

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๐๓/ ๕๗๓๕



117
11 ก.ย. 63
15.35

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ35364 ก20 ✓
รับที่ : 58849/63 51 กลย
วันที่ : 11 ก.ย. 63 เวลา : 15:10

คณะกรรมการนโยบายอาหาร
กรมการค้าภายใน
๕๖๓ ถนนนนทบุรี ตำบลบางกระสอ
อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๑ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์)
ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สรุปผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ (ครั้งที่ ๗๙) เมื่อวันที่
๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

ด้วยคณะกรรมการนโยบายอาหาร ขอเสนอเรื่อง นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๕๔ มาตรา ๔ (๑) เป็นเรื่องที่ต้องให้เสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้น การปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม มาตรา ๔ (๖) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงพาณิชย์ ได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงพาณิชย์ นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบให้คณะกรรมการ นโยบายอาหาร มีความจำเป็นคงอยู่ต่อไป โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ เป็นประธาน ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายใน เป็นกรรมการและเลขานุการ และอธิบดีกรมการค้า ต่างประเทศ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ มีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายและมาตรการในการนำเข้า วัตถุดิบอาหารสัตว์ ๓ ชนิด ได้แก่ กากถั่วเหลือง (เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์) ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

๑.๑.๒ คณะกรรมการนโยบายอาหาร พิจารณากำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า วัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) คราวละ ๓ ปี เพื่อบริหารวัตถุดิบให้มีปริมาณ เพียงพอกับความต้องการใช้ในประเทศ พร้อมกำหนดมาตรการดูแลคุ้มครองเกษตรกรและทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ในระบบอุตสาหกรรมให้ได้รับความเป็นธรรม และสามารถเกื้อกูลกันอย่างเหมาะสม รวมถึงให้เกิดความต่อเนื่อง ของมาตรการ โดยไม่กระทบต่อการดำเนินธุรกิจของผู้ประกอบการ

๑.๒ การดำเนินการที่ผ่านมา

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ทุกกรอบความตกลงว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ และจากประเทศนอกความตกลง ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ (ครั้งที่ ๗๘) เมื่อวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๐ โดยกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) ได้ออกประกาศลด/ยกเว้นอากรนำเข้า และกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) ออกประกาศและระเบียบการนำเข้าของวัตถุดิบอาหารสัตว์ดังกล่าว ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๑ ถึง วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ นโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๓๙ เห็นชอบนโยบายนำเข้ากากถั่วเหลือง ปี ๒๕๔๐ โดยกำหนดอัตราภาษีนำเข้าร้อยละ ๑๐ ตั้งแต่เดือนพฤศจิกายน ๒๕๓๙ เป็นต้นไป ซึ่งคณะกรรมการนโยบายอาหาร ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ (ครั้งที่ ๗๙) เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้ากากถั่วเหลือง เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ เช่นเดียวกับ ปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ โดยภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO) ในโควตา ที่อัตราภาษีนำเข้า ร้อยละ ๒ ให้นำเข้ากากถั่วเหลืองได้ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลา เพื่อตอบสนองต่อความต้องการใช้ในภาคการเลี้ยงสัตว์ในประเทศและอุตสาหกรรมส่งออกเนื้อสัตว์ นอกจากนี้ ได้กำหนดเงื่อนไขให้ผู้มีสิทธินำเข้ารับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลืองในประเทศทั้งหมดในราคาที่กำหนด เพื่อคุ้มครองเกษตรกรผู้ปลูกถั่วเหลืองในประเทศ

๒.๒ นโยบายและมาตรการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ภายใต้กรอบ AFTA ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ กำหนดช่วงเวลานำเข้าโดยให้องค์การคลังสินค้านำเข้าได้ตลอดทั้งปี สำหรับผู้นำเข้าทั่วไปสามารถนำเข้าได้ในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ - สิงหาคม ของแต่ละปี ซึ่งเป็นช่วงที่ผลผลิตภายในประเทศออกสู่ตลาดน้อย รวมทั้งเพื่อให้อุตสาหกรรมปศุสัตว์มีวัตถุดิบที่เพียงพอในการผลิตอาหารสัตว์ นอกจากนี้ นโยบายนำเข้าภายใต้ข้อตกลงการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย ได้มีการเปลี่ยนแปลงจากเดิม ปี ๒๕๖๑ และ ปี ๒๕๖๒ กำหนดอัตราภาษีนำเข้าในโควตาและปริมาณโควตา รวมทั้งอัตราภาษีนำเข้านอกโควตาไว้ เป็น ตั้งแต่ปี ๒๕๖๓ เป็นต้นไป กำหนดอัตราภาษีนำเข้าในโควตา ร้อยละ ๐ ไม่จำกัดปริมาณ ดังนั้น เพื่อให้การกำกับดูแลการนำเข้ามีประสิทธิภาพสูงสุด จึงได้กำหนดมาตรการโดยผู้นำเข้าต้องมีหนังสือรับรองแสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย สำหรับภาษีในโควตาเพื่อประกอบการนำเข้า

