



ที่ สธ ๐๙๔๕.๐๓/๓๐๒๓

กระทรวงสาธารณสุข  
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๐๑ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
  ๒. ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
  ๓. คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
  ๔. สรุปสาระสำคัญของร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
  ๕. ตารางเปรียบเทียบกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ กับร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
  ๖. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
  ๗. รายงานการประชุมคณะกรรมการสาธารณสุข ครั้งที่ ๑๒๓-๓/๒๕๖๓ วันจันทร์ที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๐๐ ฉบับ
  ๘. แผ่นบันทึกข้อมูลร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยมีรายละเอียดดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ได้เกิดขึ้นในหลายพื้นที่ทั่วประเทศและมีจำนวนผู้ป่วยติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เป็นจำนวนมาก ก่อให้เกิดมูลฝอยติดเชื้อเป็นจำนวนมากจากการรักษาพยาบาลและตรวจวินิจฉัยทางการแพทย์ในสถานพยาบาล และห้องปฏิบัติการเชื้ออันตราย รวมถึงสถานพยาบาลชั่วคราวมีการจัดตั้งขึ้นและสถานที่ซึ่งจัดไว้สำหรับการกักกันหรือแยกสังเกตอาการ (Quarantine Area) มูลฝอยติดเชื้อเหล่านี้จำเป็นต้องได้รับการจัดการอย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ เพื่อลดและป้องกันการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ประกอบกับกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้กำหนดให้มูลฝอยติดเชื้อที่เกิดจากสถานบริการสาธารณสุข และห้องปฏิบัติการเชื้ออันตรายเท่านั้นที่ต้องดำเนินการจัดการให้เป็นไปตามกฎกระทรวงฉบับนี้ แต่ปัจจุบันแหล่งกำเนิดมูลฝอยติดเชื้อได้ขยายขอบเขตเพิ่มมากขึ้นและยังไม่ถูกบังคับตามกฎกระทรวงฉบับนี้ แหล่งกำเนิดมูลฝอยติดเชื้อที่เพิ่มมากขึ้น ทั้งจากแหล่งกำเนิดขนาดใหญ่ เช่น สถานพยาบาลชั่วคราว สถานที่ซึ่งจัดไว้สำหรับ

การกักกัน...

การกักกันหรือแยกสังเกตอาการ (Quarantine Area) สถานที่ที่ทำการชันสูตรศพและฌาปนกิจศพ สถานที่วิจัย และทดลองเกี่ยวกับสัตว์ สถานประกอบกิจการรับดูแลผู้สูงอายุ หรือผู้ป่วย และแหล่งกำเนิดขนาดเล็ก เช่น กิจการสักผิวหนัง ฟังเข็มเสริมความงาม การรักษาตัวที่บ้าน (ถุงล้างไต เข็มอินซูลิน ฯลฯ) ห้องพยาบาลในโรงงาน รวมทั้งธุรกิจที่มีการนำเข้าหรือสะสมวัคซีน เป็นต้น มูลฝอยติดเชื้อเหล่านี้ หากจัดการไม่ถูกต้องอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อมได้ ประกอบกับปัจจุบันยังคงมีปัญหากลอบกอบกั่มมูลฝอยติดเชื้อเกิดขึ้นในหลายพื้นที่ อันเนื่องมาจากระบบควบคุมกำกับการขนมูลฝอยติดเชื้อ รวมถึงระบบการจัดเก็บข้อมูลการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อจากทุกแหล่งกำเนิดที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ เกิดการลักลอบทิ้งจนนำไปสู่การร้องเรียนจากประชาชนเนื่องจากอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนและสิ่งแวดล้อม จึงจำเป็นต้องกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมกำกับการขนมูลฝอยติดเชื้อเป็นการเฉพาะ เพื่อให้การขนส่งมูลฝอยติดเชื้อจากแหล่งกำเนิดถึงสถานที่กำจัดทั้งหมดและได้รับการกำจัดอย่างถูกต้อง และยังเป็นการป้องกันปัญหากลอบกอบกั่มมูลฝอยติดเชื้อในระยะยาวต่อไป

