

ด่วนที่สุด
ที่ กค ๑๐๐๕/๖๒๕๕๗



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๖๒ ตุลาคม ๒๕๖๓

เรื่อง มาตรการ “ข้อปดมีคิน”

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายละเอียดข้อมูลทีหน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๓. ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร
จำนวน ๑ ฉบับ ตามมาตรการ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอมาตรการ “ข้อปดมีคิน” โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘
มาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และมาตรา ๔ (๑๒)
เรื่องทีนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง
ตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน
ทั้งนี้ รอนนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑.๑ สถานการณ์เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๓ ส่งสัญญาณชะลอตัวอย่างชัดเจน
โดยผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ไตรมาส ๒ ของปี ๒๕๖๓ หดตัว
ในระดับสูงทีร้อยละ -๑๒.๒ ต่อปี ซึ่งเป็นการหดตัวอย่างต่อเนื่องจากไตรมาสก่อนหน้าทีหดตัวร้อยละ -๒.๐
ต่อปี ส่งผลให้เศรษฐกิจไทยในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๖๓ ปรับตัวลดลงร้อยละ -๖.๙ ต่อปี โดยมีสาเหตุหลัก
มาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทีส่งผลกระทบต่อทั้งอุปสงค์ภายนอก
ประเทศและอุปสงค์ภายในประเทศให้หดตัวลง โดยในช่วงครึ่งแรกของปี ๒๕๖๓ ปริมาณการส่งออกสินค้า
และบริการหดตัวสูงทีร้อยละ -๑๗.๖ ขณะที่การบริโภคภาคเอกชนหดตัวทีร้อยละ -๒.๑ ส่งผลกระทบต่อ
อย่างมากต่อเศรษฐกิจไทยทุกภาคส่วน ทั้งผู้ประกอบการขนาดใหญ่และผู้ประกอบการรายย่อย ตลอดจน
แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบ โดยแรงงานไทย ณ เดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ มีผู้ว่างงานเพิ่มขึ้นเป็นจำนวน
๗.๒๔ แสนคน ซึ่งสูงกว่าจำนวนผู้ว่างงานในสถานการณ์ปกติกว่าเท่าตัว นอกจากนี้ การบริโภคภาคเอกชน
ทีสะท้อนจากรายได้จากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ณ ราคาคงที่ ในช่วงสองเดือนแรกของไตรมาส ๓ ปี ๒๕๖๓
ยังคงหดตัวต่อเนื่องทีร้อยละ -๗.๗ แสดงให้เห็นถึงการบริโภคของประชาชนทียังคงเปราะบางและอาจจะต้อง
ใช้เวลานานในการฟื้นตัว

/อิกทั้ง ...

ลับ

อีกทั้ง สถานการณ์เศรษฐกิจไทยในช่วงที่เหลือของปี ๒๕๖๓ และต่อเนื่องถึงปี ๒๕๖๔ ยังคงมีความอ่อนไหวต่อปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ เช่น สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในหลายประเทศที่ยังคงไม่คลี่คลายและมีโอกาสเกิดการระบาดในระลอกที่สอง เศรษฐกิจของประเทศคู่ค้าที่ชะลอตัวลง ความขัดแย้งทางการค้าระหว่างจีนและสหรัฐอเมริกา รวมถึงจำนวนนักท่องเที่ยวต่างประเทศและเศรษฐกิจไทยที่ยังไม่สามารถกลับมาฟื้นตัวได้อย่างเต็มศักยภาพ เป็นต้น

๑.๒ ในการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจจากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ กระทรวงการคลังได้เสนอมาตรการ “ซ้อปดีมีคืน” ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อกระตุ้นการบริโภคในประเทศ และสนับสนุนผู้ประกอบการที่อยู่ในระบบภาษี รวมถึงส่งเสริมการผลิตสินค้าท้องถิ่นและการอ่าน โดยกำหนดให้หักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๑๕,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบมาตรการ “ซ้อปดีมีคืน” ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ อย่างไรก็ตาม ให้นำเงินการหักลดหย่อนภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาสำหรับค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการดังกล่าว เป็นไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอมาตรการ “ซ้อปดีมีคืน” เพื่อกระตุ้นการบริโภคในประเทศ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) ร่างกฎกระทรวงเกี่ยวกับนโยบายสำคัญที่คณะรัฐมนตรีกำหนด และมาตรา ๔ (๑๒) เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานการณ์เศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๖๓ เผชิญกับความท้าทายรอบด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดังนั้น เพื่อกระตุ้นการบริโภคในประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๖๓ กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอมาตรการ “ซ้อปดีมีคืน”

๓. สารสำคัญ

มาตรการ “ซ้อปดีมีคืน” มีรายละเอียด ดังนี้

๓.๑ วัตถุประสงค์

๓.๑.๑ กระตุ้นการบริโภคในประเทศ

๓.๑.๒ สนับสนุนผู้ประกอบการที่อยู่ในระบบภาษี รวมถึงส่งเสริมการผลิตสินค้าท้องถิ่นและการอ่าน

