

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๗/๑๗๕๓๕



๓๐๓ ๒๐-๖

๖ ๓๐๓

๑๕.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10844
รับที่(อีเมล)
วันที่ 6 ต.ค. 2563 เวลา 9.15

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (เพิ่มเติม)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๔๐๓ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง โครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของการประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.) (เพิ่มเติม) นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของ กปภ. (เพิ่มเติม) จำนวน ๖ โครงการ วงเงินลงทุนรวม ๑๑,๔๕๑.๕๖๔ ล้านบาท (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) ประกอบด้วย เงินอุดหนุน ๘,๐๒๗.๔๑๐ ล้านบาท (ร้อยละ ๗๐.๑๐) เงินกู้ในประเทศ ๒,๖๗๕.๘๐๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๒๓.๓๗) และเงินรายได้ ๗๔๘.๓๕๒ ล้านบาท (ร้อยละ ๖.๕๓) ซึ่งโครงการสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน และยุทธศาสตร์ที่ ๕ การสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เนื่องจากเป็นการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบน้ำประปาให้สามารถรองรับความต้องการใช้น้ำของประชาชนในภูมิภาค และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น

๒. สำหรับการระดมทุนสำหรับโครงการเพื่อการพัฒนาปี ๒๕๖๓ ของ กปภ. (เพิ่มเติม) เห็นควรให้ กปภ. พิจารณาใช้จ่ายเงินลงทุนจากเงินรายได้เป็นลำดับแรก และหากมีความจำเป็นต้องใช้เงินกู้จำนวน ๒,๖๗๕.๘๐๒ ล้านบาท เห็นควรให้กู้เงินในประเทศ โดยกระทรวงการคลังไม่คัดค้านเงินกู้ดังกล่าว เนื่องจาก กปภ. เป็นรัฐวิสาหกิจที่มีฐานะทางการเงินอยู่ในเกณฑ์ที่ดี มั่นคง ผลการดำเนินงานที่ผ่านมาไม่ก่อไรสุทธีย่างต่อเนื่อง และมีความสามารถในการชำระหนี้ที่ดี โดยมีสัดส่วนความสามารถในการทำรายได้เทียบกับภาระหนี้ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) เท่ากับ ๒.๙๗๗ เท่า ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่สามารถก่อหนี้ได้ และเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการและเห็นชอบให้กู้เงินในประเทศแล้ว ขอให้ กปภ. จัดทำแผนการใช้จ่ายเงินและความต้องการกู้เงินที่สอดคล้องกับแผนการดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของ กปภ. เพื่อบรรจุโครงการเงินกู้ไว้ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ โดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะจะเป็นผู้พิจารณาจัดลำดับความสำคัญในการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ตามความเหมาะสมและจำเป็นต่อไป

๓. เห็นควรให้ กปภ. ให้ความสำคัญกับการควบคุมอัตราหนี้สูญเสียให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดในแต่ละปี รวมทั้งปัจจัยเสี่ยงอื่นๆ ที่จะกระทบต่อผลตอบแทนของโครงการ เมื่อพิจารณาผลกระทบความอ่อนไหว (Sensitivity Analysis) พบว่ามีปัจจัยเสี่ยงที่อาจส่งผลกระทบต่อการดำเนินโครงการ เช่น การเพิ่มขึ้นของรายจ่ายดำเนินงาน การเพิ่มขึ้นของเงินลงทุนในโครงการ การเพิ่มขึ้นของอัตราหนี้สูญเสีย และการลดลงของรายได้จากการจำหน่ายน้ำ เป็นต้น

/๔. กปภ. ควร...

๔. กปภ. ควรกำกับดูแลและบริหารโครงการให้สอดคล้องกับแผนงานที่กำหนดไว้ รวมทั้งควรทำแผนบริหารความเสี่ยงให้ครอบคลุมการดำเนินงานของโครงการ โดยเฉพาะด้านการบริหารแผนการลงทุน เนื่องจากในปี ๒๕๖๒ กปภ. สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ ซึ่งมีผลการเบิกจ่ายงบลงทุนได้ประมาณร้อยละ ๕๙.๖๘๘ ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายประจำปี ๒๕๖๒ ดังนั้น กปภ. จึงควรกำกับและติดตามแผนการดำเนินงานโครงการลงทุนอย่างเคร่งครัด เพื่อให้การดำเนินการดังกล่าวแล้วเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ เพื่อลดอัตราหนี้สูญเสียสูงถึงร้อยละ ๓๐.๕๐๕ กปภ. จึงควรกำหนดแนวทางและมาตรการในการบริหารจัดการหนี้สูญเสียให้มีประสิทธิภาพให้เหลือร้อยละ ๒๐ และลดต้นทุนการให้บริการในระยะยาว

๕. จากสถานการณ์ภัยแล้งในปัจจุบัน ส่งผลกระทบโดยตรงต่อการจัดหาแหล่งน้ำดิบและคุณภาพน้ำดิบที่ใช้ในการผลิตน้ำประปา กปภ. จึงควรมีการบริหารความเสี่ยงด้านแหล่งน้ำดิบอย่างเป็นระบบ เพื่อให้ กปภ. มีปริมาณน้ำดิบที่มีคุณภาพเพียงพอเข้าสู่กระบวนการผลิตน้ำประปาได้อย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะในช่วงฤดูแล้งที่มีปริมาณน้ำดิบน้อยกว่าในช่วงฤดูกัลอื่น รวมถึงควรมีการสำรวจและประเมินแหล่งน้ำดิบเพื่อทำแผนบริหารจัดการแหล่งน้ำร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควบคู่ไปกับการจัดทำแผนการลงทุนของ กปภ. ซึ่งจะช่วยลดผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการขาดแคลนแหล่งน้ำดิบ โดยการเร่งดำเนินการก่อสร้างบ่อกักน้ำดิบหรือจัดหาแหล่งน้ำดิบอื่นๆ ในพื้นที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ กปภ. เพื่อสำรองน้ำดิบที่มีคุณภาพสำหรับใช้ในการผลิตน้ำประปาในภาวะวิกฤต และควรรักษาคุณภาพน้ำประปาให้เป็นไปตามมาตรฐานขององค์การอนามัยโลก (WHO) อย่างสม่ำเสมอ

๖. เพื่อเพิ่มความสามารถและทางเลือกในการลงทุนในโครงการต่างๆ ที่มีศักยภาพของ กปภ. สำหรับโครงการที่มีผลตอบแทนทางการเงินสูงร้อยละ ๒๑.๗๔ - ๒๒.๙๔ ควรมีการศึกษารูปแบบและแนวทางจัดหาแหล่งเงินทุนอื่นที่เหมาะสม เนื่องจากปัจจุบันมีทางเลือกในการดำเนินโครงการที่หลากหลาย เช่น การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (Public Private Partnership : PPP) กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund : TFF) การลงทุนในรูปแบบบริษัทในเครือ เป็นต้น

๗. กระทรวงมหาดไทยโดย กปภ. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ เรียบร้อยแล้ว อย่างไรก็ตาม ขอให้ กปภ. ดำเนินการก่อนนี้ด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่าและความสามารถในการชำระหนี้ตามนัยมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๘๒๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chunaporn@pdmo.go.th