



ที่ รง ๐๕๐๕/ ๖๓๑๙

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.
๓. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๔. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.
๕. ตารางเปรียบเทียบร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.
๖. รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.
๗. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.
๘. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย
๙. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบสาระสำคัญและกรอบระยะเวลาของร่างพระราชบัญญัติ
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.

ด้วยกระทรวงแรงงาน ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมถึงสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคมและการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงแรงงานได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มีการใช้บังคับมาเป็นเวลานาน และมีบทบัญญัติบางประการไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป สมควรปรับปรุง บทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีระงับข้อพิพาทแรงงาน การห้ามปิดงานหรือการนัดหยุดงาน หลักเกณฑ์การจัดตั้ง และดำเนินงานของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจและสหพันธ์แรงงานรัฐวิสาหกิจ อันเป็นการส่งเสริมเสรีภาพ ในการรวมตัวเพื่อจัดตั้งและดำเนินกิจการขององค์กรดังกล่าว ให้สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ตลอดจนปรับปรุงอัตราโทษให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติ แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหาร จัดการ ด้านแรงงานสัมพันธ์ รวมทั้งให้สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ และได้มีการจัดการสัมมนารับฟังความคิดเห็น จากผู้แทนนายจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง ภาครัฐวิสาหกิจ ข้าราชการ นักวิชาการ และผู้ที่เกี่ยวข้องแล้ว ซึ่งร่างพระราชบัญญัติ แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ดังกล่าว เป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. สาระสำคัญ ...

๓. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดข้อกฎหมาย วันบังคับใช้กฎหมายเมื่อพ้นกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา บทยกเลิกกฎหมาย ขอบเขตการบังคับใช้ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง เว้นแต่รัฐวิสาหกิจตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา โดยมีสำนักงานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ในกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน ทำหน้าที่เป็นหน่วยปฏิบัติ และให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ

(๒) หมวด ๑ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง กำหนดหลักเกณฑ์การทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างระหว่างนายจ้างกับสหภาพแรงงานโดยให้ยื่นภายในหกสิบวันก่อนวันที่ข้อตกลงเดิมจะสิ้นสุด เว้นแต่จะกำหนดไว้เป็นอย่างอื่นกรณีนายจ้างและลูกจ้างสามารถตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องได้ให้นายจ้าง นำข้อตกลงมาแจ้งต่ออธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่ตกลงกันได้ ข้อตกลงเกี่ยวกับการเงินต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อน ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง ที่กระทำโดยนายจ้างกับสมาชิกสหภาพแรงงานซึ่งมีลูกจ้างเป็นสมาชิกเกินกว่าสองในสามของลูกจ้างทั้งหมด ให้มีผลผูกพันนายจ้างและลูกจ้างทุกคน

(๓) หมวด ๒ วิธีระงับข้อพิพาทแรงงาน กรณีที่ไม่มีการเจรจาภายในระยะเวลาที่กำหนดหรือเจรจาแล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ ให้ถือว่ามิข้อพิพาทแรงงานเกิดขึ้น ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องต้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานทราบ เพื่อให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานดำเนินการไกล่เกลี่ยโดยมีชักช้า ในกรณีที่ทั้งสองฝ่ายไม่อาจตกลงกันได้ให้ถือว่าเป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ ทั้งสองฝ่ายอาจตกลงกันให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานดำเนินการไกล่เกลี่ยต่อไป หรือนำไปเจรจากันเอง หรือปิดงานหรือนัดหยุดงานโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

(๔) หมวด ๓ การปิดงานและการนัดหยุดงาน กำหนดให้นายจ้างอาจปิดงานหรือลูกจ้างอาจนัดหยุดงานได้ โดยนายจ้างที่ประสงค์จะปิดงานหรือลูกจ้างที่ประสงค์จะนัดหยุดงานต้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานและอีกฝ่ายหนึ่งทราบล่วงหน้าเป็นเวลาอย่างน้อยยี่สิบสี่ชั่วโมงก่อนการปิดงานหรือการนัดหยุดงาน หากเป็นการปิดงานหรือการนัดหยุดงานในงานที่เป็นบริการสาธารณะตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ฝ่ายที่ปิดงานหรือนัดหยุดงานต้องจัดให้มีบริการขั้นต่ำเท่าที่จำเป็น เพื่อบรรเทาความเสียหายหรือลดผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้น

(๕) หมวด ๔ คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กำหนดองค์ประกอบ วิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง กำหนดงานที่เป็นบริการสาธารณะ เสนอความเห็นและให้คำแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย

(๖) หมวด ๕ คณะกรรมการวินิจฉัยการกระทำอันไม่เป็นธรรมและข้อพิพาทแรงงาน กำหนดองค์ประกอบ วิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการวินิจฉัยการกระทำอันไม่เป็นธรรมและข้อพิพาทแรงงาน คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ชี้ขาดข้อพิพาทแรงงาน แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อหาข้อเท็จจริงและเสนอความเห็นในเรื่องที่มีอบหมาย ตรารับบังคับว่าด้วยการประชุม พิจารณาวินิจฉัยและชี้ขาดการกระทำอันไม่เป็นธรรม และการออกคำสั่งของคณะกรรมการวินิจฉัยการกระทำอันไม่เป็นธรรมและข้อพิพาทแรงงาน

(๗) หมวด ๖ คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ กำหนดองค์ประกอบ วิธีการได้มา วาระ การดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ คณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ส่งเสริมและพัฒนาระบบงานสัมพันธ์ หาท่างปรองดองและระงับข้อขัดแย้ง ปรับปรุงระเบียบข้อบังคับในการทำงาน

(๘) หมวด ๗ และหมวด ๘ สหภาพแรงงานและสหพันธ์แรงงาน กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการในการจัดตั้ง การเข้าเป็นสมาชิก และการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานและสหพันธ์แรงงาน และสหพันธ์แรงงานยังอาจเข้าเป็นสมาชิกของสภาองค์การลูกจ้างตามกฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ได้

(๙) หมวด ๙ การกระทำอันไม่เป็นธรรม กำหนดกรณีที่เกิดว่าเป็นการกระทำอันไม่เป็นธรรม ซึ่งห้ามนายจ้างกระทำต่อลูกจ้าง เช่น การเลิกจ้างหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ลูกจ้างไม่สามารถ ทำงานอยู่ต่อไปได้เพราะเหตุที่ลูกจ้างร่วมกันจัดตั้งสหภาพแรงงาน เป็นต้น ผู้เสียหายอาจยื่นคำร้องกล่าวหา ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการกระทำอันไม่เป็นธรรมและข้อพิพาทแรงงาน เพื่อให้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดและ ออกคำสั่ง

(๑๐) หมวด ๑๐ บทกำหนดโทษ กำหนดโทษทางอาญาต่อผู้ที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามบทบัญญัติ แห่งพระราชบัญญัติฯ ทั้งนี้ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัติฯ ให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน มีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้

(๑๑) บทเฉพาะกาล กำหนดรองรับคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ และบรรดาพระราชกฤษฎีกา ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ให้มีผลใช้บังคับอยู่ต่อไป

๔. คำใช้จ่าย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใด ๆ

ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. เป็นการปรับปรุงพระราชบัญญัติ แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมาย โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานหน่วยงานในกำกับ ซึ่งได้รับการจัดสรร ปีละประมาณ ๑,๓๙๘,๓๒๕ บาท (หนึ่งล้านสามแสนเก้าหมื่นแปดพันสามร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน) จากแผนงานพื้นฐาน ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

๕. ผลกระทบ

ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

(๑) ลดการกีดกันทางการค้าระหว่างประเทศและเพิ่มความสามารถในการแข่งขัน เนื่องจากการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ที่มีเนื้อหาส่วนใหญ่สอดคล้องกับมาตรฐาน แรงงานระหว่างประเทศ โดยเน้นส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างแสดงให้เห็นถึงการพัฒนากฎหมายในประเทศที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล

(๒) กำหนดแนวทางพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้างในรัฐวิสาหกิจอันจะเป็นประโยชน์ ต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และส่งเสริมเสถียรภาพทางเศรษฐกิจให้มั่นคง

• ผลกระทบต่อสังคม

(๑) ลูกจ้างได้รับการคุ้มครองเกี่ยวกับสิทธิการรวมตัวกันจัดตั้งสหภาพแรงงานตามกฎหมาย เพื่อแสวงหาและคุ้มครองผลประโยชน์เกี่ยวกับสภาพการจ้างได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

(๒) ทำให้เกิดความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งในรัฐวิสาหกิจให้มีการเจรจายุติข้อพิพาทในระดับทวิภาคีและส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างเพื่อให้เกิดความเข้าใจซึ่งกันและกัน โดยเปิดโอกาสให้ทั้งสองฝ่ายได้หาทางปรองดองกันเองได้มากขึ้น ส่งผลให้เกิดความสงบสุขแก่สังคมโดยรวม

ผลกระทบ ...

ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

เมื่อมีการแก้ไขกฎหมายให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับมาตรฐานสากลย่อมส่งผลให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อประเทศและเป็นที่ยอมรับในระดับสากล

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมราชวงศ์จตุมงคล โสณกุล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๔๖ ๗๕๘๘