

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๕๕๗๑๓-๑/๑๓๒๕๔



สวค. 120
วันที่ 26.๕.๖3
เวลา 1.40

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๙๒๗๕ กอ
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 26 ส.ค. 2563 13.20

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๑๙ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๙

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. เอกสารสรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ (พร้อม QR Code)
 ๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๖/๑๔๔๐ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๒๑๘๖ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๑๒ (กนช.)/๑๖๖๗ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๙๐๗/๙๗๗๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และ (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อมทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังต่อไปนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท เพื่อรองรับความต้องการใช้น้ำที่เพิ่มขึ้นตลอดเวลา การขยายการให้บริการน้ำประปาแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและเพียงพอ รวมทั้งเพื่อรองรับพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบายของรัฐบาล

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ตามเอกสารที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ทุกส่วนราชการชี้แจงข้อมูลประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

/๑) ความสอดคล้อง...

๑) ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

๒) การบูรณาการการทำงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยมีผลการหารือที่ได้ข้อยุติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งในส่วนของความเหมาะสมของโครงการ ข้อกฎหมาย และประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งแสดงให้เห็นถึงความพร้อมในการดำเนินการ

๓) การพิจารณางบประมาณที่จะใช้ในการดำเนินโครงการ โดยคำนึงถึงความประหยัดและให้เกิดประโยชน์สูงสุด

๔) การกำหนดระยะเวลาการดำเนินโครงการและผลที่ได้จากการดำเนินการในแต่ละระยะเวลาอย่างชัดเจน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ เป็นโครงการที่มีแหล่งงบประมาณดำเนินการจากงบประมาณแผ่นดิน เงินกู้ในประเทศ และเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งตามพระราชบัญญัติการประปาส่วนภูมิภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๕๐) มาตรา ๔๘ (๒) กำหนดให้การประปาส่วนภูมิภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินจำนวนเกินห้าสิบล้านบาท

๓. สารสำคัญ

การประปาส่วนภูมิภาคได้จัดทำสรุปแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) เพื่อดำเนินการปรับปรุงระบบประปาทั้งระบบ โดยจะมีการก่อสร้างระบบน้ำดิบ (โรงสูบน้ำแรงต่ำ เครื่องสูบน้ำแรงต่ำ วางท่อน้ำดิบ) ระบบผลิตน้ำประปา (ก่อสร้างระบบผลิตน้ำและถังน้ำใส) ระบบจ่ายน้ำ (ก่อสร้างโรงสูบน้ำแรงสูง วางท่อน้ำ-ท่อจ่ายน้ำ) และดำเนินการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียในระบบผลิตจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย

๓.๑ วัตถุประสงค์โครงการ

๓.๑.๑ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพของระบบผลิต ระบบส่งน้ำ และระบบจ่ายน้ำประปาในพื้นที่ที่ประสบปัญหา ให้สามารถบริการน้ำประปาแก่ประชาชนได้เพิ่มขึ้นในอนาคตอย่างพอเพียง

๓.๑.๒ เพื่อกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาค โดยเฉพาะศูนย์กลางความเจริญของท้องถิ่นและส่งเสริมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานของประชาชนให้ดียิ่งขึ้น

๓.๑.๓ เพื่อบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียในระบบผลิตจ่ายให้เป็นไปตามเป้าหมาย และใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ เป้าประสงค์ พื้นที่ดำเนินการ และความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ นโยบายรัฐบาล หรือข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี

เนื่องจาก “น้ำประปา” เป็นสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่มีความสำคัญต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน รวมทั้งการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้จัดทำแผนงานโครงการ

/เพื่อการพัฒนา...