ทั้งนี้ จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการออกประกาศ ระเบียบให้มีผลบังคับใช้ต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายอาหารได้กำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) คราวละ ๓ ปี โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ซึ่งจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนดำเนินการออกระเบียบ/ประกาศกระทรวงพาณิชย์และกระทรวงการคลัง ให้มีผลบังคับใช้ได้ทันการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๔ ซึ่งจำเป็นต้องนำเข้าอย่างต่อเนื่อง เพื่อใช้ในภาคอุตสาหกรรมอาหารสัตว์ ปศุสัตว์ และประมง ซึ่งเป็นความมั่นคงด้านอาหาร และเป็นแหล่งสร้างรายได้ของเกษตรกรและเศรษฐกิจของประเทศ

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการนโยบายอาหารในคราวประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ (ครั้งที่ ๗๙) เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบนโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) คราวละ ๓ ปี โดยการกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ให้คงนโยบายและมาตรการนำเข้า เช่นเดียวกับปี ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ยกเว้นกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลงข้อผูกพันในกรอบระยะเวลา ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ให้กำหนดนโยบายและ มาตรการตามข้อผูกพันของกรอบ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ดังนี้

๔.๑ กากถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ รหัสสถิติ ๐๐๑ เพื่อใช้ ในอุตสาหกรรมผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า

(๑) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

- ในโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒ ผู้มีสิทธินำเข้าทั้งสิ้น ๑๑ ราย (สมาคมผู้ผลิต อาหารสัตว์ไทย สมาคมผู้ผลิตไก่เพื่อส่งออกไทย สมาคมผู้เลี้ยงไก่เนื้อเพื่อการส่งออก สมาคมผู้เลี้ยงเป็ดเพื่อการค้า และการส่งออก สมาคมปศุสัตว์ไทย สมาคมส่งเสริมการเลี้ยงไก่แห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ สมาคม ส่งเสริมผู้ใช้อัตราอาหารสัตว์ สมาคมผู้เลี้ยงสุกรแห่งชาติ ชุมชนสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด สมาคม พ่อค้าพืชผลไทย และสมาคมการค้าสินค้าเกษตรและอุตสาหกรรมแปรรูป) หากมีผู้ยื่นขอมิสิทธินำเข้ารายใหม่ ให้อยู่ในดุลยพินิจของประธานกรรมการนโยบายอาหาร พิจารณาตามความจำเป็นและความเหมาะสม

ทั้งนี้ ผู้มีสิทธินำเข้าให้การสนับสนุนรับซื้อกากถั่วเหลืองที่ผลิตจากเมล็ดถั่วเหลือง ในประเทศของโรงงานสกัดน้ำมันถั่วเหลืองทั้งหมด ไม่ต่ำกว่าราคาขั้นต่ำที่กำหนด (ให้กรรมการค้าภายใน พิจารณา ให้สอดคล้องกับราคาซื้อขายขั้นต่ำเมล็ดถั่วเหลืองเกรดสกัดน้ำมัน ที่คณะกรรมการพืชน้ำมันและน้ำมันพืชกำหนด โดยความเห็นชอบของประธานกรรมการนโยบายอาหาร) โดยทำสัญญาปฏิบัติตามเงื่อนไขดังกล่าวกับกระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และต้องรายงานปริมาณการนำเข้า การจำหน่าย และการใช้กากถั่วเหลือง นำเข้า ตามแบบรายงานที่กรมการค้าภายในกำหนดเป็นประจำทุกเดือน

- นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๑๑๙

(๒) การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่นๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน

(๓) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง อัตราภาษีร้อยละ ๖ และค่าธรรมเนียม พิเศษ ดันละ ๒,๕๑๙ บาท

