ล้านบาท และ ๙๓ ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการตามมาตรา ๗ และมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๖. ผลกระทบ

การปรับเปลี่ยนสิทธิประโยชน์กรณีผู้ประกันตนถึงแก่ความตายนั้น คาดการณ์ว่ากองทุนประกันสังคมจะมีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นจากการจ่ายประโยชน์ทดแทนกรณีดังกล่าว จากเดิมจ่ายเพิ่มขึ้นเฉลี่ยปีละ ๑๙ ล้านบาท เป็นจ่ายเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ปีละประมาณ ๗๗ - ๙๓ ล้านบาท ดังนั้น สำนักงานประกันสังคมจะต้องเตรียมสภาพคล่องตามจำนวนเงินดังกล่าวเพื่อรองรับการจ่ายสิทธิประโยชน์

๗. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

การประชุมคณะกรรมการประกันสังคมและที่ปรึกษา (ชุดที่ ๑๓) ครั้งที่ ๑๗/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ มติที่ประชุมเห็นชอบให้ปรับเปลี่ยนสิทธิประโยชน์ค่าทำศพกรณีตาย ตามพระราชกฤษฎีกากำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้ ทางเลือกที่ ๑ และทางเลือกที่ ๒ ปรับเพิ่มจาก ๒๐,๐๐๐ บาท เป็น ๒๕,๐๐๐ บาท และหากส่งเงินสมทบครบ ๖๐ เดือนจะได้รับเงินสงเคราะห์การเสียชีวิต ปรับเพิ่มจาก ๓,๐๐๐ บาท เป็น ๘,๐๐๐ บาท และทางเลือกที่ ๓ ปรับเพิ่มจาก ๔๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๐,๐๐๐ บาท

๘. ข้อเสนอ...

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดหลักเกณฑ์และอัตราการจ่ายเงินสมทบ ประเภทของประโยชน์ทดแทน ตลอดจนหลักเกณฑ์และเงื่อนไขแห่งสิทธิในการรับประโยชน์ทดแทนของบุคคลซึ่งสมัครเป็นผู้ประกันตน (ฉบับที่...) พ.ศ. เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ และดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

กองกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐ ๒๙๕๖ ๒๖๕๗ - ๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๕ ๑๘๙๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ lawyercenter.sso@gmail.com