เพื่อการพัฒนา โดยมีเป้าประสงค์หลักในการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในส่วนภูมิภาค และครอบคลุมพื้นที่มากขึ้น โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนและสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจ ทั้งในระดับท้องถิ่นและในระดับประเทศต่อไป

สำหรับโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาสวนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ นโยบาย รัฐบาล และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ดังนี้

ก. ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี ในยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ข. นโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล (พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา, ๒๕๖๒) ข้อ ๒ การพัฒนาเศรษฐกิจและความสามารถในการแข่งขันของไทย และข้อ ๖ การพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจและการกระจายความเจริญสู่ภูมิภาค

ค. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ในยุทธศาสตร์ที่ ๔ การเจริญเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ และในยุทธศาสตร์ที่ ๙ การพัฒนาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ

ง. แผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐ ในยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านการจัดการน้ำอุปโภคบริโภค (การพัฒนาระบบประปาเมืองและพื้นที่เศรษฐกิจ ลดการสูญเสียในระบบท่อส่งจ่ายน้ำประปา และเพิ่มประสิทธิภาพระบบประปาหมู่บ้าน)

จ. แผนยุทธศาสตร์ของกระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔ ในยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาภูมิภาค เมือง และเศรษฐกิจ

๓.๓ ระยะเวลาการดำเนินการ

๓.๓.๑ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาสวนภูมิภาคสาขาเพชรบูรณ์ - หล่มสัก วงเงินงบประมาณ ๑,๕๖๗.๘๖๗ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาสวนภูมิภาคสาขาเพชรบูรณ์ - หล่มสัก (ระยะที่ ๑-๒) วงเงิน ๑,๓๔๕.๙๒๒ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๗ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาสวนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

๑.๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาสวนภูมิภาคสาขาเพชรบูรณ์ - หล่มสัก (ระยะที่ ๑)

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๑.๒) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาสวนภูมิภาคสาขาเพชรบูรณ์ - หล่มสัก (ระยะที่ ๒)

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี

/๒) แผนการบริหาร...

๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเพชรบูรณ์ - หล่มสัก วงเงิน ๒๒๑.๙๔๕ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวตราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๓.๓.๒ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเดิมบางนางบวช วงเงินงบประมาณ ๒๕๓.๔๑๓ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเดิมบางนางบวช วงเงิน ๒๐๓.๗๙๓ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวตราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี

๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเดิมบางนางบวช วงเงิน ๔๙.๖๒๐ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๖ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวตราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๕ ปี

๓.๓.๓ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสมุทรสาคร - นครปฐม วงเงินงบประมาณ ๙,๓๕๑.๗๙๙ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสมุทรสาคร - นครปฐม (ระยะที่ ๑-๒) วงเงิน ๘,๘๙๔.๗๑๒ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๘ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

๑.๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสมุทรสาคร - นครปฐม (ระยะที่ ๑)

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวตราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๑.๒) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสมุทรสาคร - นครปฐม (ระยะที่ ๒)

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวตราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๓ ปี

๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสมุทรสาคร - นครปฐม วงเงิน ๔๕๗.๐๘๗ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๖ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๕ ปี

๓.๓.๔ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาด่านช้าง วงเงินงบประมาณ ๒๐๒.๔๗๑ ล้านบาท จำแนกเป็น

๑) แผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาด่านช้าง วงเงิน ๑๘๒.๗๗๑ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๔ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี

๒) แผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาด่านช้าง วงเงิน ๑๙.๗๐๐ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๕ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๕ ปี

๓.๓.๕ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การประปาส่วนภูมิภาคสาขานครศรีธรรมราช (องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ) วงเงินงบประมาณ ๔๒.๙๖๔ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี

๓.๓.๖ แผนงานโครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การประปาส่วนภูมิภาคสาขานครศรีธรรมราช (เทศบาลตำบลเกาะเกิด) วงเงินงบประมาณ ๓๓.๐๕๐ ล้านบาท จะใช้ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓ ปี ทั้งนี้ภายหลังจากได้รับงบประมาณการประปาส่วนภูมิภาคคาดว่าจะใช้เวลาดำเนินการดังต่อไปนี้

- ปรับปรุงทบทวนแบบรายละเอียด ประมาณ ๑๐ เดือน
- ประกวดราคา ประมาณ ๔ เดือน
- ดำเนินการก่อสร้าง ประมาณ ๒ ปี

