

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/ ๕๕๒๓



กค. 120.4
วันที่ ๑๑ กค ๖3
เวลา 1๒.๐5

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
วันที่ 10257
รับที่ (เลขที่)
รับ 22 ก.ค. 7563 เวลา 9.00

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๖๔๐๕ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พิจารณาในสาระสำคัญแล้ว ขอแจ้งยืนยันความเห็นสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ตามความเห็นที่ได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย เมื่อวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ และ วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ เพื่อนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ยกเว้นเรื่องกระบวนการดำเนินการกรณีที่ดินของรัฐมนตรีโอนมรดกโครงการฯ ภายหลังกระบวนการพิจารณาจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ และการปรับแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เนื่องจากการประปาส่วนภูมิภาค ได้มีการปรับแผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงที่จะขอรับจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๕ แล้ว โดยยืนยันความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน ๘,๐๒๗.๔๑๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๗๐.๑๐) เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๒,๖๗๕.๘๐๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๓.๓๗) และเงินรายได้ จำนวน ๗๔๘.๓๕๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๖.๕๓) สรุปได้ดังนี้

๑.๑ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายและแผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาค สาขาเพชรบูรณ์-หล่มสัก (ระยะที่ ๑-๒) วงเงินลงทุน ๑,๕๖๗.๘๖๗ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน ๑,๐๐๙.๔๔๒ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๓๓๖.๔๘๐ ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน ๒๒๑.๙๔๕ ล้านบาท

๑.๒ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายและแผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาค สาขาสมุทรสาคร-นครปฐม (ระยะที่ ๑-๒) วงเงินลงทุน ๙,๓๕๑.๗๙๙ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน ๖,๖๗๑.๐๓๔ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๒,๒๒๓.๖๗๘ ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน ๔๕๗.๐๘๗ ล้านบาท

๑.๓ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายและแผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาค สาขาเดิมบางนางบวช วงเงินลงทุน ๒๕๓.๔๑๓ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน ๑๕๒.๘๔๕ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๕๐.๙๔๘ ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน ๕๙.๖๒๐ ล้านบาท

/๑.๔ โครงการ...

๑.๔ โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายและแผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย การประปาส่วนภูมิภาค สาขาด่านช้าง วงเงินลงทุน ๒๐๒.๔๗๑ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน ๑๓๗.๐๗๘ ล้านบาท เงินกู้ในประเทศ จำนวน ๔๕.๖๙๓ ล้านบาท และเงินรายได้ จำนวน ๑๙.๗๐๐ ล้านบาท

๑.๕ โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การประปา ส่วนภูมิภาค สาขานครศรีธรรมราช (องค์การปกครองส่วนตำบลท่าเรือ) วงเงินลงทุน ๔๒.๙๖๔ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน ๓๒.๒๒๓ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๑๐.๗๔๑ ล้านบาท

๑.๖ โครงการก่อสร้างปรับปรุงกิจการประปาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การประปา ส่วนภูมิภาค สาขานครศรีธรรมราช (เทศบาลตำบลเกาะเกด) วงเงินลงทุน ๓๓.๐๕๐ ล้านบาท ประกอบด้วย เงินอุดหนุน จำนวน ๒๔.๗๘๘ ล้านบาท และเงินกู้ในประเทศ จำนวน ๘.๒๖๒ ล้านบาท

๒. สำหรับการดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๓ (เพิ่มเติม) พื้นที่สมุทรสาคร-นครปฐม มีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคควรเร่งพัฒนาระบบประปาตามแผน การดำเนินงาน ระยะที่ ๑ เป็นลำดับแรก เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของระบบประปาในพื้นที่ที่สามารถรองรับ ความต้องการใช้น้ำได้ถึงปี ๒๕๗๐ และลดการซื้อน้ำจากผู้ประกอบการเอกชนในช่วงเวลาดังกล่าว เพื่อลดภาระ ต้นทุนการดำเนินงานของการประปาส่วนภูมิภาคในภาพรวม

๒.๒ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคดำเนินการลงทุนตามแผนการดำเนินงาน ระยะที่ ๒ ได้เมื่อขีดความสามารถของระบบประปาตามแผนการดำเนินงาน ระยะที่ ๑ ใกล้เต็มประสิทธิภาพแล้ว โดยการประปาส่วนภูมิภาคต้องติดตามและประเมินแนวโน้มความต้องการใช้น้ำ ข้อมูลน้ำสูญเสีย และข้อมูล การซื้อน้ำจากผู้ประกอบการเอกชน รวมถึงต้นทุนการดำเนินงานของการประปาส่วนภูมิภาคอย่างใกล้ชิด เพื่อนำข้อมูลที่เป็นปัจจุบันมาประกอบการทบทวนข้อสมมติฐานและแนวโน้มความต้องการใช้น้ำภายใต้ แผนการดำเนินงาน ระยะที่ ๒ อย่างรอบคอบ ทั้งนี้ ให้การประปาส่วนภูมิกานำเสนอแผนการดำเนินงาน ระยะที่ ๒ พร้อมข้อมูลสมมติฐานและแนวโน้มความต้องการใช้น้ำที่เป็นปัจจุบันต่อคณะกรรมการการประปา ส่วนภูมิภาคพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนเริ่มดำเนินการ โดยให้การประปาส่วนภูมิการายงานให้สำนักงาน สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติทราบด้วย

