

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๒๔/ ๕๐๖๑



สำเนาเลขที่การคณะรัฐมนตรี ✓
รหัสเรื่อง : ส35287 ก2๑
วันที่ 15.6.63
เวลา 15.24
รับที่ : ส1511/63 ส1 ม1๐
วันที่ : 01 ก.ย. 63 เวลา : 15:10

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง กรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. เอกสารประกอบการพิจารณาของงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔
๓. ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขอเสนอเรื่องกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และเป็นไปตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗ (๕) และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการสำนักงานฯ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ พระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้สำนักงานฯ มีหน้าที่ในการพิจารณางบประมาณประจำปีของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัดและบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัดและบริษัทมหาชนจำกัด และสถาบันการเงิน) เพื่อเสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๐ (๗) โดยจัดทำข้อวิเคราะห์ข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ของรัฐวิสาหกิจ รวมทั้งจำนวนเงินที่ใช้จ่ายเพื่อการนี้ ประกอบกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ ข้อ ๕ ที่ให้รัฐวิสาหกิจจัดทำข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีตามแบบและวิธีการที่สำนักงานฯ กำหนด โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจและกระทรวงเจ้าสังกัด และได้นำเสนอต่อสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นแล้ว จึงนำเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๓. ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

งบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจเป็นการดำเนินงานต่อเนื่องและงานตามภารกิจปกติที่ต้องดำเนินการเป็นประจำทุกปี และต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่องตั้งแต่เริ่มปีงบประมาณ (๑ ตุลาคม ๒๕๖๓) โดยเฉพาะการเบิกจ่ายลงทุนตามสัญญาที่ได้ผูกพันไว้แล้ว ซึ่งมีรัฐวิสาหกิจที่ใช้อนุมัติเป็นปีงบประมาณ (๑ ตุลาคม - ๓๐ กันยายน) จำนวน ๓๔ แห่ง และรัฐวิสาหกิจที่ใช้อนุมัติเป็นปีปฏิทิน (๑ มกราคม - ๓๑ ธันวาคม) จำนวน ๑๐ แห่ง

๔. สารสำคัญ

สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประชุมเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณากรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ซึ่งกระทรวงเจ้าสังกัดได้เห็นชอบและส่งให้สำนักงานพิจารณา โดยสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบและให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีสาระสำคัญดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอของงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รัฐวิสาหกิจจำนวน ๔๔ แห่ง ภายใต้สังกัด ๑๕ กระทรวง ได้ส่งข้อเสนอของงบลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ให้สำนักงานพิจารณา โดยมีรายละเอียดดังนี้

๔.๑.๑ งบลงทุน มีวงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๒๓๗,๘๖๔ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๓๐๘,๑๖๗ ล้านบาท โดยวงเงินเบิกจ่ายลงทุนจำนวนดังกล่าว ประกอบด้วย งบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ จำนวน ๘๙,๗๗๕ ล้านบาท และงบลงทุนที่ทำเป็นโครงการ จำนวน ๒๑๘,๓๙๒ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อรวมกับงบลงทุนในรูปแบบสัญญาเช่าที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้จากกิจกรรมหลักโดยตรง วงเงินดำเนินการจำนวน ๑,๔๓๑ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๓๔๘ ล้านบาท ซึ่งมีลักษณะเป็นการเช่าประจำและต่อเนื่องโดยปฏิบัติตามมาตรฐานการรายงานทางการเงิน ฉบับที่ ๑๖ ทำให้ข้อเสนอของงบลงทุนรวมทั้งสิ้นมีวงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๒๓๙,๒๙๕ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๓๐๘,๕๑๕ ล้านบาท

๔.๑.๒ งบทำการ ประมาณการว่าจะมีรายได้รวม จำนวน ๑,๖๘๓,๗๐๘ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๑,๖๐๖,๐๐๙ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน ๗๗,๖๙๙ ล้านบาท

๔.๑.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ คาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนรวมจำนวน ๑,๑๕๑,๙๙๕ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๓๘๓,๙๙๘ ล้านบาท) รวมทั้งประมาณการว่าจะมีรายได้รวม จำนวน ๕,๔๓๘,๐๔๓ ล้านบาท รายจ่ายรวม จำนวน ๕,๑๑๙,๓๒๕ ล้านบาท และมีกำไรสุทธิรวม จำนวน ๓๑๘,๗๑๘ ล้านบาท (เฉลี่ยปีละ ๑๐๖,๒๓๙ ล้านบาท)

๔.๒ ผลการพิจารณาของสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้กำหนดแนวทางสำหรับพิจารณากันกรองการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ประกอบด้วย ๓ แนวทางหลัก ได้แก่ (๑) ความสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๕) สถานการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ และแนวนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล (๒) ความจำเป็นในการลงทุนตามภาระผูกพันและตามภารกิจ และ (๓) ความพร้อมในการลงทุนทั้งด้านกายภาพ และฐานะการเงิน ภายใต้ความโปร่งใสในการดำเนินการ โดยได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณางบลงทุนประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย กรรมการสภาผู้ทรงคุณวุฒิจากสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

/ได้แก่...

ได้แก่ ผู้แทนจากสำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ธนาคารแห่งประเทศไทย และสำนักงานฯ เพื่อพิจารณารายละเอียดข้อเสนอดังกล่าว รวมทั้งได้เชิญผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเข้าร่วมพิจารณาด้วย ซึ่งสำนักงานฯ ได้นำเสนอสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยมีความเห็นและมติ ดังนี้

๔.๒.๑ งบประมาณ รัฐวิสาหกิจเสนอขออนุมัติวงเงินเบิกจ่ายลงทุนประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ในภาพรวม จำนวน ๓๐๘,๑๖๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ที่มีการอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๕๑,๒๘๐ ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๓) และเพิ่มขึ้นจากผลการดำเนินงานเบื้องต้นที่คาดว่าจะเบิกจ่ายลงทุนได้ จำนวน ๒๓๐,๙๖๑ ล้านบาท (เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๓) ที่สำคัญเป็นผลจากการปรับเพิ่มการลงทุนโครงการขนาดใหญ่เพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค และการประปาส่วนภูมิภาค โดยมีผลการพิจารณาการลงทุนตามแนวทางข้างต้น ดังนี้

(๑) ความสอดคล้องเชิงนโยบายการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ

พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐ ข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ จำนวน ๓๐๘,๑๖๗ ล้านบาท มีความสอดคล้องของภารกิจและกิจกรรมการลงทุนเพื่อสนับสนุนการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติ ๕ ด้านสำคัญ ดังนี้

๑) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

วงเงิน ๒๖๒,๓๐๕ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงคมนาคม โดยแบ่งการพัฒนาในแต่ละด้านที่สำคัญได้ดังนี้

๑.๑) การลงทุนพัฒนาและปรับปรุงระบบคมนาคม อาทิ

การลงทุนพัฒนาโครงข่ายระบบขนส่งทางรางและโครงข่ายทางพิเศษ เพื่ออำนวยความสะดวกด้านการเดินทาง การขนส่ง และการค้าของการรถไฟแห่งประเทศไทย การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย และการทางพิเศษแห่งประเทศไทย การลงทุนพัฒนาและปรับปรุงท่าเรือ เพื่อรองรับการนำเข้าและส่งออกสินค้าไปต่างประเทศ ของการทำเรือแห่งประเทศไทย

๑.๒) การลงทุนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านพลังงาน ที่สำคัญ

เป็นการลงทุนก่อสร้างและปรับปรุงโรงไฟฟ้าหลัก การลงทุนเพื่อสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน การปรับปรุงโครงข่ายไฟฟ้าทั้งระบบสายส่งและสายจำหน่ายโดยเฉพาะการเร่งนำสายไฟฟ้าลงใต้ดินและการรองรับโครงการรถไฟฟ้า รวมทั้งแสวงหาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการร่วมทุนผลิตไฟฟ้า เพื่อความมั่นคงและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานของประเทศของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัท พีอีเอ เอ็นคอม อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด และบริษัท กฟผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด

๑.๓) การลงทุนพัฒนาระบบโลจิสติกส์ ที่สำคัญเป็นการลงทุน

พัฒนาและปรับปรุงการขนส่งพัสดุภัณฑ์เพื่อเพิ่มศักยภาพและยกระดับมาตรฐานการให้บริการของบริษัท ไปรษณีย์ไทย จำกัด

๑.๔) การลงทุนสนับสนุนภาคอุตสาหกรรม จากการพัฒนา

พื้นที่รองรับอุตสาหกรรมทั้งผู้ประกอบการขนาดใหญ่ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยลงทุนพัฒนา/ปรับปรุงพื้นที่และสิ่งอำนวยความสะดวกภายในนิคมอุตสาหกรรม และส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนเพื่อเป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยการสร้างปัจจัยแวดล้อมที่เอื้อต่อ

/การลงทุน...

การลงทุนของการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และการลงทุนพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค

๑.๕) การลงทุนสนับสนุนภาคเกษตร โดยเป็นการลงทุนของการยางแห่งประเทศไทย องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย องค์การสะพานปลา องค์การตลาด และองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตของสินค้าและบริการเพื่อให้สินค้าด้านการเกษตรได้มาตรฐานและความปลอดภัย รวมทั้งเพื่อให้เกษตรกรมีรายได้ที่มั่นคงและยั่งยืน การใช้ประโยชน์/ศักยภาพจากพื้นที่โดยเฉพาะภาคการผลิตโดยส่งเสริมให้เกษตรกรผลิตพืช ทำปศุสัตว์และประมงให้สอดคล้องกับศักยภาพพื้นที่และความต้องการของตลาด ตลอดจนการใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักรสมัยใหม่ในกระบวนการผลิตเพื่อลดต้นทุนการผลิต การบริหารจัดการผลผลิตอย่างเป็นระบบพร้อมทั้งปรับปรุงท่าเทียบเรือประมงและพัฒนาตลาดให้ทันสมัยได้มาตรฐานเพื่อเป็นสถานที่จำหน่ายสินค้าของประชาชนในพื้นที่

๑.๖) การลงทุนเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจมหภาค โดยเป็นการลงทุนที่มีส่วนช่วยเพิ่มความแข็งแกร่งให้กับภาคการเงินของประเทศจากการลงทุนเพื่อสร้างรายได้ นำส่งให้รัฐ โดยส่วนใหญ่เป็นการลงทุนของรัฐวิสาหกิจภายใต้สังกัดกระทรวงการคลัง เช่น การยาสูบแห่งประเทศไทย และสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล เป็นต้น นอกจากนี้ เป็นการสนับสนุนการเข้าถึงบริการทางการเงินของสำนักงานธนาณเคราะห์ เพื่อขยายการให้บริการด้านเงินทุนดอกเบี้ยต่ำให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยหรือผู้ประกอบการรายย่อย เพื่อให้สามารถเข้าถึงสวัสดิการของรัฐและแหล่งเงินลงทุนได้อย่างทั่วถึงในต้นทุนที่เหมาะสมโดยไม่จำเป็นต้องพึ่งพาเงินกู้นอกระบบ

๑.๗) การลงทุนสนับสนุนภาคบริการ ที่สำคัญได้แก่ การบริการด้านการท่องเที่ยว โดยการลงทุนระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ทันสมัยมาใช้ในการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับสถานที่ท่องเที่ยวในประเทศไทยเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย และการลงทุนเพื่อก่อสร้างอาคารโรงงานผลิตยา ก่อสร้างคลังยาและเวชภัณฑ์ เพื่อพัฒนาบริการด้านการแพทย์ครบวงจร การผลิตเวชภัณฑ์และเภสัชภัณฑ์ ตลอดจนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับการวิจัยและพัฒนาและเวชภัณฑ์ใหม่ ๆ เพื่อลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ และเพื่อให้ประชาชนสามารถเข้าถึงยาหลักได้มากขึ้นขององค์การเภสัชกรรม

๒) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ วงเงิน ๓,๓๕๔ ล้านบาท โดยเป็นการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา และการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ด้านวิทยาศาสตร์การกีฬาเพื่อพัฒนาและส่งเสริมสมรรถภาพทางกายนักกีฬาสู่ความเป็นเลิศ และเพื่อการอาชีพในระดับนานาชาติของการกีฬาแห่งประเทศไทย และการปรับปรุงและจัดให้มีพื้นที่สำหรับการปลูกฝังและพัฒนาทักษะนอกห้องเรียน การใช้วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรมเพื่อเป็นรากฐานในการสร้างและจัดการความรู้ พัฒนาทัศนคติและแรงบันดาลใจให้เยาวชนรู้ และสามารถนำความรู้ไปพัฒนาต่อยอดหรือประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิตได้ขององค์การพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับทิศทางของยุทธศาสตร์ที่ต้องการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศเข้าสู่สังคมแห่งการเรียนรู้และนวัตกรรม