๓.๔ วงเงินลงทุน แหล่งที่มาของเงินลงทุน และการพิจารณางบประมาณที่จะใช้

ดำเนินการ

การดำเนินการตามแผนงานโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท ใช้แหล่งเงินลงทุนจากเงินอุดหนุนรัฐบาล เงินกู้ในประเทศ และเงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินโครงการและการใช้งบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การประปาส่วนภูมิภาคจึงได้ดำเนินการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินและผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ตลอดอายุของโครงการ โดยมีผลการวิเคราะห์สรุปได้ดังต่อไปนี้

ก. ผลตอบแทนทางการเงิน (กรณีแผนงานก่อสร้างปรับปรุงขยาย ใช้เงินอุดหนุนรัฐบาล ๗๕% : เงินกู้ในประเทศ ๒๕% และแผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย ใช้เงินรายได้ของการประปาส่วนภูมิภาค ๑๐๐%) แบ่งออกเป็น ๒ กรณี คือ

- กรณีค่าน้ำคงที่ โดยไม่มีการปรับค่าน้ำตลอดอายุโครงการ ๒๕ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๑,๗๔๓.๑๔๓ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๐๖)

- กรณีได้ปรับอัตราค่าน้ำในอัตราร้อยละ ๓ ต่อปี โดยปรับทุกๆ ๓ ปี จะมีผลตอบแทนตามมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) เท่ากับ ๑๒,๖๕๖.๕๔๓ ล้านบาท (สัดส่วนรายได้ต่อค่าใช้จ่ายตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๔๓)

ข. ผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์ หรือผลประโยชน์เชิงสังคมที่ประชาชนจะได้รับ คิดเป็นมูลค่าปัจจุบันเท่ากับ ๕,๐๒๕.๔๔๐ ล้านบาท (สัดส่วนผลประโยชน์ทางสังคมต่อต้นทุนทางสังคมตลอดอายุโครงการ (B/C) เท่ากับ ๑.๑๖)

๓.๕ ผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินโครงการ

เมื่อโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ ก่อสร้างแล้วเสร็จจะสามารถให้บริการผู้ใช้น้ำเพิ่มอีก ๔๗,๑๐๐ ราย ซึ่งจะช่วยให้ประชาชนในเขตพื้นที่จำหน่ายน้ำของโครงการได้รับบริการน้ำสะอาดที่มีคุณภาพและปริมาณเพียงพอสำหรับใช้เพื่อการอุปโภคบริโภค นอกจากนั้นยังช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนผู้ใช้น้ำให้มีมาตรฐานความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพอนามัยของประชาชนให้ดีขึ้น ปลอดภัยจากโรคร้ายที่เกิดจากน้ำไม่สะอาด

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ ความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ตามหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ นร ๑๑๐๖/๑๔๔๐ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ และ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๖/๒๑๘๖ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งความเห็นต่อโครงการฯ ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท ใช้เงินอุดหนุนจำนวน ๘,๐๒๕.๔๔๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๗๐.๑๐) เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๒,๖๗๕.๘๐๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๓.๓๗) และเงินรายได้ จำนวน ๗๔๘.๓๕๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๖.๕๓) สรุปได้ดังนี้

/๔.๑.๑.๑ โครงการ...

๔.๑.๑.๑ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายและแผนการบริหารจัดการลดน้ำ
สูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเพชรบูรณ์ – หล่มสัก (ระยะที่ ๑-๒) วงเงินลงทุน ๑,๕๖๗.๘๖๗ ล้านบาท
ประกอบด้วยเงินอุดหนุน จำนวน ๑,๐๐๙.๔๔๒ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๓๓๖.๔๘๐ ล้านบาท และ
เงินรายได้ จำนวน ๒๒๑.๙๔๕ ล้านบาท

๔.๑.๑.๒ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายและแผนการบริหารจัดการลดน้ำ
สูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาสมุทรสาคร – นครปฐม (ระยะที่ ๑-๒) วงเงินลงทุน ๙,๓๕๑.๗๙๙ ล้านบาท
ประกอบด้วยเงินอุดหนุน จำนวน ๖,๖๗๑.๐๓๔ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๒,๒๒๓.๖๗๘ ล้านบาท
และเงินรายได้ จำนวน ๔๕๗.๐๘๗ ล้านบาท

