

# ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๑๓๑๘/๔๓๒๗



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค เรื่อง การแพร่ระบาดของ  
ของโรคโควิด ๑๙ ผ่านระบบการประชุมทางไกล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค เรื่อง การแพร่ระบาดของ  
โรคโควิด ๑๙ ผ่านระบบการประชุมทางไกล พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. ความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบต่อร่างแถลงการณ์  
การประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค เรื่อง การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ผ่านระบบการประชุม  
ทางไกล มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่  
กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)  
รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้  
รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบ  
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เอเปค (Asia Pacific Economic Cooperation: APEC) เป็นกรอบความร่วมมือ  
ทางเศรษฐกิจระหว่างเขตเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๒ ประกอบด้วยสมาชิก  
๒๑ เขตเศรษฐกิจ โดยมีเป้าหมายหลักคือ การส่งเสริมการค้าและการลงทุน รวมถึงความร่วมมือในมิติต่างๆ  
 อาทิ ความร่วมมือด้านการเกษตร และความมั่นคงอาหาร

๑.๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๓ สหพันธ์รัฐมาเลเซีย เป็นเจ้าภาพจัดการประชุมรัฐมนตรี  
ความมั่นคงอาหารเอเปค ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งการประชุมดังกล่าว  
เป็นการประชุมระดับรัฐมนตรีของสมาชิกเอเปค เพื่อสร้างเสริมความร่วมมือด้านความมั่นคงอาหารระหว่างกัน  
ภายในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก โดยจะมีการรับรองแถลงการณ์การประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค  
เรื่อง การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ผ่านระบบการประชุมทางไกลในระหว่างการประชุม

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์  
ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกา  
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปคจะให้การรับรองแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว ในการประชุม  
รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ จึงจำเป็นต้อง  
นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

/๔. สาระสำคัญ...

#### **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย**

๔.๑ ร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว เป็นการแสดงให้เห็นถึงความสำคัญของการดำเนินงานเกี่ยวกับความร่วมมือด้านความมั่นคงอาหารระหว่างสมาชิกเอเปค และความมุ่งมั่นในการดำเนินมาตรการที่เป็นประโยชน์และมีประสิทธิผลเพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ โดยไม่มีการลงนามในร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว และไม่มีข้อผูกพันทางกฎหมาย (non-legal binding) ทั้งนี้ เอเปคเป็นเวทีการประชุมที่เกี่ยวกับความร่วมมือระหว่างสมาชิก ซึ่งสมาชิกสามารถพิจารณาให้ความร่วมมือตามความสมัครใจ อย่างไรก็ตาม ในทางปฏิบัติ หากสมาชิกได้ตกลงร่วมกันในเรื่องสำคัญๆ เอเปคก็มีกลไกในการติดตามผล และที่ผ่านมามีไทยได้ให้การสนับสนุนและดำเนินความร่วมมือในกรอบเอเปคมาโดยตลอด