๓) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม วงเงิน ๕,๕๕๖ ล้านบาท ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนก่อสร้างที่อยู่อาศัยเพื่อเป็นสวัสดิการสังคมสำหรับผู้มีรายได้น้อย - รายได้ปานกลาง และข้าราชการให้มีที่อยู่อาศัยเป็นหลักแหล่งและช่วยลดปัญหาชุมชนแออัดของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางของยุทธศาสตร์ที่ต้องการยกระดับคุณภาพบริการทางสังคม และการเข้าถึงบริการทางสังคมของรัฐอย่างมีคุณภาพ ทั่วถึง และเป็นธรรม

/๔) ...

๔) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม วงเงิน ๓๓,๖๐๕ ล้านบาท ที่สำคัญเป็นการลงทุนจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับบำบัดน้ำเสียให้กับท้องถิ่นขององค์การจัดการน้ำเสีย การลงทุนเพื่อให้องค์ความรู้ในการรักษา ดูแล และอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติของประเทศ อาทิ การให้องค์ความรู้เรื่องการอนุรักษ์พรรณไม้ไทย และสัตว์หายากและใกล้สูญพันธุ์ขององค์การสวนพฤกษศาสตร์ องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ และองค์การสวนสัตว์ในพระบรมราชูปถัมภ์ นอกจากนี้เป็นการลงทุนของการประปาส่วนภูมิภาคและการประปาส่วนภูมิภาคที่สำคัญกับการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและการจ่ายน้ำ การปรับปรุงแหล่งน้ำ รวมทั้งลดอัตราน้ำสูญเสีย ซึ่งจะช่วยให้ผู้ใช้น้ำได้รับบริการน้ำประปาที่มีคุณภาพตามมาตรฐานสากล เพื่อให้เศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อมสามารถพัฒนาควบคู่กันได้อย่างสมดุล

๕) ยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ วงเงิน ๓,๓๔๖ ล้านบาท เป็นการลงทุนเพื่อสนับสนุนนโยบายการผลิตสิ่งพิมพ์ปลอดการปลอมแปลงตามนโยบายรัฐของโรงงานไฟฟ้ามหานคร จำกัด การลงทุนพัฒนาพื้นที่ศูนย์ราชการของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด นอกจากนี้เป็นการลงทุนด้านงานสิ่งพิมพ์ของโรงพิมพ์ตำรวจ เพื่อสนับสนุนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการให้บริการประชาชน

(๒) ความจำเป็นและความพร้อมในการลงทุน ข้อเสนอการลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นการลงทุนที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วซึ่งมีภาระผูกพันต้องเบิกจ่ายลงทุนต่อเนื่อง รวมจำนวน ๒๗๔,๔๔๕ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๘๙ ของกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๓๐๘,๑๖๗ ล้านบาท และเป็นรายการลงทุนใหม่ รวมจำนวน ๓๓,๗๒๒ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๑๑ เพื่อปรับปรุงและทดแทนของเดิมที่เสื่อมสภาพ และเพิ่มเติมตามความจำเป็นเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานตามภารกิจปกติ รวมทั้งการลงทุนโครงการพัฒนาเพื่อตอบสนองการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ส่วนใหญ่เป็นโครงการพัฒนาด้านคมนาคมขนส่ง ด้านพลังงาน ด้านประปา และด้านที่อยู่อาศัย

อย่างไรก็ดี จากการพิจารณาความจำเป็นในการดำเนินงานตามภารกิจหลักและความพร้อมในการลงทุนของรัฐวิสาหกิจทั้งด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน การรออนุมัติตามขั้นตอน ฐานะการเงิน และผลการดำเนินงานที่ผ่านมา รวมทั้งผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ตั้งแต่ช่วงต้นปี ๒๕๖๓ และอาจส่งผลกระทบต่อปี ๒๕๖๔ หากสถานการณ์การแพร่ระบาดยังไม่คลี่คลาย ซึ่งจะมีรายการที่ต้องผูกพันเพื่อลงทุนต่อเนื่องในปีนี้อันค่อนข้างมาก จึงได้พิจารณาปรับปรุงการลงทุนจากรัฐวิสาหกิจเสนอมาเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ความพร้อมในการลงทุน และการบริหารสภาพคล่องทางการเงินของกิจการ รวมทั้งการปรับลดการลงทุนโครงการใหม่ที่ต้องรออนุมัติตามขั้นตอนก่อนดำเนินการ (๑๖ โครงการ) ที่สำคัญเช่น