๔.๑.๑.๓ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายและแผนการบริหารจัดการลดน้ำ
สูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาเดิมบางนางบวช วงเงินลงทุน ๒๕๓.๔๑๓ ล้านบาท ประกอบด้วย
เงินอุดหนุน จำนวน ๑๕๒.๘๔๕ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๕๐.๙๔๘ ล้านบาท และเงินรายได้
จำนวน ๔๙.๖๒๐ ล้านบาท

๔.๑.๑.๔ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายและแผนการบริหารจัดการลดน้ำ
สูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาคสาขาด่านช้าง วงเงินลงทุน ๒๐๒.๔๗๑ ล้านบาท ประกอบด้วยเงินอุดหนุน
จำนวน ๑๓๗.๐๗๘ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๔๕.๖๙๓ ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน ๑๙.๗๐๐ ล้านบาท

๔.๑.๑.๕ โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
การประปาส่วนภูมิภาคสาขานครศรีธรรมราช (องค์การบริหารส่วนตำบลท่าเรือ) วงเงินลงทุน ๔๒.๙๖๔ ล้านบาท
ประกอบด้วยเงินอุดหนุน จำนวน ๓๒.๒๒๓ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑๐.๗๔๑ ล้านบาท

๔.๑.๑.๖ โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
การประปาส่วนภูมิภาคสาขานครศรีธรรมราช (เทศบาลตำบลเกาะเกด) วงเงินลงทุน ๓๓.๐๕๐ ล้านบาท
ประกอบด้วยเงินอุดหนุน จำนวน ๒๔.๗๘๘ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๘.๒๖๒ ล้านบาท

๔.๑.๒ สำหรับการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปา
ส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) พื้นที่สมุทรสาคร – นครปฐม มีความเห็นเพิ่มเติมดังนี้

๔.๑.๒.๑ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคควรเร่งพัฒนาระบบประปา
ตามแผนการดำเนินงาน ระยะที่ ๑ เป็นลำดับแรก เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของระบบประปาในพื้นที่ให้สามารถ
รองรับความต้องการใช้น้ำได้ถึงปี ๒๕๗๐ และลดการซื้อน้ำจากผู้ประกอบการเอกชนในช่วงเวลาดังกล่าว
เพื่อลดภาระต้นทุนการดำเนินงานของการประปาส่วนภูมิภาคในภาพรวม

๔.๑.๒.๒ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการลงทุนตามแผนการ
ดำเนินงาน ระยะที่ ๒ ได้เมื่อขีดความสามารถของระบบประปาตามแผนการดำเนินงาน ระยะที่ ๑ ใกล้เต็ม
ประสิทธิภาพแล้ว โดยการประปาส่วนภูมิภาคต้องติดตามและประเมินแนวโน้มความต้องการใช้น้ำ ข้อมูล
น้ำสูญเสีย และข้อมูลการซื้อน้ำจากผู้ประกอบการเอกชน รวมถึงต้นทุนการดำเนินงานของการประปา
ส่วนภูมิภาคอย่างใกล้ชิด เพื่อนำข้อมูลที่เป็นปัจจุบันมาประกอบการทบทวนข้อสมมติฐานและแนวโน้ม
ความต้องการใช้น้ำ ภายใต้แผนการดำเนินงาน ระยะที่ ๒ อย่างรอบคอบ ทั้งนี้ ให้การประปาส่วนภูมินำเสนอ

/แผนการดำเนินงาน...

