

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๕๔๐๐/๖๓๕๖๖



สว. 121
วันที่ 28.๕๑.๖3
เวลา 14.21

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 9365 กต
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 28 ส.ค. 2563 1430

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของการประปานครหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๓๕๑๖ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบการปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของการประปานครหลวง (กปน.) จากอัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็นอัตรา ๑๔๒,๘๓๐ บาท มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา/ทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กปน. เป็นรัฐวิสาหกิจในกลุ่มสาธารณูปโภคมีภารกิจและอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการประปาฯ พ.ศ. ๒๕๑๐ มีภารกิจหลักในการจัดหาแหล่งน้ำดิบเพื่อใช้ในการประปา ผลิต จัดส่ง และจำหน่ายในพื้นที่กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการ และดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องกับหรือเป็นประโยชน์แก่ กปน. ปัจจุบันใช้บัญชีโครงสร้างอัตราเงินเดือน ๕๘ ขั้น ซึ่งใช้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๘ มีอัตราค่าจ้างสูงสุดอยู่ที่ ๑๑๓,๕๒๐ บาท และเนื่องจากอัตราเงินเฟ้อตามดัชนีราคาผู้บริโภค และภารกิจตามโครงการต่าง ๆ ที่เพิ่มขึ้นเพื่อสร้างการเติบโตและความยั่งยืนขององค์กรด้วยการพัฒนาระบบน้ำดิบ-ผลิต-จ่ายให้มีเสถียรภาพ และส่งเสริมคุณภาพชีวิตที่ดีให้ประชาชนได้มีน้ำประปาใช้ถ้วนหน้า ส่งผลให้เมื่อเทียบกับหน่วยงานอื่นในตลาดแรงงานจะไม่สามารถแข่งขันในเรื่องของการจ้างงานทั้งรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานเอกชนได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดอัตราค่าจ้างสูงสุด ขั้นที่ ๕๓ อัตรา ๑๔๒,๘๓๐ บาท กปน. จึงได้ขอความเห็นชอบการปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของ กปน. ตามมติคณะกรรมการ กปน. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.๑) และมติคณะกรรมการ กปน. ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ ที่เห็นชอบการปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของ กปน. จาก ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็น ๑๔๒,๘๓๐ บาท มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.๒) จากนั้น กปน. ได้ส่งเรื่องเพื่อขอความเห็นชอบจาก

/ คณะกรรมการ ...

คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครรส.) กระทรวงมหาดไทย และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับ ต่อมาตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งส่งเรื่องคืนกระทรวงมหาดไทย (การประสานครหลวง) เนื่องจากมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว จึงส่งคืนเรื่องดังกล่าวซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรีพร้อมความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ กปน. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดอัตราค่าจ้างสูงสุด ขั้นที่ ๕๓ อัตรา ๑๔๒,๘๓๐ บาท ทั้งนี้ รัฐวิสาหกิจที่จะขยายเพดานอัตราค่าจ้างขั้นสูงขึ้นไปสูงกว่าอัตราขั้นสูงที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ให้เสนอขอความเห็นชอบจาก ครรส. และคณะรัฐมนตรีเป็นรายกรณีไป

๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ๕ ข้อ ได้แก่ (๑) ความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าจ้างของแต่ละตำแหน่ง (๒) การเปรียบเทียบค่าตอบแทนของภาคแรงงานของอุตสาหกรรม (Industry Norm) (๓) สถานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (๔) ผลกระทบด้านงบประมาณ (๕) ภาพรวมผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจได้รับ

๒.๓ ครรส. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบให้ กปน. ปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของพนักงาน เฉพาะระดับตำแหน่งที่เกินอัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.๓) โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ และให้ กปน. ดำเนินการเสนอเรื่องต่อกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ตามที่พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ วรรคสาม ที่กำหนดว่าในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๓ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจาก ครรส. และคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอเฉพาะเรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

กปน. มีความจำเป็นต้องเร่งดำเนินการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างเงินเดือนของหน่วยงาน เนื่องจากโครงสร้างเงินเดือนที่ กปน. ใช้อยู่ในปัจจุบันเป็นโครงสร้างเงินเดือนที่ใช้มาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๘ และเพื่อให้สอดคล้องกับค่าจ้างของแต่ละตำแหน่ง อีกทั้งเป็นการสร้างขวัญกำลังใจ และรักษาบุคลากรของ กปน. ประกอบกับคณะรัฐมนตรีได้มีมติตั้งแต่วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการการปรับปรุงบัญชีโครงสร้างอัตราค่าจ้างของลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ โดยกำหนดอัตราค่าจ้างสูงสุดขั้นที่ ๕๓ อัตรา ๑๔๒,๘๓๐ บาท และคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบการกำหนดหลักเกณฑ์เพื่อใช้ในการพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม และเพื่อให้สอดคล้องกับค่าจ้างของแต่ละตำแหน่งในปัจจุบันของ กปน. ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วน