๒.๓ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคจัดทำแนวทางการดำเนินกิจการระบบประปา ในพื้นที่ ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดสมุทรสาคร นครปฐม ราชบุรี และสมุทรสงคราม เพื่อให้เกิดการบูรณาการ การบริหารจัดการระบบประปาอย่างมีประสิทธิภาพภายหลังจากสัญญาซื้อ-ขายน้ำ ระหว่างการประปา ส่วนภูมิภาคและผู้ประกอบการเอกชนสิ้นสุดลง ณ ปี ๒๕๗๗ โดยครอบคลุมกรณีต่างๆ อย่างครบถ้วน อาทิ กรณีการประปาส่วนภูมิภาคผลิตน้ำเองทั้งหมด และกรณีซื้อน้ำจากเอกชนบางส่วน รวมถึงการพิจารณา แผนการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่จำเป็นและเหมาะสมต่อการยกระดับประสิทธิภาพของระบบ ประปา และจัดเก็บข้อมูลที่จำเป็นต่อการวิเคราะห์และวางแผนในการบริหารจัดการระบบประปาในภาพรวม อาทิ ระบบ Supervisory Control and Data Acquisition (SCADA) เสนอต่อคณะกรรมการการประปา ส่วนภูมิภาคพิจารณาก่อนที่สัญญาซื้อ-ขายน้ำจะสิ้นสุดลง เพื่อให้เกิดความชัดเจนของการดำเนินกิจการประปา ในระยะต่อไปอย่างเป็นระบบและมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องซื้อน้ำจากผู้ประกอบการเอกชน เพื่อสนับสนุนการจ่ายน้ำในพื้นที่ในระยะต่อไปการประปาส่วนภูมิภาคควรพิจารณาความเป็นไปได้ในการเจรจา

ต่อรองให้อัตราค่าซื้อน้ำจากผู้ประกอบการเอกชนอยู่ในระดับใกล้เคียงกับต้นทุนการผลิตน้ำของการประปาส่วนภูมิภาค ตลอดระยะเวลาของสัญญา เพื่อลดผลกระทบต่อการใช้น้ำของประชาชนและลดภาระทางการเงินของการประปาส่วนภูมิภาคในภาพรวมต่อไป

๓. เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ ปี ๒๕๖๓ (เพิ่มเติม) สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ตามที่การประปาส่วนภูมิภาคกำหนดไว้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เห็นควรให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาดำเนินการเพิ่มเติม ดังนี้

๓.๑ ด้านความพร้อมของแหล่งน้ำ การประปาส่วนภูมิภาคควรเร่งดำเนินการประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมชลประทาน กรมเจ้าท่า และสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อขออนุญาตรับจัดสรรน้ำดิบ เพื่อใช้ในการผลิตน้ำของทุกพื้นที่ให้แล้วเสร็จก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการฯ ปี ๒๕๖๓ (เพิ่มเติม) รวมทั้ง การประปาส่วนภูมิภาค ควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการวางแผนการผลิตน้ำในแต่ละช่วงเวลา โดยคำนึงถึงปริมาณน้ำในอ่างเก็บน้ำ ปริมาณน้ำระบาย และความต้องการใช้น้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และการเกษตรอย่างรอบคอบ ตลอดจนให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในมิติต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นตามผลการประเมินความเสี่ยงของแหล่งน้ำดิบในแต่ละพื้นที่ เพื่อให้การประปาส่วนภูมิภาคมีแหล่งน้ำดิบที่เพียงพอสำหรับผลิตน้ำเพื่อให้บริการได้ตลอดทั้งปีและตลอดอายุของโครงการ ทั้งนี้ การประปาส่วนภูมิภาคควรพิจารณาก่อสร้างสระเก็บน้ำหรืออ่างเก็บน้ำสำรองของตนเอง เพื่อเพิ่มความมั่นคงของแหล่งน้ำดิบในการผลิตน้ำประปาในอนาคต