แผนการดำเนินงาน ระยะที่ ๒ พร้อมข้อมูลสมมติฐานและแนวโน้มความต้องการใช้น้ำที่เป็นปัจจุบัน ต่อคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินการ โดยให้การประปาส่วนภูมิภาครายงานให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วย

๔.๑.๒.๓ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการระบบประปาในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสมุทรสาคร นครปฐม ราชบุรี และสมุทรสงคราม เพื่อให้เกิดการบูรณาการการบริหารจัดการระบบประปาอย่างมีประสิทธิภาพ ภายหลังจากสัญญาซื้อ-ขายน้ำ ระหว่างการประปาส่วนภูมิภาคและผู้ประกอบการเอกชนสิ้นสุดลง ณ ปี ๒๕๗๗ โดยครอบคลุมกรณีต่างๆ อย่างครบถ้วน อาทิ กรณีการประปาส่วนภูมิภาคผลิตน้ำเองทั้งหมด และกรณีซื้อน้ำจากเอกชนบางส่วน รวมถึงการพิจารณาแผนการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จำเป็นและเหมาะสมต่อการยกระดับประสิทธิภาพของระบบประปา และจัดเก็บข้อมูลที่จำเป็นต่อการวิเคราะห์และวางแผนในการบริหารจัดการระบบประปาในภาพรวม อาทิ ระบบ Supervisory Control and Data Acquisition (SCADA) เสนอต่อคณะกรรมการการประปาส่วนภูมิภาคพิจารณา ก่อนที่สัญญาซื้อ-ขายน้ำ จะสิ้นสุดลง เพื่อให้เกิดความชัดเจนของการดำเนินกิจการประปาในระยะต่อไปอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องซื้อน้ำจากผู้ประกอบการเอกชน เพื่อสนับสนุนการจ่ายน้ำในพื้นที่ในระยะต่อไป การประปาส่วนภูมิภาคควรพิจารณาความเป็นไปได้ในการเจรจาต่อรองให้อัตราค่าซื้อน้ำจากผู้ประกอบการเอกชน อยู่ในระดับใกล้เคียงกับต้นทุนการผลิตน้ำของการประปาส่วนภูมิภาคตลอดระยะเวลาของสัญญา เพื่อลดผลกระทบต่อการใช้เงินของประชาชนและลดภาระทางการเงินของการประปาส่วนภูมิภาคในภาพรวมต่อไป

๔.๑.๓ เพื่อให้การดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ตามที่การประปาส่วนภูมิภาคกำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๔.๑.๓.๑ ด้านความพร้อมของแหล่งน้ำ การประปาส่วนภูมิภาคควรเร่งดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมชลประทาน กรมเจ้าท่า และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อขออนุญาตรับจัดสรรน้ำดิบ เพื่อใช้ในการผลิตน้ำของทุกพื้นที่ให้แล้วเสร็จ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการฯ ปี ๒๕๖๓ (เพิ่มเติม) รวมทั้งการประปาส่วนภูมิภาคควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการวางแผนการผลิตน้ำในแต่ละช่วงเวลา โดยคำนึงถึงปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ ปริมาณน้ำระบาย และความต้องการใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และการเกษตรอย่างรอบคอบ ตลอดจนให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในมิติต่างๆ ที่อาจจะเกิดขึ้น ตามผลการประเมินความเสี่ยงของแหล่งน้ำดิบในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคมีแหล่งน้ำดิบที่เพียงพอสำหรับผลิตน้ำ เพื่อให้บริการได้ตลอดทั้งปีและตลอดอายุของโครงการ ทั้งนี้ การประปาส่วนภูมิภาคควรพิจารณาก่อสร้างสระเก็บน้ำหรืออ่างเก็บน้ำสำรองของตนเอง เพื่อเพิ่มความมั่นคงของแหล่งน้ำดิบในการผลิตน้ำประปาในอนาคต

๔.๑.๓.๒ ด้านที่ตั้งโครงการ การประปาส่วนภูมิภาคควรเร่งดำเนินการจัดหาที่ดิน ตามแผนการดำเนินงานให้แล้วเสร็จ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ และป้องกันปัญหาต้นทุนค่าที่ดินและต้นทุนค่าก่อสร้างที่อาจเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ การประปาส่วนภูมิภาคควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท

/และองค์กร...

และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการวางแผนเข้าพื้นที่โครงการฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และหากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ และ/หรือหน่วยงานสาธารณูปโภคอื่นมีแผนพัฒนาสาธารณูปโภคในพื้นที่เป้าหมายในช่วงระยะใกล้เคียงกัน การประสานส่วนภูมิภาคและหน่วยงานดังกล่าว ควรให้ความสำคัญกับการบูรณาการแผนการพัฒนาแบบบูรณาการร่วมกับการพัฒนาสาธารณูปโภคอื่นหากสามารถดำเนินการได้ เพื่อลดผลกระทบในช่วงระยะก่อสร้างกับชุมชน

๔.๑.๓.๓ ด้านสิ่งแวดล้อม การประสานส่วนภูมิภาคควรควบคุมผลกระทบจากการก่อสร้างและควบคุมการก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนที่ได้รับอนุญาต ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำแผนด้านการจราจรในช่วงระหว่างก่อสร้าง และกำกับกำกับการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินงานโครงการส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและประชาชนให้อยู่ในระดับน้อยที่สุด

๔.๑.๓.๔ ด้านการบริหารจัดการน้ำสูญเสีย เนื่องจากสถานการณ์น้ำสูญเสียของการประสานส่วนภูมิภาคอยู่ในขั้นวิกฤติ และมีผลกระทบโดยตรงต่อการดำเนินกิจการประปาของการประสานส่วนภูมิภาคทั้งในด้านการผลิตและด้านต้นทุนขององค์กร ดังนั้น การประสานส่วนภูมิภาคจึงควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการและควบคุมน้ำสูญเสียของระบบประปาในพื้นที่ดำเนินโครงการฯ ให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับเป้าหมายและแผนการดำเนินงานตามแผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียของการประสานส่วนภูมิภาคปี ๒๕๖๒-๒๕๗๑ เพื่อให้การบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียของการประสานส่วนภูมิภาคเป็นไปอย่างมีระบบ

๔.๑.๓.๕ ด้านแหล่งเงิน เห็นควรให้กระทรวงการคลังและสำนักงานประมาณจัดสรรเงินกู้และเงินงบประมาณให้แก่การประสานส่วนภูมิภาค สำหรับดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำอุปโภคและบริโภคให้กับประชาชนในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง เพื่อลดผลกระทบต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กรจากความเสี่ยงในการก่อหนี้ และลดภาระด้านงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดของภาครัฐ ทั้งนี้ ให้การประสานส่วนภูมิภาคปรับแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรกก่อน และหากจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อลงทุนควรพิจารณาฐานะการเงินในขณะนั้นประกอบด้วย

๔.๑.๔ การประสานส่วนภูมิภาคควรกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินโครงการเพื่อการพัฒนาแบบบูรณาการ ทั้งที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการและอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การลงทุนตามแผนการดำเนินงานเกิดความคุ้มค่าและประสิทธิภาพสูงสุด เนื่องจากที่ผ่านมาการประสานส่วนภูมิภาคประสบปัญหาความล่าช้าในการดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาแบบบูรณาการ ทั้งในขั้นตอนการนำเสนอโครงการ การจัดหาที่ดิน และการก่อสร้าง ซึ่งอาจทำให้ระบบประปาของการประสานส่วนภูมิภาคในพื้นที่ไม่สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำได้อย่างเพียงพอ และเกิดปัญหาต้นทุนโครงการที่เพิ่มขึ้น (Cost Overrun) ได้ รวมทั้งให้การประสานส่วนภูมิภาครายงานสถานการณ์เบิกจ่ายงบลงทุนของโครงการเพื่อการพัฒนาต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงปัญหาและข้อจำกัดในการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีของการประสานส่วนภูมิภาคของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการพิจารณาความเหมาะสมของแผนการลงทุนในอนาคตให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและความพร้อมในการลงทุนของการประสานส่วนภูมิภาคต่อไป

๔.๑.๕ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการฯ ภายหลังกระบวนการพิจารณา จัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ แล้วเสร็จ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณา แยกสัญญาของกิจกรรมต่างๆ ตามประเภทแหล่งเงิน ได้แก่ เงินรายได้ เงินกู้ และเงินอุดหนุน เพื่อให้สามารถ ดำเนินการในส่วนที่มีความพร้อมได้ทันทีในระหว่างรอการจัดสรรเงินอุดหนุนจากงบประมาณแผ่นดิน