๔.๒ ปลาป่น โปรตีนต่ำกว่า ๖๐% พิกัดอัตราศุลกากร ๒๓๐๑.๒๐.๑๐ ต้องขออนุญาตนำเข้า และปลาป่นโปรตีน ๖๐% ขึ้นไป พิกัดอัตราศุลกากร ๒๓๐๑.๒๐.๒๐ ไม่จำกัดปริมาณและช่วงเวลานำเข้า ดังนี้

(๑) การนำเข้าภายใต้ทุกกรอบการค้า เป็นไปตามข้อผูกพัน

(๒) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง ปลาป่น โปรตีนต่ำกว่า ๖๐% อัตราภาษี ร้อยละ ๖ ปลาป่น โปรตีน ๖๐% ขึ้นไป อัตราภาษีร้อยละ ๑๕

๔.๓ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ พิกัดอัตราศุลกากร ๑๐๐๕.๙๐.๙๐.๐๐๒ ดังนี้

(๑) การนำเข้าภายใต้องค์การการค้าโลก (WTO)

- ในโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๒๐ ปริมาณ ๕๔,๗๐๐ ตัน โดยให้องค์การคลังสินค้า เป็นผู้นำเข้า ไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า

- นอกโควตา อัตราภาษีร้อยละ ๗๓ และค่าธรรมเนียมพิเศษ ดันละ ๑๘๐ บาท ไม่จำกัดปริมาณ

(๒) การนำเข้าภายใต้เขตการค้าเสรีอาเซียน (AFTA) อัตราภาษีร้อยละ ๐

๑) ให้องค์การคลังสินค้านำเข้า ไม่จำกัดช่วงเวลานำเข้า

๒) ผู้นำเข้าทั่วไป กำหนดช่วงเวลานำเข้าระหว่าง ๑ กุมภาพันธ์ - ๓๑ สิงหาคม ของแต่ละปี และต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดมาตรฐานควบคุมการนำเข้าตามพระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหารสัตว์ พ.ศ.๒๕๕๘

(๓) การนำเข้าภายใต้ความตกลงการค้าเสรีไทย - ออสเตรเลีย (TAFTA)

- ในโควตา ภาษีร้อยละ ๐ ไม่จำกัดปริมาณ โดยต้องมีหนังสือรับรอง แสดงการได้รับสิทธิในการยกเว้นภาษีทั้งหมดหรือบางส่วนตามความตกลงการค้าเสรีไทย-ออสเตรเลีย สำหรับภาษีในโควตา เพื่อประกอบการนำเข้า

- นอกโควตา ภาษีร้อยละ ๖๕.๗๐ ไม่จำกัดปริมาณ

(๔) การนำเข้าภายใต้กรอบการค้าอื่น ๆ เป็นไปตามข้อผูกพัน

(๕) การนำเข้าจากประเทศนอกความตกลง อัตราภาษี กิโลกรัมละ ๒.๗๕ บาท และค่าธรรมเนียมพิเศษ ตันละ ๑,๐๐๐ บาท

ทั้งนี้ มอบกระทรวงการคลัง (กรมศุลกากร) นำประกาศกระทรวงการคลังที่เกี่ยวข้อง กับอัตราภาษีนำเข้ากากถั่วเหลือง พิกัดอัตราศุลกากรประเภทย่อย ๒๓๐๔.๐๐.๙๐ รหัส ๐๐๑ เพื่อใช้ในอุตสาหกรรมการผลิตเป็นวัตถุดิบอาหารสัตว์ ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ และกระทรวงพาณิชย์ (กรมการค้าต่างประเทศ) นำประกาศกระทรวงพาณิชย์ที่เกี่ยวข้องตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร เสนอต่อ คณะรัฐมนตรีในคราวเดียวกัน

๕. ข้อเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบการกำหนด นโยบายและมาตรการนำเข้าวัตถุดิบอาหารสัตว์ (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) คราวละ ๓ ปี โดยกำหนดนโยบายและมาตรการนำเข้า (กากถั่วเหลือง ปลาป่น และข้าวโพดเลี้ยงสัตว์) ปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๖ ทุกกรอบการค้าและจากประเทศนอกความตกลง ตามมติคณะกรรมการนโยบายอาหาร ตามข้อ ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุรินทร์ ลักษณวิศิษฎ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
ประธานกรรมการนโยบายอาหาร

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการ

กองส่งเสริมการค้าสินค้าเกษตร ๑

โทร ๐-๒๕๔๗-๕๓๙๓

โทรสาร ๐-๒๕๔๗-๕๓๙๔