

ทวค. 144
22 ก.ย. 63
16.00 น

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส35470 mon
วันที่ : ๑10299/63 5/1
วันที่ : 22 ก.ย. 63 เวลา : 15:50



ที่ ยธ ๑๑๒๑/๑๗๖๐

กระทรวงยุติธรรม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ
อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๙
ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แผนปฏิบัติการความร่วมมือไทย - สปป.ลาว เพื่อการแก้ไขปัญหาเสพติตร่วมกัน (โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติต หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลับ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๖๕๔ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๓๙๗๙๔ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
๒. โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติต หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ จำนวน ๗ แผ่น
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติต สปป.ลาว ที่ ๒๒๔/LCDC.๒๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑ แผ่น

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแผนปฏิบัติการความร่วมมือไทย - สปป.ลาว เพื่อการแก้ไขปัญหาเสพติตร่วมกัน ซึ่งรวมถึงโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติต หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และหนังสือที่อ้างถึง ๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันอังคารที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ รับทราบการระงับโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติต หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ควบคุมพิเศษ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง ขอบทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แผนปฏิบัติการความร่วมมือไทย - สปป.ลาว เพื่อการแก้ไขปัญหาเสพติตร่วมกัน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมืองการต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ การประชุมทวิภาคีไทย - สปป.ลาว เรื่อง ความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติต ครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันพุธที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๐ ณ นครหลวงเวียงจันทน์ ฝ่ายไทย และ สปป. ลาว...

และ สปป.ลาว เห็นชอบให้มีความร่วมมือด้านการพัฒนาทางเลือกเพื่อลดปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่น โดยสำนักงานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด สปป.ลาว ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (สำนักงาน ป.ป.ส.) มูลนิธิโครงการหลวง และสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ร่วมสำรวจพื้นที่และกำหนดให้หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว เป็นพื้นที่เป้าหมายการดำเนินงาน และจัดทำโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

๑.๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบแผนปฏิบัติการความร่วมมือไทย - สปป.ลาว เพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน ซึ่งรวมถึงโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๑.๓ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด สปป.ลาว ว่า ไม่สามารถดำเนินงานโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ควบคุมพิเศษของกระทรวงป้องกันประเทศ สปป.ลาว และกระทรวงยุติธรรมได้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบการระงับโครงการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ รับทราบการระงับโครงการดังกล่าว

๑.๑.๔ จากสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID - 19) ทำให้มีความจำเป็นต้องเลื่อนการประชุมทวิภาคีไทย - สปป.ลาว เรื่อง ความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ครั้งที่ ๑๘ จึงยังไม่ได้มีการหารือถึงการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินงานโครงการกระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จึงประสานสำนักงานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด สปป.ลาว เพื่อพิจารณาการยกเลิกโครงการในพื้นที่หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการแห่งชาติเพื่อตรวจตราและควบคุมยาเสพติด สปป.ลาว ได้มีหนังสือแจ้งขอยกเลิกโครงการดังกล่าวมายังกระทรวงยุติธรรม เมื่อวันอังคารที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ จะมีการหารือถึงความร่วมมือด้านการพัฒนาทางเลือกในพื้นที่อื่น ๆ ในการประชุมดังกล่าวในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบแผนปฏิบัติการความร่วมมือไทย - สปป.ลาว เพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน ซึ่งรวมถึงโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ งบประมาณรวม ๓๑,๙๑๒,๘๒๖ บาท (สามสิบเอ็ดล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยยี่สิบหกบาทถ้วน) โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้งบประมาณเหลือจ่ายจากงบเงินอุดหนุนหมวดเงินอุดหนุนทั่วไป เงินอุดหนุนโครงการขยายผลโครงการหลวงเพื่อแก้ปัญหาพื้นที่ปลูกฝิ่นอย่างยั่งยืน โดยโอนเปลี่ยนแปลงเป็นงบเงินอุดหนุน หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป เงินอุดหนุนโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อการพัฒนายั่งยืน จำนวน ๑,๙๑๒,๘๒๖ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยยี่สิบหกบาทถ้วน) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ ให้สำนักงาน ป.ป.ส. ตั้งค่าของงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปี

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีรับทราบการระงับโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติดหมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ควบคุมพิเศษของกระทรวงป้องกันประเทศ สปป.ลาว ไม่สามารถเข้าไปดำเนินโครงการได้

๑.๓ ผลการดำเนิน...