๓.๒ กลุ่มเป้าหมาย ผู้มีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

๓.๓ ระยะเวลาดำเนินงาน ตั้งแต่วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๓.๔ วิธีดำเนินงาน

๓.๔.๑ กำหนดให้ผู้มีเงินได้ซึ่งมีหน้าที่เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา แต่ไม่รวมถึงห้างหุ้นส่วนสามัญหรือคณะบุคคลที่มิใช่นิติบุคคล หักลดหย่อนค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการเท่าที่ได้จ่ายเป็นค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการสำหรับการซื้อสินค้าหรือการรับบริการในราชอาณาจักร ตามจำนวนที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่วันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

/๓.๔.๒ หลัก ...

๓.๔.๒ หลักเกณฑ์

๑) ผู้มีเงินได้ต้องไม่ได้รับสิทธิตามโครงการคนละครึ่งหรือโครงการเพิ่มกำลังซื้อให้แก่ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

๒) ค่าสินค้าหรือค่าบริการไม่รวมถึง

๒.๑) ค่าสุรา เบียร์ และไวน์

๒.๒) ค่ายาสูบ

๒.๓) ค่าน้ำมันและก๊าซสำหรับเติมยานพาหนะ

๒.๔) ค่ารถยนต์ รถจักรยานยนต์ และเรือ

๒.๕) ค่าหนังสือพิมพ์และนิตยสารและค่าบริการหนังสือพิมพ์และนิตยสารที่อยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต

๒.๖) ค่าบริการจัดนำเที่ยวที่จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจนำเที่ยวตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยว และมัคคุเทศก์

๒.๗) ค่าที่พักในโรงแรมที่จ่ายให้แก่ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมตามกฎหมายว่าด้วยโรงแรม

๓) ผู้มีเงินได้ต้องจ่ายค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการให้แก่ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มและได้รับใบกำกับภาษีเต็มรูปตามมาตรา ๘๖/๔ แห่งประมวลรัษฎากร เว้นแต่ค่าซื้อสินค้าหรือการบริการดังต่อไปนี้จะจ่ายให้แก่ผู้มีผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มก็ได้

๓.๑) ค่าซื้อหนังสือและค่าบริการหนังสือที่อยู่ในรูปของข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านระบบอินเทอร์เน็ต

๓.๒) ค่าสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ซึ่งเป็นสินค้าที่ได้ลงทะเบียนกับกรมการพัฒนาชุมชนแล้ว

๔) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขอื่น ๆ เป็นไปตามที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด เช่น วิธีการใช้สิทธิโดยทั่วไป วิธีการใช้สิทธิของสามีและภรรยา ข้อห้ามการใช้สิทธิของผู้มีเงินได้ที่เป็นผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม หลักฐานประกอบการใช้สิทธิ เป็นต้น

อนึ่ง การดำเนินการดังกล่าวจะดำเนินการได้โดยการออกกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ

๓.๕ สูญเสียรายได้ จากฐานข้อมูลผู้เสียภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ปี ๒๕๖๑ คาดว่า จะมีผู้ใช้สิทธิประมาณ ๓.๗ ล้านคน ซึ่งจะสูญเสียรายได้ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประมาณ ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท

๓.๖ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๖.๑ เป็นการกระตุ้นให้เกิดการบริโภคภายในประเทศในช่วงปลายปี ๒๕๖๓ ซึ่งคาดว่าจะทำให้เกิดเม็ดเงินหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นมูลค่าประมาณ ๑๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ทั้งนี้ คาดว่าจะช่วยให้ GDP เพิ่มขึ้นประมาณ ร้อยละ ๐.๓๐ อย่างไรก็ดี จะสูญเสียรายได้ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาส่วนหนึ่งจากการหักลดหย่อนค่าซื้อสินค้าหรือค่าบริการของผู้มีเงินได้ แต่จะเป็นการกระตุ้นการบริโภคในประเทศ อันจะส่งผลต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจโดยรวม

๓.๖.๒ เป็นการส่งเสริมให้ผู้ประกอบการเข้าเป็นผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ซึ่งจะเป็นการขยายฐานภาษี และส่งผลต่อการจัดเก็บรายได้ภาษีของรัฐในระยะยาว

/๔. การดำเนิน ...

ลับ

๔. การดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

การดำเนินมาตรการ “ข้อปดมีคีน” เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๕. ความเห็นกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

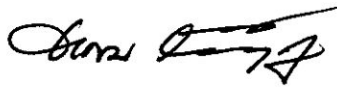
๕.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการ “ข้อปดมีคีน” ตามข้อ ๓

๕.๒ ให้ความเห็นชอบร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ kotchawans@fpo.go.th

ลับ