นอกจากนี้ในการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อโดยวิธีการทำลายเชื้อด้วยไอน้ำหรือวิธีทำลายเชื้อด้วยความร้อน ตามข้อ ๒๗ แห่งกฎกระทรวงข้างต้น ได้กำหนดให้มีการตรวจสอบเกณฑ์มาตรฐานทางชีวภาพโดยวิธีการตรวจวิเคราะห์เชื้อบะซิลลัส สะเทียโรเธอร์โมฟิลลัส (*Bacillus stearothermophilus*) หรือบะซิลลัส ซับทิลิส (*Bacillus subtilis*) แต่ปัจจุบันมาตรฐานสากลได้มีการปรับเปลี่ยนชื่อเชื้อที่ใช้ในการตรวจวิเคราะห์ดังกล่าวแล้ว คือ เชื้อจีโอบะซิลลัส สะเทียโรเธอร์โมฟิลลัส (*Geobacillus stearothermophilus*) และบะซิลลัส แอทโทรฟิอัส (*Bacillus atrophaeus*) และในอนาคตอาจมีการปรับเปลี่ยนชื่อเชื้อตามสถานการณ์และองค์ความรู้ด้านวิชาการที่เปลี่ยนแปลงไป ด้วยเหตุนี้จึงเห็นสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการคุ้มครองสุขภาพอนามัยของประชาชนและป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอันเกิดจากการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ

#### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

-ไม่มี-

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... เป็นกฎหมายระดับอนุบัญญัติที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง (๑) แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และมาตรา ๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีสาระสำคัญ คือ ให้มูลฝอยติดเชื้อที่ถูกประกาศกำหนดเพิ่มเติมในอนาคตได้รับการจัดการอย่างถูกต้องเป็นไปตามมาตรฐานตามที่กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนด และเพื่อให้เกิดการตรวจสอบและควบคุมกำกับการจัดการมูลฝอยติดเชื้อ ซึ่งเป็นการเสนอร่างกฎกระทรวงตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

- ไม่มี -

#### ๔. สาระสำคัญ

ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... มีสาระสำคัญ คือ ให้มูลฝอยติดเชื้อที่ถูกประกาศกำหนดเพิ่มเติมในอนาคตได้รับการจัดการอย่างถูกต้องเป็นไปตามมาตรฐานตามที่กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนด และเพื่อให้เกิดการตรวจสอบและควบคุมกำกับการจัดการมูลฝอยติดเชื้อซึ่งประกอบด้วย

ข้อ ๑ ให้มูลฝอยติดเชื้อที่ถูกประกาศกำหนดเพิ่มเติมในอนาคตได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง เป็นไปตามมาตรฐานตามที่กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนด

ข้อ ๒ ให้ผู้ก่อกำเนิดมูลฝอยติดเชื้อที่มีการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ ณ แหล่งกำเนิด ต้องมีการจัดเก็บ และบันทึกข้อมูลปริมาณมูลฝอยติดเชื้อทุกครั้ง เพื่อเป็นการตรวจสอบให้มูลฝอยติดเชื้อได้รับการกำจัด อย่างถูกต้อง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๓ ให้ผู้ก่อกำเนิดมูลฝอยติดเชื้อที่ขนมูลฝอยติดเชื้อไปกำจัดภายนอกหน่วยงาน ผู้รับขน มูลฝอยติดเชื้อและผู้รับกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ ต้องปฏิบัติตามมาตรการควบคุมกำกับกับการขนมูลฝอยติดเชื้อ เพื่อป้องกันการลักลอบทิ้งมูลฝอยติดเชื้อ ทั้งนี้ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของคณะกรรมการ และประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของข้อ ๒๗ แห่งกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน “ภายหลังการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อด้วยวิธีดังกล่าวตามวรรคหนึ่งแล้ว ต้อง มีการตรวจสอบเกณฑ์มาตรฐานทางชีวภาพ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดโดย คำแนะนำของคณะกรรมการและประกาศในราชกิจจานุเบกษา”

ทั้งนี้ คณะกรรมการสาธารณสุข ได้มีมติการประชุมครั้งที่ ๑๒๓-๓/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๓ เห็นชอบ ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. .... ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวง ว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

กรมอนามัย

ศูนย์บริหารกฎหมายสาธารณสุข

โทร. ๐ ๒๕๔๐ ๔๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๕๔๑ ๘๑๘๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ supawadee.j@anamai.mail.go.th