

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๒๕๕



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๕

กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างอิง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๑๘๘๘๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงคมนาคมเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องหรือส่วนอื่นที่เห็นสมควรเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงแรงงานเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ เนื่องจากพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานาน จึงเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการบริหาร จัดการ ด้านแรงงานสัมพันธ์ รวมทั้งให้สอดคล้องกับมาตรฐานแรงงานระหว่างประเทศ ทั้งนี้ จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบ มติคณะรัฐมนตรี และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล เกิดผลสัมฤทธิ์ หรือประโยชน์ต่อภาครัฐและประชาชนเป็นสำคัญ โดยหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดของกระทรวงคมนาคมได้มีความเห็นและข้อสังเกต เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. การเพิ่มเติมหมวด ๓ ร่างมาตรา ๑๘ ถึง ร่างมาตรา ๒๓ การปิดงานและการนัดหยุดงาน อาจส่งผลกระทบต่อการบริหารกิจการของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินการเพื่อประโยชน์สาธารณะได้ และการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจที่มีหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะแก่ประชาชนอันจะส่งผลกระทบโดยรวมต่อเศรษฐกิจของประเทศ แม้ว่ากฎหมายจะกำหนดให้ฝ่ายที่นัดหยุดงานต้องจัดให้มีบริการขั้นต่ำเท่าที่จำเป็นตามร่างมาตรา ๑๙ เพื่อบรรเทาความเสียหายหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากการนัดหยุดงานไว้ด้วยก็ตาม รวมทั้งควรกำหนดงานที่เป็นบริการสาธารณะประเภทขนส่ง เช่น กิจการทางพิเศษเพิ่มเติมในกรณีที่ลูกจ้างมีการนัดหยุดงานไว้ด้วย

๒. กรณีสิทธิในการปิดงานและการนัดหยุดงานของนายจ้างหรือลูกจ้าง โดยต้องจัดให้มีบริการขั้นต่ำเท่าที่จำเป็น เพื่อบรรเทาความเสียหายหรือผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นนั้น ควรอธิบายหลักการและเหตุผลให้ชัดเจนว่า การจัดให้มีการบริการขั้นต่ำเท่าที่จำเป็นนั้นต้องดำเนินการแค่ไหน เพียงใด เนื่องจากรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ให้บริการสาธารณะ หากไม่กำหนดวิธีการให้ชัดเจนอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อรัฐและประชาชนได้

๓. การกำหนด ...

๓. การกำหนดให้มีสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจได้มากกว่าหนึ่งสหภาพ ปรากฏตามร่างมาตรา ๙ อาจทำให้เกิดความไม่เป็นเอกภาพ และปัญหาในการบริหารจัดการด้านแรงงานสัมพันธ์ที่ไม่เป็นเอกภาพและความสมานฉันท์ในหมู่พนักงาน ซึ่งจะก่อให้เกิดความไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในองค์กรอำนาจในการเจรจาต่อรองอาจลดน้อยลง และเป็นการเพิ่มขึ้นตอนในการเจรจาข้อตกลงสภาพการจ้างกับสหภาพแรงงานมากกว่าหนึ่งแห่ง ส่งผลให้เกิดความล่าช้าในการดำเนินงาน ซึ่งขัดกับหลักการเดิมที่ส่งเสริมให้มีสหภาพแรงงานได้แห่งเดียวเพื่อความสมานฉันท์ ทั้งจะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติในการยื่นเจรจาข้อเรียกร้องรวมทั้งเกิดข้อพิพาทแรงงานตามมา อันเนื่องจากมีสหภาพแรงงานมากกว่าหนึ่งสหภาพในรัฐวิสาหกิจเดียวกัน

๔. กรณีการกำหนดให้ลูกจ้างที่เป็นฝ่ายบริหารสามารถจัดตั้งสหภาพแรงงานได้ ตามเหตุผลในการแก้ไข ยกเลิกมาตรา ๔๑ แห่ง พ.ร.บ. แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ นั้น มิได้มีบทบัญญัติไว้อย่างชัดเจนในร่างกฎหมายดังกล่าวแต่อย่างใด

๕. ควรเพิ่มเติมบทบัญญัติของร่างหมวด ๖ คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ ให้มีบทบัญญัติที่กำหนดให้มีการนำมติของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ตามร่างมาตรา ๔๔ ไปปฏิบัติโดยไม่ชักช้า

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๑ ๓๒๖๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๑๑๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ploiyyy@gmail.com