๔.๒ สาระสำคัญของแถลงการณ์ฯ ประกอบด้วย (๑) แสดงความเสียใจต่อการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ ความมั่นคงทางอาหาร และการเกษตร รวมถึงเศรษฐกิจ การค้า และอุตสาหกรรมทั่วโลก (๒) เน้นย้ำความสำคัญของการทำงานร่วมกับองค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ และองค์กรระหว่างประเทศอื่นๆ ตลอดจนผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เพื่อควบคุมการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ (๓) ระลึกถึงแถลงการณ์ของรัฐมนตรีการค้าเอเปค ที่ยืนยันถึงความมุ่งมั่นในการอำนวยความสะดวกในการไหลเวียนของสินค้าและบริการที่มีความจำเป็น รวมถึงผลิตภัณฑ์อาหารและการเกษตรข้ามพรมแดน (๔) การดำเนินมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการค้าจะต้องไม่ส่งผลกระทบต่อห่วงโซ่อุปทานอาหาร (๕) เรียกร้องให้สมาชิกเขตเศรษฐกิจต่างๆ ดำเนินมาตรการและโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจที่จำเป็นในระดับประเทศ โดยคำนึงถึงการสร้างความยืดหยุ่นของระบบอาหาร เพื่อตอบสนองความต้องการของกลุ่มเปราะบางภายในเขตเศรษฐกิจสมาชิกเอเปค (๖) สนับสนุนความร่วมมือระหว่างสมาชิกเอเปค เพื่อให้แน่ใจว่ามีอาหารเพียงพอ ปลอดภัย ราคาไม่แพง และมีคุณค่าทางโภชนาการ และประชาชนทุกคนสามารถเข้าถึงได้อย่างทั่วถึง รวมทั้งสอดคล้องกับข้อกำหนดภายในประเทศ (๗) รับทราบบทบาทที่สำคัญของภาคเอกชนในการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน รวมถึงการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐาน ตลอดจนการพัฒนาและการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ (๘) รับทราบถึงข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาธุรกิจเอเปค สำหรับแนวทางการผลิตอาหารทั้งระบบ โครงสร้างพื้นฐาน ช่องทางการจัดจำหน่าย การค้า และกฎระเบียบ เพื่อให้มั่นใจว่าจะมีการผลิตและอุปทานที่มั่นคง และการค้าอาหารดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง (๙) ความสำคัญของเทคโนโลยีดิจิทัลในการเสริมสร้างความมั่นคงอาหาร โดยจับคู่ผู้ผลิตโดยตรงกับผู้บริโภคมากขึ้น เพิ่มประสิทธิภาพในการผลิต และช่องทางการจัดจำหน่าย และลดการสูญเสียอาหารและของเสีย (๑๐) ยินดีกับผลของการทบทวนแผนงานความมั่นคงด้านอาหารปี ๒๐๒๐ ที่ดำเนินการโดยมาเลเซีย (๑๑) ชื่นชมหน่วยสนับสนุนนโยบายเอเปคสำหรับการพัฒนาบทสรุปของนโยบาย/มาตรการด้านความมั่นคงอาหารของสมาชิกเอเปคเพื่อรับมือต่อโรคโควิด ๑๙ (๑๒) ยินดีกับผลสำเร็จของการประชุมคณะทำงานต่างๆ รวมถึงคณะทำงานความร่วมมือทางวิชาการด้านการเกษตร (ATCWG) การหารือระดับสูงด้านเทคโนโลยีชีวภาพทางการเกษตร (HLPDAB) หุ้นส่วนเชิงนโยบายด้านความมั่นคงด้านอาหาร (PPFS) และคณะทำงานด้านมหาสมุทรและการประมง (OFWG) รวมถึงการประชุมเชิงปฏิบัติการด้านความมั่นคงด้านอาหารอย่างต่อเนื่อง (๑๓) ขอบคุณรัฐบาลมาเลเซียสำหรับการจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปคผ่านระบบการประชุมทางไกล (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๓ เนื่องจากร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าวอยู่ระหว่างเวียนให้สมาชิกให้ข้อคิดเห็น ซึ่งสหพันธรัฐมาเลเซียในฐานะเจ้าภาพจะจัดให้มีการประชุมหารือเพื่อหาข้อยุติในวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ ก่อนการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค จึงเห็นควรขอความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีในการให้ความร่วมมือกับสมาชิกอื่นๆ ของเอเปคในการดำเนินการเพื่อหาข้อสรุปเกี่ยวกับร่างแถลงการณ์ฯ และให้การรับรองเอกสารในการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปคที่จะมีขึ้นในวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓

๔.๔ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร ได้มีหนังสือสอบถามความเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และภายนอกกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และ สมาเกษตรกรแห่งชาติ และได้ประสานภายในแล้วทราบว่า ในขั้นนี้ ไม่มีหน่วยงานใดขัดข้องกับร่างแถลงการณ์ฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๕ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย แจ้งว่า ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างแถลงการณ์ฯ และโดยที่ร่างแถลงการณ์ฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่าร่างแถลงการณ์ฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ก็อาจพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

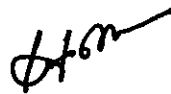
กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์รัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค เรื่อง การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ผ่านระบบการประชุมทางไกล และหากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไขที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดำเนินการต่อไปโดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หรือผู้ที่ได้รับมอบหมายเข้าร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์