



กวด. 177
17 ก.ย. 63
14.00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส35420 **มค**
รับที่ : ธ10088/63 **ส 2 กษ**
วันที่ : 17 ก.ย. 63 เวลา: 13:48

ที่ พม ๐๒๐๓/๑๓๓๘๘

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๖ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) ฉบับแก้ไข

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครอง

สิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) ฉบับแก้ไข พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

๓. ตารางเปรียบเทียบการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก

๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วน ที่ กต ๑๒๐๕/๘๕๑ ลงวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (Terms of Reference of the ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children: TOR of ACWC) ฉบับแก้ไข มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

คณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children: ACWC) เป็นกลไกด้านสิทธิมนุษยชนสำหรับสตรีและเด็กในอาเซียน ซึ่งได้รับการจัดตั้งขึ้นอย่างเป็นทางการ ในการประชุมสุดยอดอาเซียนครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๓ ณ กรุงฮานอย สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ประกอบด้วยผู้แทนประเทศละ ๒ คน ผู้แทนด้านสิทธิเด็ก ๑ คน และด้านสิทธิสตรี ๑ คน รวมเป็น ๒๐ คน มีอำนาจหน้าที่สำคัญในการส่งเสริมการอนุวัติการตราสารระหว่างประเทศ ตราสารอาเซียน และตราสารอื่น ๆ

/ที่เกี่ยวข้อง...

ที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกำหนดนโยบาย แผนงาน และกลยุทธ์ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและเด็กในอาเซียน ทั้งนี้ การปฏิบัติงานของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ACWC) เป็นไปตามขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ ๒๕๕๒ มาจนถึงปัจจุบันคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก จึงได้มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไข TOR เพื่อให้เนื้อหา มีความเหมาะสมมากขึ้นและสอดคล้องกับบริบทในปัจจุบัน

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ภายใต้ขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) กำหนดให้การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development: AMMSWD) พิจารณาเห็นชอบการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) ทั้งนี้ ในกรณีของประเทศไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะต้องรับรองการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ดังกล่าว ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนาของประเทศไทย ทั้งนี้ เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก (focal point) ในการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาขาสวัสดิการสังคมและการพัฒนา

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) คณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ACWC) ได้มีการปรึกษาหารือมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ๒๕๕๘ เป็นต้นมา ทั้งนี้ ในการประชุมคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children) ครั้งที่ ๒๐ ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติรับทราบร่างสุดท้ายของการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) ก่อนเสนอให้การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (ASEAN Ministerial Meeting on Social Welfare and Development: AMMSWD) พิจารณาเห็นชอบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนาของประเทศไทย จะต้องรับรองการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ดังกล่าว จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบต่อร่างเอกสารดังกล่าว ในโอกาสแรก

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ สารข้อเท็จจริงของเรื่อง

การแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) ซึ่งเป็นเอกสารที่เป็นกรอบในการปฏิบัติงานของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) สรุปสาระสำคัญ ได้ดังนี้

- ๑) ภูมิหลัง ไม่มีการแก้ไขจากฉบับเดิม
- ๒) จุดประสงค์ ไม่มีการแก้ไขจากฉบับเดิม
- ๓) หลักการ ไม่มีการแก้ไขจากฉบับเดิม
- ๔) สถานะของ ACWC ไม่มีการแก้ไขจากฉบับเดิม
- ๕) ขอบเขตและอำนาจหน้าที่ ไม่มีการแก้ไขจากฉบับเดิม
- ๖) องค์ประกอบ มีการเพิ่มเติมในหมวดย่อยว่าด้วยขั้นตอนการคัดเลือก หลังข้อ ๖.๔ แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งของผู้แทน ในข้อ ๖.๕ และแก้ไขในหมวดย่อยว่าด้วยประธานและรองประธาน ข้อ ๖.๑๑ - ๖.๑๔
- ๗) แนวทางการดำเนินงาน แก้ไขในหมวดย่อยว่าด้วยลำดับขั้นตอนการเสนอรายงาน ข้อ ๗.๕
- ๘) แผนงานและงบประมาณ ไม่มีการแก้ไขจากฉบับเดิม
- ๙) บทบาทของเลขาธิการอาเซียนและสำนักเลขาธิการอาเซียน ไม่มีการแก้ไขจากฉบับเดิม
- ๑๐) บทบัญญัติทั่วไปและบทบัญญัติสุดท้าย แก้ไขในหมวดย่อยว่าด้วยการทบทวน ข้อ ๑๐.๕

๔.๒ รายละเอียดขั้นตอนการดำเนินงาน

ภายหลังจากการประชุมคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ACWC) ครั้งที่ ๒๐ ผ่านระบบการประชุมทางไกล (Video Conference) เมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓ ได้มีมติรับทราบร่างสุดท้ายของการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก จะมีการเสนอให้การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (AMMSWD) พิจารณาเห็นชอบต่อไป ซึ่งการประชุม AMMSWD อย่างเป็นทางการครั้งต่อไป จะมีขึ้นในปี ๒๕๖๕ ณ สหพันธรัฐมาเลเซีย แต่สำนักเลขาธิการอาเซียนอาจเสนอให้มีการ

./รับรองจาก...

รับรองจาก AMMSWD โดยการแจ้งเวียน (Ad-referendum endorsement) แทน เพื่อให้ TOR of ACWC มีผลบังคับโดยเร็ว ทั้งนี้ สำหรับกระบวนการภายในประเทศ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบ ก่อนมีหนังสือแจ้งความเห็นชอบการแก้ไข TOR of ACWC อย่างเป็นทางการไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ต่อไป

๔.๓ ข้อกฎหมายหรือมติคณะรัฐมนตรีที่ให้อำนาจส่วนราชการดำเนินการ

ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๓ มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานประสานงานหลัก (focal point) ในการดำเนินการตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาขาสวัสดิการสังคมและการพัฒนาดังนั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะต้องรับรองการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ดังกล่าว ในฐานะรัฐมนตรีอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนาของประเทศไทย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

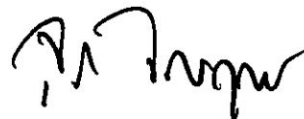
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบในหลักการต่อการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดผลประโยชน์ต่อประเทศไทย ขอให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก และหลังจากนั้นให้รายงานผลเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

๕.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในฐานะรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนาของประเทศไทย มีหนังสือแจ้งความเห็นชอบต่อการแก้ไขขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (TOR of ACWC) ไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียน ในโอกาสแรก ภายหลังจากคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจตุติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ กองการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๕

โทรสาร ๐ ๒๒๐๒ ๙๐๙๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ asean.fad@m-society.go.th