- | | |
|-------------------------------|---|
| การรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย | ▪ โครงการระบบขนส่งมวลชนจังหวัดภูเก็ต ช่วงท่าอากาศยานนานาชาติภูเก็ต-ห้าแยกฉลอง |
| การเคหะแห่งชาติ | ▪ โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๒ - ๔ |
| การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย | ▪ โครงการพัฒนาระบบไฟฟ้าเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษ ระยะที่ 1 และระยะที่ 2 |
| การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค | ▪ โครงการเพิ่มความสามารถในการจ่ายไฟด้วยสายเคเบิลใต้น้ำให้เกาะต่าง ๆ ที่มีไฟฟ้าใช้แล้ว |

/การประปา...

การประสานส่วนภูมิภาค

การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

- โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยายปี ๒๕๖๓ (เพิ่มเติม)
- โครงการพัฒนานิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก: นิคมอุตสาหกรรม Smart Park

ทั้งนี้ โครงการใหม่ข้างต้นเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติดำเนินการแล้ว สำนักงานฯ จะปรับเพิ่มงบลงทุนในปี ๒๕๖๔ ต่อไป

(๓) **สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔** วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๕๑๐,๒๓๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๔๑,๘๐๙ ล้านบาท (รวมงบลงทุนในรูปแบบสัญญาเช่าที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ จากกิจกรรมหลักโดยตรง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๔๓๑ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๓๔๘ ล้านบาท) ประกอบด้วย (๑) **กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง** วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๒๑๐,๒๓๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๔๑,๘๐๙ ล้านบาท โดยมีการปรับลดวงเงิน ดำเนินการรวมจำนวน ๒๙,๐๕๗ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุนรวมจำนวน ๖๖,๗๐๖ ล้านบาท และ (๒) **กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี** วงเงินดำเนินการ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงิน เบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ เมื่อรวมการลงทุนของรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทมหาชนจำกัด และบริษัทในเครือ จำนวน ๘ แห่ง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๓๔๙,๕๘๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๑๙๑,๑๒๘ ล้านบาท ทำให้ในภาพรวมจะมีการลงทุนตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่องในปี ๒๕๖๔ ประกอบด้วย วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๕๕๙,๘๒๖ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๔๓๒,๙๓๗ ล้านบาท

สำหรับการปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปีงบประมาณเห็นควรเสนอ คณะรัฐมนตรีมอบหมายสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยประธานสภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติ และโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรี ได้อนุมัติไว้แล้ว เพื่อความคล่องตัวในการดำเนินการเช่นที่ผ่านมา สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจาก คณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว และการปรับปรุงการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เห็นควรให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตาม พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนัก งบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติ การลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันที่ภายในปีงบประมาณ

นอกจากนี้ เห็นควรกำหนดให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่า ร้อยละ ๙๕ ของวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน โดยให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงาน และการลงทุนปี ๒๕๖๔ ให้สำนักงานฯ ทราบภายในทุกวันที่ ๕ ของเดือนอย่างเคร่งครัด และให้กระทรวงเจ้าสังกัด และรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับองค์กรไปพิจารณาดำเนินการ รวมทั้ง รายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะและความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส

/๔.๒.๒ ...