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

ตามหนังสือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๔๑๒ (กนช.)/ว ๑๖๖๗ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ แจ้งความเห็นของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติต่อโครงการเพื่อการพัฒนา ปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ ดังต่อไปนี้

๔.๒.๑ เห็นชอบในหลักการโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปา ส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินงบประมาณรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท

๔.๒.๒ เห็นชอบในหลักการแผนงานโครงการพัฒนาแหล่งน้ำสำรอง เพื่อรองรับ โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) ๓ แห่ง วงเงินรวม ๓๔๖.๔๐๓ ล้านบาท

๔.๒.๓ ให้การประปาส่วนภูมิภาคและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นำความเห็นของ คณะอนุกรรมการขับเคลื่อนแผนแม่บทการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และคณะกรรมการทรัพยากรน้ำ แห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการ

๔.๓ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๗/๔๗๗๓ ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๖๓ ได้แจ้งความเห็นต่อโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ ดังต่อไปนี้

๔.๓.๑ เห็นควรให้ความเห็นชอบในหลักการโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของ การประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ประกอบด้วย เงินอุดหนุน ๘,๐๒๗.๔๑๐ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ ๒,๖๗๕.๘๐๒ ล้านบาท และเงินรายได้ ๗๔๘.๓๕๒ ล้านบาท ซึ่งโครงการสอดคล้องกับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) การเพิ่มผลิตภาพของน้ำทั้งระบบในการใช้น้ำอย่างประหยัด รู้คุณค่า และสร้างมูลค่าเพิ่มจากการใช้น้ำ ให้ทัดเทียมกับระดับสากล

๔.๓.๒ สำหรับการระดมทุนสำหรับโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปา ส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาใช้จ่ายเงินลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรก และหากมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้ จำนวน ๒,๖๗๕.๘๐๒ ล้านบาท เห็นควรให้กู้เงินในประเทศ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว เนื่องจากการประปาส่วนภูมิภาคเป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะ ทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่ดี มั่นคง ผลการดำเนินงานที่ผ่านมามีกำไรสุทธิอย่างต่อเนื่อง และมีความสามารถในการ ชำระหนี้ที่ดี โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) เท่ากับ ๓.๔๗ เท่า ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติ ให้ดำเนินโครงการและเห็นชอบให้กู้เงินในประเทศแล้ว ขอให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำแผนการใช้เงินและ ความต้องการกู้เงินที่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของการประปาส่วนภูมิภาค เพื่อบรรจุ

/โครงการ...

โครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณา จัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

๔.๓.๓ การประปาส่วนภูมิภาคควรพิจารณากำหนดค่าน้ำประปาให้ใกล้เคียงกับอัตรา การขายที่เป็นจุดคุ้มทุน ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านการผลิต การบริหารจัดการโครงการ พร้อมทั้งควบคุมอัตราน้ำ สูญเสียให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดให้แต่ละปี เนื่องจากเมื่อพิจารณาผลการวิเคราะห์ความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) พบว่ามีปัจจัยเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อ การดำเนินโครงการ เช่น การเพิ่มขึ้นของ รายจ่ายดำเนินงาน การเพิ่มขึ้นของเงินลงทุนในโครงการ การเพิ่มขึ้นของอัตราน้ำสูญเสีย และการลดลงของ รายได้จากการจำหน่ายน้ำ เป็นต้น โครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยกระทรวงการคลังจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็น