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

พื้นที่เป้าหมายของโครงการพัฒนาทางเลือกลงกล่าวเป็นพื้นที่ควบคุมพิเศษของกระทรวงป้องกันประเทศ สปป.ลาว สงวนไว้เพื่อภารกิจทางทหาร ไม่สามารถใช้ประโยชน์ด้านอื่น ๆ ได้ และยังไม่ได้ข้อสรุปในการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ดำเนินการแห่งใหม่ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้ดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณเหลือจ่ายโครงการปราบปรามยาเสพติด งบเงินอุดหนุน หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน เป็นงบเงินอุดหนุน หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นสินบนและรางวัลนำจับ ภายใต้แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๑,๙๑๒,๘๒๖ บาท (หนึ่งล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นสองพันแปดร้อยยี่สิบหกบาทถ้วน) สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านพัฒนาทางเลือก จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หกล้านบาทถ้วน) ภายใต้โครงการป้องกันยาเสพติด งบเงินอุดหนุน หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป โครงการพัฒนาทางเลือกในประเทศและประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งได้ดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงเป็นงบประมาณโครงการปราบปรามยาเสพติด งบเงินอุดหนุน หมวดเงินอุดหนุนทั่วไป รายการเงินอุดหนุนเพื่อเป็นเงินสินบนและรางวัลนำจับ ภายใต้แผนงานบูรณาการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด โดยดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ หมวด ๒ แผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ส่วนที่ ๒ การปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ข้อ ๑๖ การปรับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ และหมวด ๔ การใช้งบประมาณรายจ่าย การโอนงบประมาณรายจ่าย การโอนเงินจัดสรรหรือการเปลี่ยนแปลงเงินจัดสรร

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม ดำเนินโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ แต่พื้นที่เป้าหมายที่จะดำเนินการเป็นพื้นที่ควบคุมพิเศษของกระทรวงป้องกันประเทศ สปป.ลาว ไม่สามารถดำเนินโครงการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ได้ กระทรวงยุติธรรมจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบ การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แผนปฏิบัติการความร่วมมือไทย - สปป.ลาว เพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน โดยขอยกเลิกเฉพาะโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นควรยกเลิกโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติดหมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาโดยด่วนต่อไป

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

โครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติดหมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการความร่วมมือไทย - สปป.ลาว เพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาศักยภาพผู้นำ เจ้าหน้าที่และประชาชนในพื้นที่หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว เพื่อให้เข้าใจหลักการพัฒนาและเทคนิค วิธีการที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด รวมถึงการบริหารจัดการด้านการเกษตร

เพื่อลดพื้นที่...

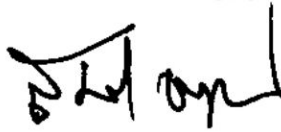
เพื่อลดพื้นที่การปลูกพืชเสพติดใน สปป.ลาว ที่อาจส่งผลกระทบต่อประเทศไทย ทั้งนี้ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ขอความร่วมมือมูลนิธิโครงการหลวง และสถาบันวิจัยและพัฒนาพื้นที่สูง (องค์การมหาชน) ดำเนินการฝึกอบรมและฝึกปฏิบัติ เพื่อถ่ายทอดองค์ความรู้และพัฒนาศักยภาพบุคลากรในกลุ่มเป้าหมายของโครงการ

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ การขอทบทวนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันอังคารที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ เรื่อง แผนปฏิบัติการความร่วมมือไทย - สปป.ลาว เพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดร่วมกัน โดยขอยกเลิกเฉพาะโครงการพัฒนาทางเลือกเพื่อปลูกพืชทดแทนพืชเสพติด หมู่บ้านอุดมไซ เมืองเวียงทอง แขวงบอลิคำไซ สปป.ลาว ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๒๕๐๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๘๘๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ virab@oncb.go.th