๔.๒.๒ งบทำการ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิ จำนวน ๗๓,๕๐๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๓ ที่คาดว่าจะมีผลประกอบการขาดทุนสุทธิ โดยมีรายได้รวม ๑,๖๒๐,๕๖๘ ล้านบาท และรายจ่ายรวม ๑,๕๔๗,๐๖๕ ล้านบาท ซึ่งประมาณการดังกล่าว รัฐวิสาหกิจส่วนหนึ่งได้พิจารณาทบทวนและปรับปรุงให้สอดคล้องกับผลกระทบต่อการดำเนินงานอันเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ที่เกิดขึ้นทั่วโลกในปี ๒๕๖๓ และอาจส่งผลกระทบต่อเนื้อถึงปี ๒๕๖๔ ทั้งนี้ ประมาณการรายรับและรายจ่ายจากเงินงบประมาณแผ่นดินจะมีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ต่อไป

๔.๒.๓ แนวโน้มการดำเนินงานปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ รับทราบประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานในช่วง ๓ ปีข้างหน้าของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการเบิกจ่ายลงทุนรวม จำนวน ๑,๑๕๑,๙๙๕ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๓๘๓,๙๙๘ ล้านบาท รวมทั้งประมาณว่าผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิรวม จำนวน ๓๑๘,๗๑๘ ล้านบาท หรือเฉลี่ยปีละ ๑๐๖,๒๓๙ ล้านบาท

๔.๒.๔ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

(๑) การเบิกจ่ายลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

๑) ให้รัฐวิสาหกิจเร่งรัดการเบิกจ่ายลงทุนให้ได้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติเบิกจ่ายลงทุน รวมทั้งเร่งรัดการลงทุนที่ได้รับอนุมัติผูกพันสัญญาและการก่อหนี้ในรายการลงทุนที่มีความพร้อมตั้งแต่ในช่วงต้นปีงบประมาณ เพื่อให้การประมาณการและการกำหนดนโยบายทางเศรษฐกิจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

๒) ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจเร่งรัดการขออนุมัติปรับปรุงรายการลงทุนทดแทนรายการที่คาดว่าจะไม่สามารถดำเนินการและเบิกจ่ายได้ หรือทดแทนการปรับลดรายการลงทุนจากเหตุปัจจัยภายในองค์กรหรือหมดความจำเป็นในการลงทุนตามขั้นตอนโดยเร็วเพื่อให้สามารถเบิกจ่ายลงทุนและเพิ่มเม็ดเงินเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจได้ในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รวมทั้งเพื่อให้การลงทุนของรัฐวิสาหกิจเป็นส่วนสำคัญในการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศในช่วงที่กิจกรรมทางเศรษฐกิจอยู่ในภาวะชะลอตัว

(๒) การปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี การขออนุมัติปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปีให้รัฐวิสาหกิจเร่งจัดทำให้แล้วเสร็จโดยผ่านความเห็นชอบจากกระทรวงเจ้าสังกัดภายในไตรมาสแรกของปีงบประมาณของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ และการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการลงทุนโดยเฉพาะการเปลี่ยนแปลงที่เป็นผลให้กรอบวงเงินลงทุนลดลงควรเป็นผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยภายนอกหรือที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถควบคุมได้ หรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายเท่านั้น หากไม่ใช่ผลกระทบจากปัจจัยดังกล่าว สำนักงานฯ อาจไม่พิจารณาการปรับปรุงงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ สำหรับงบลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณแผ่นดินที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงบประมาณแล้ว ให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงเปลี่ยนแปลงงบลงทุนดังกล่าวได้ โดยให้แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดและสำนักงานฯ ทราบ เพื่อสำนักงานฯ จะได้ปรับปรุงวงเงินลงทุนให้สอดคล้องกับงบประมาณที่เปลี่ยนแปลงไป

(๓) ผลกระทบจากสถานการณ์โรคระบาด จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในปี ๒๕๖๓ ที่ส่งผลกระทบต่อการครองชีพของประชาชน และรัฐบาลได้มีมาตรการช่วยเหลือโดยเฉพาะด้านสาธารณสุขไปรษณีย์พื้นฐานเพื่อบรรเทาผลกระทบจากสถานการณ์ดังกล่าว ซึ่งสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคอาจมีผลต่อเนื่องไปในปี ๒๕๖๔ โดยเฉพาะผลกระทบต่อการดำเนิน

/กิจกรรม...

