

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๖๑๐/ ๕๕๕๕๕



กระทรวงพาณิชย์

๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ

อำเภอเมืองนนทบุรี จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๔ และการปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย (Memorandum of Understanding on Extension of Trade and Economic Cooperation Between the Ministry of Economic Development of the Russian Federation and the Ministry of Commerce of the Kingdom of Thailand) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. สำเนาหนังสือกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๖๑๐/ว ๓๒๘๗

ลงวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงพาณิชย์ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติทำที่ไทยสำหรับการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๔ และการปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๔

๑.๑.๑ คณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย (Sub-Commission on Trade and Economic Cooperation) จัดตั้งขึ้นในการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคีไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๔ เมื่อวันที่ ๒๗ - ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นกลไกการประชุมระดับรัฐมนตรีในการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกัน ซึ่งที่ผ่านมาได้จัดการประชุมแล้ว ๓ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๑ วันที่ ๑๗ - ๑๘ เมษายน ๒๕๕๔ ณ กรุงเทพฯ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในขณะนั้น (นางพรทิพา นาคนาคัย) เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย ครั้งที่ ๒ วันที่ ๒๖ - ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ณ กรุงมอสโก มีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ในขณะนั้น (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย และครั้งที่ ๓ วันที่ ๒๐ - ๒๑ เมษายน ๒๕๖๐ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในขณะนั้น (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย

๑.๑.๒ การประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔ จะจัดขึ้นในรูปแบบวิดีโอทางไกล (video conference) ในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งสหพันธรัฐรัสเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุม โดยมีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายไทย และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการพัฒนา เศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย (Mr. Vladimir Ilichev) เป็นหัวหน้าคณะฝ่ายสหพันธรัฐรัสเซีย

๑.๒ การปรับปรุงบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย

๑.๒.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจ (Memorandum of Understanding on Extension of Trade - Economic Cooperation) ระหว่างกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ และลงนามครั้งแรกเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ในขณะนั้น (นางอภิรดี ตันตราภรณ์) และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจสหพันธรัฐรัสเซียในขณะนั้น (Mr. Alexey Likhachev) ในช่วงระหว่างการเดินทางเยือนสหพันธรัฐรัสเซียของนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา) ทั้งนี้ สำคัญ คือ เพื่อขยายและยกระดับความสัมพันธ์ด้านการค้าและเศรษฐกิจและอำนวยความสะดวกให้เกิดความสัมพันธ์ระหว่างภาคธุรกิจของทั้งสองประเทศ โดยครอบคลุมถึงการพัฒนามาตรการที่มีประสิทธิภาพเพื่อปรับปรุงกิจกรรมด้านเศรษฐกิจระหว่างกัน การเสริมสร้างความหลากหลายในสินค้าวัตถุดิบและสินค้าเทคโนโลยีระดับสูง การส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตรและเกษตรแปรรูป การเพิ่มความร่วมมือด้านการค้าบริการ การติดตามและแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการค้า และการเพิ่มการรับรู้และการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน เป็นต้น

๑.๒.๒ ในการหารือทวิภาคีระหว่างรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์) กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจสหพันธรัฐรัสเซีย (Mr. Maxim Oreshkin) ในช่วงการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพฯ ทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องที่จะปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจ เพื่อยกระดับความร่วมมือระหว่างกันให้เป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับสถานการณ์มากยิ่งขึ้น

๑.๓ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙) เห็นชอบในหลักการต่อการจัดทำบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย และบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสหพันธรัฐรัสเซียว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าทวิภาคี

๑.๓.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๑๘ เมษายน ๒๕๖๐) เห็นชอบทำที่ไทยสำหรับการหารือกับสหพันธรัฐรัสเซียตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และมอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ใช้เป็นกรอบในการหารือสำหรับการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๓

๑.๓.๓ คณะรัฐมนตรีมีมติ (๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๐) รับทราบผลการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-รัสเซีย ครั้งที่ ๓ และมอบหมายส่วนราชการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ โดยให้เร่งรัดการดำเนินการให้เกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย เป็นการประชุมที่เกี่ยวข้องกับนโยบายความสัมพันธ์การค้าระหว่างประเทศ มีวัตถุประสงค์เพื่อกระชับความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ตลอดจนการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคทางการค้าระหว่างกัน และการปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย เป็นบันทึกความเข้าใจระหว่างประเทศ

เพื่อขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างกัน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ว่าด้วยเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สหพันธรัฐรัสเซียจะเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ โดยเป็นการประชุมในรูปแบบวิดีโอทางไกล ซึ่งทั้งสองฝ่ายจะมีการพิจารณาเอกสารร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย โดยคาดว่าจะหาข้อสรุปและสามารถให้การรับรองร่างบันทึกความเข้าใจ ได้ในการประชุมดังกล่าว จึงจำเป็นต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนการประชุมฯ ข้างต้น