๓.๒ ด้านที่ตั้งโครงการ การประปาส่วนภูมิภาคควรเร่งดำเนินการจัดหาที่ดินตามแผนการดำเนินงานให้แล้วเสร็จก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการฯ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้ และป้องกันปัญหาต้นทุนค่าที่ดินและต้นทุนค่าก่อสร้างที่อาจเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ การประปาส่วนภูมิภาคควรประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการวางแผนเข้าพื้นที่โครงการฯ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง และหากหน่วยงานเจ้าของพื้นที่และ/หรือหน่วยงานสาธารณสุขมีแผนพัฒนาสาธารณสุขในพื้นที่เป้าหมายในช่วงระยะใกล้เคียงกัน การประปาส่วนภูมิภาค และหน่วยงานดังกล่าวควรให้ความสำคัญกับการบูรณาการแผนการพัฒนาระบบประปา ร่วมกับการพัฒนาสาธารณสุขในหากสามารถดำเนินการได้ เพื่อลดผลกระทบในช่วงระยะก่อสร้างกับชุมชน

๓.๓ ด้านสิ่งแวดล้อม การประปาส่วนภูมิภาคควรควบคุมผลกระทบจากการก่อสร้างและควบคุมการก่อสร้างให้เป็นไปตามแผนที่ได้รับอนุญาต ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำแผนด้านการจราจรในช่วงระหว่างการก่อสร้าง และกำกับการดำเนินงานของผู้รับจ้างให้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินงานโครงการส่งผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและประชาชนให้อยู่ในระดับน้อยที่สุด

๓.๔ ด้านการบริหารจัดการน้ำสูญเสีย เนื่องจากสถานการณ์น้ำสูญเสียของการประปาส่วนภูมิภาคอยู่ในขั้นวิกฤติ และมีผลกระทบโดยตรงต่อการดำเนินกิจการประปาของการประปาส่วนภูมิภาคทั้งในด้านการผลิตและด้านต้นทุนขององค์กร ดังนั้น การประปาส่วนภูมิภาคจึงควรให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการและควบคุมน้ำสูญเสียของระบบประปาในพื้นที่ดำเนินโครงการฯ ให้บรรลุตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ โดยให้มีความสอดคล้องและเชื่อมโยงกับเป้าหมายและแผนการดำเนินงานตามแผนการบริหารจัดการลดน้ำสูญเสีย

ของการประปาส่วนภูมิภาค ปี ๒๕๖๒-๒๕๗๑ เพื่อให้การบริหารจัดการลดน้ำสูญเสียของการประปาส่วนภูมิภาคเป็นไปอย่างมีระบบ

๓.๕ ด้านแหล่งเงิน เห็นควรให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณจัดสรรเงินกู้และเงินงบประมาณให้แก่การประปาส่วนภูมิภาคสำหรับดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนจากการขาดแคลนน้ำอุปโภคและบริโภคให้กับประชาชนในพื้นที่โครงการและบริเวณใกล้เคียง เพื่อลดผลกระทบต่อฐานะการเงินในภาพรวมขององค์กรจากความเสี่ยงในการก่อหนี้ และลดภาระด้านงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดของภาครัฐ ทั้งนี้ ให้การประปาส่วนภูมิภาคพิจารณาความเป็นไปได้ในการใช้จ่ายลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรกก่อน และหากจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อลงทุนควรพิจารณาฐานะการเงินในขณะนั้นประกอบด้วย

๔. การประปาส่วนภูมิภาคควรกำกับดูแลและควบคุมการดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาระบบประปา ทั้งที่อยู่ระหว่างดำเนินโครงการ และอยู่ระหว่างนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างใกล้ชิด เพื่อให้การลงทุนตามแผนการดำเนินงานเกิดความคุ้มค่าและประสิทธิภาพสูงสุด เนื่องจากที่ผ่านมาการประปาส่วนภูมิภาคประสบปัญหาความล่าช้าในการดำเนินโครงการเพื่อพัฒนาระบบประปา ทั้งในขั้นตอนการนำเสนอโครงการ การจัดหาที่ดิน และการก่อสร้าง ซึ่งอาจทำให้ระบบประปาของการประปาส่วนภูมิภาคในพื้นที่ไม่สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำได้อย่างเพียงพอ และเกิดปัญหาดันทุนโครงการที่เพิ่มขึ้น (Cost Overrun) ได้ รวมทั้งให้การประปาส่วนภูมิภาครายงานสถานการณ์เบิกจ่ายงบลงทุนของโครงการเพื่อการพัฒนาต่อสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงปัญหาและข้อจำกัดในการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีของการประปาส่วนภูมิภาค ของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และการพิจารณาความเหมาะสมของแผนการลงทุนในอนาคต ให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและความพร้อมในการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาคต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐ Email:

Soontraluck@nesdc.go.th