กิจกรรมต่าง ๆ อาทิ อุตสาหกรรมด้านไฟฟ้า อุตสาหกรรมด้านการบิน ดังนั้น รัฐวิสาหกิจจึงควรให้ความสำคัญต่อการรักษาสภาพคล่องขององค์กรในภาวะเศรษฐกิจชะลอตัว โดยพิจารณาการลงทุนใหม่ในปี ๒๕๖๔ ด้วยความรอบคอบและระมัดระวัง เพื่อไม่ให้เกิดการลงทุนที่มีผลกระทบต่อฐานะการเงินและสภาพคล่องขององค์กรในช่วงภาวะวิกฤต

๔.๒.๕ ข้อเสนอแนะระดับกระทรวงและรัฐวิสาหกิจ ให้กระทรวงและรัฐวิสาหกิจเพิ่มผลิตภาพและประสิทธิภาพการดำเนินงาน การให้บริการ การลดต้นทุนการผลิต และการบริหารจัดการที่เหมาะสมของแต่ละรัฐวิสาหกิจ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๕.๑ เห็นชอบกรอบและงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๕๑๐,๒๓๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๙๑,๘๐๙ ล้านบาท (รวมงบลงทุนในรูปแบบสัญญาเช่าที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้จากกิจกรรมหลักโดยตรง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๔๓๑ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๓๔๘ ล้านบาท) ประกอบด้วย (๑) กรอบการลงทุนสำหรับงานตามภารกิจปกติและโครงการต่อเนื่อง วงเงินดำเนินการ จำนวน ๑,๒๑๐,๒๓๘ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๒๔๑,๘๐๙ ล้านบาท และ (๒) กรอบการลงทุนสำหรับการเพิ่มเติมระหว่างปี วงเงินดำเนินการ จำนวน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และวงเงินเบิกจ่ายลงทุน จำนวน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

สำหรับโครงการที่ยังไม่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และการลงทุนที่ใช้เงินงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้ดำเนินการได้เมื่อได้รับอนุมัติตามขั้นตอนแล้ว ทั้งนี้ กำหนดเป้าหมายให้รัฐวิสาหกิจเบิกจ่ายลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

๕.๒ เห็นชอบให้สำนักงานฯ ปรับวงเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ให้สอดคล้องกับผลการจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมถึงงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม งบกลาง หรืองบประมาณที่ปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตามหลักเกณฑ์และวิธีการงบประมาณหรือได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณแล้ว และปรับเพิ่มกรอบวงเงินดำเนินการและกรอบวงเงินเบิกจ่ายลงทุนให้สอดคล้องกับการอนุมัติการลงทุนเพิ่มเติมตามมติคณะรัฐมนตรี เพื่อให้รัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการได้ทันทีภายในปีงบประมาณ

๕.๓ ให้สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติโดยประธานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาอนุมัติการเปลี่ยนแปลงงบลงทุนระหว่างปี ในส่วนงบลงทุนเพื่อการดำเนินงานปกติและโครงการต่อเนื่องที่การเปลี่ยนแปลงไม่มีผลกระทบต่อสาระสำคัญและกรอบวงเงินโครงการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้แล้ว

๕.๔ เห็นชอบข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ระดับกระทรวง และระดับรัฐวิสาหกิจ โดยให้กระทรวงเจ้าสังกัดและรัฐวิสาหกิจรับข้อเสนอแนะในส่วนที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ และรายงานผลการดำเนินงานตามข้อเสนอแนะทุกไตรมาส และเห็นควรให้รัฐวิสาหกิจรายงานผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานและการลงทุนปี ๒๕๖๔ ให้สำนักงานฯ ทราบภายในทุกวันที่ ๕ ของเดือนอย่างเคร่งครัด รวมทั้งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินโครงการลงทุนทุกไตรมาส เพื่อประโยชน์ในการติดตามประเมินผลการดำเนินงานและการลงทุนของรัฐวิสาหกิจได้อย่างต่อเนื่อง

/๕.๕ ...

๕.๕ รับทราบประมาณการงบทำการประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๔ ที่คาดว่าจะมีกำไรสุทธิประมาณ ๗๓,๕๐๓ ล้านบาท และประมาณการแนวโน้มการดำเนินงานช่วงปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ของรัฐวิสาหกิจในเบื้องต้นที่คาดว่าจะมีการลงทุนเฉลี่ยประมาณปีละ ๓๘๓,๙๙๘ ล้านบาท และผลประกอบการจะมีกำไรสุทธิเฉลี่ยประมาณปีละ ๑๐๖,๒๓๙ ล้านบาท

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองงบประมาณรัฐวิสาหกิจ

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

E-mail: Soontraluck@nesdc.go.th



สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