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ทำที่ไทยที่จะหยิบยกในการประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๔ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดประชุมเตรียมการกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องเมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ เพื่อหาทำที่ฝ่ายไทยที่ประสงค์จะผลักดันในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔ ซึ่งที่ประชุมเห็นควรให้ไทยมีทำที่ในประเด็น ดังนี้

๔.๑.๑ สถานการณ์ทางเศรษฐกิจและความสัมพันธ์ทางการค้าระหว่างไทยและสหพันธรัฐรัสเซีย ให้มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและการหาแนวทางความร่วมมือในการขยายความสัมพันธ์ทางด้านเศรษฐกิจและการค้าระหว่างสองประเทศ โดยเฉพาะในสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัส COVID-19

๔.๑.๒ การส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างกัน ให้มีการจัดกิจกรรมเพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนระหว่างกัน เช่น การจัดประชุมสัมมนา การศึกษาดูงาน และการแลกเปลี่ยนคณะผู้แทนทางการค้าระดับต่าง ๆ ให้มีการร่วมกันพิจารณาหาแนวทางการอำนวยความสะดวกและการแก้ไขปัญหาอุปสรรคทางการค้าระหว่างกัน ให้มีการส่งเสริมความร่วมมือในสาขาที่สองฝ่ายมีศักยภาพและ/หรือเป็นประโยชน์ร่วมกัน เช่น การเกษตรและเทคโนโลยีการเกษตร อุตสาหกรรม การเงินการธนาคาร วิศวกรรม เทคโนโลยีสารสนเทศ เศรษฐกิจดิจิทัล การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งโดยเฉพาะอย่างยิ่งการขนส่งระบบรางและการพัฒนาท่าเรือ โลจิสติกส์ การท่องเที่ยว พลังงาน และสาธารณสุข

๔.๑.๓ การขยายความร่วมมือในระดับพหุภาคีและภูมิภาค ให้มีการเพิ่มความร่วมมือระหว่างกันเพื่อส่งเสริม สนับสนุน และผลักดันการดำเนินการต่าง ๆ ภายใต้กรอบความร่วมมือระหว่างประเทศ เช่น สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (ASEAN) กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (APEC) และการจัดทำความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพเศรษฐกิจยูเรเชีย (Eurasian Economic Union: EAEU) ซึ่งประกอบด้วย ๕ ประเทศ คือ รัสเซีย คาซัคสถาน เบลารุส อาร์เมเนีย และคีร์กีซสถาน

๔.๑.๔ การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาคเอกชน ให้มีกิจกรรมความร่วมมือระหว่างภาคเอกชนของทั้งสองประเทศ เช่น กิจกรรมส่งเสริมทางการค้า นิทรรศการ การแลกเปลี่ยนคณะผู้แทนภาคธุรกิจและวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) และการแลกเปลี่ยนข้อมูลและประสบการณ์ของภาคเอกชน

๔.๒ การปรับปรุงแก้ไขบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยายความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย

๔.๒.๑ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้หารือกับกระทรวงการพัฒนาเศรษฐกิจสหพันธรัฐรัสเซียเพื่อปรับปรุงบันทึกความเข้าใจ ฉบับ พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งทั้งสองฝ่ายได้แลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นต่อร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับปรับปรุง เป็นระยะ เพื่อนำเสนอร่างบันทึกฯ ที่สองฝ่ายได้ข้อสรุปร่วมกันต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔ ในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ให้การรับรองต่อไป

๔.๒.๒ ร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับปรับปรุงนี้มีเป้าหมายเพื่อยกระดับความร่วมมือระหว่างสองฝ่ายให้เป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะในประเด็นการขยายความร่วมมือในระดับพหุภาคีและภูมิภาค ภายใต้กรอบต่างๆ และ ส่งเสริมกลไกการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างกัน ทั้งนี้ สาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๑) วัตถุประสงค์ เน้นการกระชับความสัมพันธ์ และขยายความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การค้าและการลงทุนทั้งในระดับพหุภาคีและภูมิภาค ซึ่งรวมถึง ASEAN และ EAEU เพื่อผลประโยชน์ร่วมกัน