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กปน. ได้ดำเนินการตามมติคณะกรรมการ กปน. ในการประชุมครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ และในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒ และดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ ที่เห็นชอบหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดค่าตอบแทน ระบบแรงจูงใจ และสวัสดิการต่าง ๆ ของรัฐวิสาหกิจในภาพรวม ๕ ประการ ได้แก่ (๑) ความเหมาะสมสอดคล้องกับค่าจ้างของแต่ละตำแหน่ง (๒) การเปรียบเทียบค่าตอบแทนของภาคแรงงานของอุตสาหกรรม (Industry Norm) (๓) สถานะทางการเงินและผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ (๔) ผลกระทบด้านงบประมาณ (๕) ภาพรวมผลประโยชน์ตอบแทนทั้งหมดที่ลูกจ้างรัฐวิสาหกิจได้รับ โดยมีรายละเอียดครบถ้วนแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.๔)

นอกจากนี้ กปน. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗ (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒.๕) เพื่อประกอบการพิจารณาขอความเห็นชอบการปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของ กปน. ซึ่งประมาณการค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการเสนอขอความเห็นชอบการปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของ กปน. จาก ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็น ๑๔๒,๘๓๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ มีค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เพิ่มขึ้น ๙.๙๓ ล้านบาท โดยเป็นงบประมาณค่าใช้จ่ายของ กปน. เองทั้งหมด และเมื่อเทียบกับกำไรสุทธิ ค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๓ คิดเป็นสัดส่วนเพียงร้อยละ ๐.๑๓๔ ของประมาณการกำไรสุทธิ ซึ่งภาระค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นไม่กระทบต่อฐานะทางการเงินในภาพรวมขององค์กร และไม่กระทบต่อรายได้ที่นำส่งเข้ารัฐแต่อย่างใด และนอกจากนี้ กปน. ไม่ได้รับการอุดหนุนจากรัฐบาลในการดำเนินการ จึงไม่กระทบต่อภาระงบประมาณ หรือภาระการสูญเสียรายได้ของรัฐในอนาคต

๔.๒ กปน. ได้นำเรื่องเสนอคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ (ครรส.) อีกครั้ง โดยครรส. ได้มีการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ และมีมติเห็นชอบให้ กปน. ปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของพนักงาน เฉพาะระดับตำแหน่งที่เกินอัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ ดังนี้

- ๑) ระดับ ๑๐ จากอัตรา ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็นอัตรา ๑๔๒,๘๓๐ บาท
 - ๒) ระดับ ๙ จากอัตรา ๑๐๘,๘๑๐ บาท เป็นอัตรา ๑๒๙,๒๗๐ บาท
 - ๓) ระดับ ๘ จากอัตรา ๑๐๔,๓๑๐ บาท เป็นอัตรา ๑๑๕,๗๗๐ บาท
- โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

๔.๓ สำนักงาน ก.พ. เห็นด้วยในหลักการการปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของ กปน. แล้ว เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

การปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดของระดับ ๘ - ๑๐ จากอัตรา ๑๐๔,๓๑๐ - ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็นอัตรา ๑๑๕,๗๗๐ - ๑๔๒,๘๓๐ บาท ในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ คิดเป็นเงินที่เพิ่มขึ้น ประมาณ ๙.๙๓ ล้านบาท โดย กปน. สามารถใช้จากเงินงบประมาณของ กปน. เอง ทั้งนี้ กปน. มีผลประโยชน์ที่พึงปรารถนา และมีผลประโยชน์องค์กรในระบบประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจของกระทรวงการคลัง ในระดับดีขึ้น-ดีขึ้นมาก

/๖. ข้อกฎหมาย ...

๖. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๓ มาตรา ๑๓ (๒) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๓ และมติคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

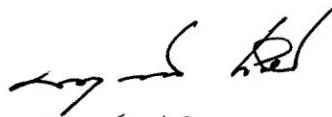
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เห็นว่า กปน. ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘ และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๐ อย่างครบถ้วน และเรื่องได้ผ่านความเห็นชอบจาก ครรส. แล้ว รวมถึงผ่านการพิจารณาให้ความเห็นในภาพรวมจากสำนักคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนแล้วตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๐ ดังนั้น เพื่อประโยชน์ในเชิงบริหารจัดการทรัพยากรบุคคล โดยเป็นการเสริมสร้างขวัญกำลังใจและแรงจูงใจในการปฏิบัติงาน รวมถึงเพื่อความสอดคล้องกับภาระการดำเนินงานที่เพิ่มขึ้นและมีผลประกอบการอย่างต่อเนื่อง ตลอดจนความสามารถของ กปน. ในการรองรับภาระค่าใช้จ่ายบุคลากรที่เกิดขึ้น จึงมีมติเห็นชอบ ดังนี้

- ๑) ให้ กปน. ปรับขยายเพดานอัตราเงินเดือนขั้นสูงสุดจาก ๑๑๓,๕๒๐ บาท เป็น ๑๔๒,๘๓๐ บาท
- ๒) ให้มีผลตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

การประสานครหลวง ฝ่ายบริหารทรัพยากรบุคคล
กองโครงสร้างองค์กรและตำแหน่งงาน
โทรศัพท์ : ๐ ๒๕๐๔ ๐๑๒๓ ต่อ ๑๐๒๖, ๑๕๒๒
โทรสาร : ๐ ๒๕๐๐ ๒๖๔๖