๔.๓.๔ การประปาส่วนภูมิภาคควรกำกับดูแลและบริหารโครงการให้สอดคล้องกับ แผนงานที่กำหนดไว้ รวมทั้งควรทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการ โดยเฉพาะ ด้านการบริหารแผนการลงทุน เนื่องจากในปี ๒๕๖๒ การประปาส่วนภูมิภาคสามารถเบิกจ่ายงบลงทุนอยู่ในเกณฑ์ ค่อนข้างต่ำ ซึ่งมีผลการเบิกจ่ายงบลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๕๙.๖๙๘ ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๒ ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรกำกับและติดตามแผนการดำเนินงานโครงการลงทุนอย่างเคร่งครัด เพื่อให้ การดำเนินการดังกล่าวแล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ เพื่อลดอัตราน้ำสูญเสียที่สูงถึงร้อยละ ๓๐.๕๐๕ การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรกำหนดแนวทางและมาตรการในการบริหารจัดการน้ำสูญเสียให้มี ประสิทธิภาพให้เหลือร้อยละ ๒๐ และลดต้นทุนการให้บริการในระยะยาว

๔.๓.๕ จากสถานการณ์ภัยแล้งในปัจจุบัน ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการจัดหาแหล่งน้ำดิบ และคุณภาพน้ำดิบที่ใช้ในการผลิตน้ำประปา การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรมีการบริหารความเสี่ยงด้าน แหล่งน้ำดิบอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคมีปริมาณน้ำดิบที่มีคุณภาพเพียงพอเข้าสู่ กระบวนการผลิตน้ำประปาได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้งที่มีปริมาณน้ำดิบน้อยกว่าในช่วงฤดูกาลอื่น รวมถึงควรมีการสำรวจและประเมินแหล่งน้ำดิบ เพื่อทำแผนบริหารจัดการแหล่งน้ำร่วมกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ควบคู่ไปกับการจัดทำแผนการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบที่จะ เกิดขึ้นจากการขาดแคลนแหล่งน้ำดิบ โดยการเร่งดำเนินการก่อสร้างบ่อบักน้ำดิบหรือจัดหาแหล่งน้ำดิบอื่นๆ ในพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของการประปาส่วนภูมิภาค เพื่อสำรองน้ำดิบที่มีคุณภาพสำหรับการผลิต น้ำประปาในภาวะวิกฤต และควรรักษาคุณภาพน้ำประปาให้เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การอนามัยโลก (WHO) อย่างสม่ำเสมอ

๔.๓.๖ เพื่อเพิ่มความสามารถและทางเลือกในการลงทุนในโครงการต่างๆ ที่มี ศักยภาพของการประปาส่วนภูมิภาค สำหรับโครงการที่มีผลตอบแทนทางการเงินสูงร้อยละ ๒๑.๗๔ - ๒๒.๙๔ ควรมีการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นที่เหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันมีทางเลือกในการ ดำเนินโครงการที่หลากหลาย เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFF) การลงทุนในรูปแบบ บริษัทในเครือ เป็นต้น

/๔.๓.๗ เพื่อก่อให้เกิด...

๔.๓.๗ เพื่อก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการลงทุน เพิ่มเสถียรภาพและความยั่งยืน
ทางการเงินการคลัง ตลอดจนความน่าเชื่อถือของภาครัฐ เห็นควรให้การประสานงานภาคดำเนินการตามความ
ในมาตรา ๒๗ และมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๔.๔ ความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

อยู่ระหว่างสำนักงานงบประมาณพิจารณาให้ความเห็นประกอบการพิจารณาของ
คณะรัฐมนตรี

๕. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๑) กำหนดให้การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้แต่เฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้
เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๕.๒ พระราชบัญญัติการประสานงานภาค พ.ศ. ๒๕๒๒ (แก้ไขเพิ่มเติม ฉบับที่ ๓
พ.ศ. ๒๕๕๐) มาตรา ๔๘ (๒) กำหนดให้การประสานงานภาคต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน
จึงจะดำเนินการกู้ยืมเงินจำนวนเกินห้าสิบล้านบาท

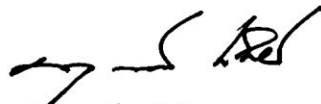
๖. ข้อเสนอของกระทรวงมหาดไทย

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบให้การประสานงานภาคดำเนิน
โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประสานงานภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงิน
งบประมาณรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท ตามที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานงานภาค

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๘๓๓๖

โทรสาร ๐ ๒๕๕๒ ๕๗๖๓