๒) ขอบเขตการดำเนินการ เน้นส่งเสริมกิจกรรมทั้งภาครัฐและภาคธุรกิจเพื่อเพิ่มมูลค่าการค้าในสาขาที่มีศักยภาพ การลดอุปสรรคทางการค้าระหว่างกัน การอำนวยความสะดวกในการแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านเศรษฐกิจ (เช่น กฎหมาย กฎและระเบียบ มาตรการที่เกี่ยวข้องกับการค้าระหว่างประเทศ การประกวด และการเสนอราคาในการจัดซื้อสินค้า) การแลกเปลี่ยนประสบการณ์ทางการค้าที่เป็นประโยชน์ระหว่างกัน การส่งเสริมการเยือนของภาคธุรกิจ การจัดกิจกรรมส่งเสริมการค้า การสนับสนุน SMEs การส่งเสริมการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ การพัฒนาสถาบันด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี การเสริมสร้างโอกาสความร่วมมือด้านนวัตกรรม และปัญญาประดิษฐ์ เศรษฐกิจดิจิทัล และการวิจัยและพัฒนา เป็นต้น

๓) ผลใช้บังคับและระยะเวลาดำเนินการ จะมีผลใช้บังคับนับแต่วันที่ ซึ่งฝ่ายสุดท้ายลงนาม โดยฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งอาจยกเลิกบันทึกความเข้าใจ ฉบับนี้ได้ด้วยการส่งหนังสือแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรต่ออีกฝ่าย

๔) สถานะทางกฎหมาย เป็นเอกสารเพื่อแสดงเจตนารมณ์ที่จะดำเนินการความร่วมมือระหว่างกัน โดยระบุชัดเจนว่า เอกสารไม่มีสถานะเป็นสนธิสัญญาหรือก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ

รายละเอียดร่างบันทึกความเข้าใจ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

การประชุมคณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๔ จะช่วยส่งเสริมความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน รวมถึงการหาแนวทางการแก้ไขปัญหา และอุปสรรคทางการค้าระหว่างสองประเทศโดยเฉพาะในสาขาที่สองฝ่ายมีศักยภาพร่วมกันหรือเอื้อประโยชน์ต่อกัน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการค้าร่วมกันโดยเร็ว ทั้งนี้ การปรับปรุงบันทึกความเข้าใจ จะเป็นกรอบในการยกระดับการดำเนินการความร่วมมือด้านเศรษฐกิจการค้าระหว่างสองประเทศให้มีทิศทางและความสอดคล้องกับประโยชน์ของทั้งสองฝ่ายได้มากยิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยกระชับความสัมพันธ์และสร้างเสริมความร่วมมือให้มีความมั่นคงและต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

๖. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ กระทรวงพาณิชย์ได้จัดการประชุมเตรียมการสำหรับการประชุมคณะอนุกรรมการฯ โดยได้เชิญหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องร่วมหารือ ได้แก่ กระทรวงการคลัง กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน (กกร.) หอการค้าไทยและสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาธุรกิจไทย - รัสเซีย และหอการค้าไทย - รัสเซีย เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๖๓ ณ กระทรวงพาณิชย์ เพื่อพิจารณาประเด็นความร่วมมือทางเศรษฐกิจการค้าที่ฝ่ายไทยประสงค์จะผลักดันสำหรับการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๔ แล้ว โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นพ้องกับท่าทีไทยตามข้อ ๔.๑ และไม่มีข้อขัดข้องต่อการปรับปรุงบันทึกความเข้าใจ ตามข้อ ๔.๒ และโดยที่ร่างเอกสารดังกล่าวไม่ได้ใช้ถ้อยคำหรือมีบริบทที่เป็นการแสดงเจตนาที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้นจึงไม่เป็นสนธิสัญญาภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๖.๒ กระทรวงพาณิชย์ได้ส่งร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว ให้กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาให้ความเห็นด้วยแล้ว เมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๖๓ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ให้เสนอได้เฉพาะเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๘. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๘.๑ เห็นชอบทำที่ไทย (ตามข้อ ๔.๑) เพื่อใช้เป็นกรอบในการหารือสำหรับการประชุม คณะอนุกรรมการด้านการค้าและความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างไทย-สหพันธรัฐรัสเซีย ครั้งที่ ๔

๘.๒ หากในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ดังกล่าว มีผลให้มีการตกลงเรื่องความร่วมมือ ด้านเศรษฐกิจการค้าในประเด็นอื่น ๆ ที่นอกเหนือจากข้อ ๔.๑ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมความสัมพันธ์ ทางเศรษฐกิจการค้าสองฝ่าย โดยไม่มีการจัดทำเป็นความตกลงหรือหนังสือสัญญาขึ้นมา ขอให้กระทรวงพาณิชย์ และผู้แทนไทยที่เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวสามารถดำเนินการได้และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๘.๓ เห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขยาย ความร่วมมือทางการค้าและเศรษฐกิจระหว่างกระทรวงพาณิชย์ของราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการพัฒนา เศรษฐกิจของสหพันธรัฐรัสเซีย (ตามข้อ ๔.๒) ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างบันทึกความเข้าใจ ข้างต้น ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๘.๔ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเป็นผู้ลงนาม ในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักยุโรป

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๗๔๒๐

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๖๒๐