

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๐/๑๒๑๒๓



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กทม. ๑๐๔๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10152 กค
รับที่(อีเมล)
วันที่ 21 ก.ย. 2563 10.30

๑๘ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม ประเมินผล และรายงานผล
การใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ
และสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สับมาก ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๐๘๖ ลงวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ร่างระเบียบกระทรวงการคลังฯ ที่เสนอ

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ
ติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา
และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ.
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งมีความสอดคล้องกับ
ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ในด้าน (๖) การปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวง
การคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรค
ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก.) ซึ่งกำหนดวงเงินกู้เพื่อนำไปใช้สำหรับแผนงานหรือโครงการ
ตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ไม่เกิน ๑ ล้านล้านบาท และต้องดำเนินการกู้เงินภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔
โดยรัฐสภาได้มีมติอนุมัติ พ.ร.ก. ดังกล่าวแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การ
ใช้จ่ายเงินกู้ตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะ ต้องมีการติดตาม ประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่าย
เงินกู้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีประกอบกับข้อ ๒๒

/ แห่งระเบียบ ...

แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้การติดตาม ประเมินผลการดำเนินโครงการ และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

ในการนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้ พ.ร.ก. เป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ พ.ร.ก. ในการบรรเทาผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ อันได้แก่ การชะลอการหดตัวของผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ (Gross Domestic Product: GDP) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๒ และการลดผลกระทบต่อภาคแรงงานจากการถูกเลิกจ้าง หยุดกิจการชั่วคราว หรือการลดชั่วโมงการทำงาน ซึ่งเป็นผลมาจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ประเมินความเสี่ยงต่อการถูกเลิกจ้างทั้งสิ้น ๘.๔ ล้านคน ในกรณีที่ไม่มีการกลับมาระบาดของโรคในระลอก ที่ ๒ (Second Wave) (ข้อมูล ณ วันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓) ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องและ เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอ “ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการติดตาม ประเมินผล และรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการเงินกู้ เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ.” (ร่างระเบียบฯ) ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ปัจจุบันคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. ไปแล้ว ๑๘ โครงการ วงเงินรวม ๓๘๖,๗๘๖ ล้านบาท และหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ดำเนินการ และเบิกจ่ายเงินกู้แล้ว จำนวน ๒๙๕,๑๙๖ ล้านบาท (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๓) ในการนี้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้งดงามมีการกำกับติดตาม ประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายและแล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด จึงมีความจำเป็นต้องออกระเบียบเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติสำหรับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว

๔. กรอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ มาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้ เมื่อมีการใช้จ่ายเงินกู้ตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะ ต้องมีการติดตาม ประเมินผล และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

๔.๒ ข้อ ๒๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้การติดตาม ประเมินผลการดำเนินโครงการ และการรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

/ ๕. สำคัญ...

๕. สาระสำคัญของร่างระเบียบฯ ที่เสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

เป็นการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการติดตาม ประเมินผล และการรายงาน ผลการใช้จ่ายเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการตาม พ.ร.ก. ดังนี้

๕.๑ การกำกับติดตามความก้าวหน้าของโครงการ

กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ เป็นรายเดือนผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ หรือตามแบบที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) กำหนด และให้ สบน. จัดทำรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการเป็นรายเดือน ส่งให้คณะกรรมการกลั่นกรอง การใช้จ่ายเงินกู้ เพื่อรายงานต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุก ๓ เดือน ตามมาตรา ๘ (๒) ของ พ.ร.ก. รวมทั้ง ให้ สบน. นำส่งรายงานดังกล่าวให้คณะกรรมการประเมินผลแผนงานหรือโครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะกรรมการประเมินผลฯ) ทราบ เพื่อประโยชน์ในการประเมินผลโครงการด้วย (ร่างข้อ ๑๑)

๕.๒ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่ประเมินผล

กำหนดให้มี “คณะกรรมการประเมินผลแผนงานหรือโครงการเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙” ประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ และผู้ทรงคุณวุฒิที่คณะรัฐมนตรี แต่งตั้งจำนวนไม่เกิน ๓ ราย เป็นกรรมการ โดยให้ผู้อำนวยการ สบน. เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้แทน สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ โดยกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิจะต้องเป็นผู้ที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ตามที่กำหนด และต้องเป็นอิสระจาก ฝ่ายการเมืองและไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ ให้คณะกรรมการประเมินผลฯ ทำหน้าที่ประเมินผลทั้งในส่วนของการประเมินผลโครงการ และการประเมิน ผลลัพธ์ต่อระบบเศรษฐกิจ และสังคมในภาพรวม และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างข้อ ๗ และ ๘)

๕.๓ หลักเกณฑ์และแนวทางการประเมินผลโครงการ

๑) ให้คณะกรรมการประเมินผลฯ กำหนดแนวทางและวิธีการประเมินผลโครงการ ที่เหมาะสมและสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการใช้จ่ายเงินกู้ในแต่ละแผนงานหรือโครงการตามบัญชีท้าย พ.ร.ก. (ร่างข้อ ๑๒)

๒) เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายงาน ผลสำเร็จของโครงการ ส่งให้คณะกรรมการประเมินผลฯ ภายใน ๖๐ วัน และให้คณะกรรมการประเมินผลฯ ดำเนินการประเมินผลโครงการ ซึ่งจะต้องครอบคลุมถึงการประเมินความสอดคล้อง (Relevance) ประสิทธิภาพ (Efficiency) ประสิทธิผล (Effectiveness) ผลกระทบ (Impact) และความยั่งยืน (Sustainability) พร้อมทั้ง จัดทำรายงานการประเมินผลโครงการส่งให้รัฐมนตรีเจ้าสังกัดของหน่วยงานเจ้าของโครงการเพื่อทราบ (ร่างข้อ ๑๓ และ ๑๔)

๕.๔ การรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้

๑) การรายงานประจำปีงบประมาณ

- ให้คณะกรรมการประเมินผลฯ จัดทำรายงานการประเมินผลโครงการ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบอย่างน้อยทุก ๖ เดือน (ร่างข้อ ๑๕)

- ให้ สบн. จัดทำสรุปการประเมินผลโครงการประจำปีงบประมาณ เสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบ พร้อมกับรายงานการกู้เงินของกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๐ ของ พ.ร.ก. ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ รวมทั้งกำหนดให้มีการเผยแพร่ผลการประเมินดังกล่าวในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้วย (ร่างข้อ ๑๖)

๒) การรายงานเมื่อโครงการภายใต้ พ.ร.ก. แล้วเสร็จทุกโครงการ

- ให้คณะกรรมการประเมินผลฯ จัดทำรายงานการประเมินผลโครงการในภาพรวม และรายงานการประเมินผลผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและสังคม เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ (ร่างข้อ ๑๕)

- ให้ สบн. จัดทำสรุปการประเมินผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดในภาพรวม เสนอคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบ พร้อมกับรายงานการกู้เงินของกระทรวงการคลังตามมาตรา ๑๐ ของ พ.ร.ก. ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ รวมทั้งกำหนดให้มีการเผยแพร่ผลการประเมินดังกล่าวในระบบเทคโนโลยีสารสนเทศด้วย (ร่างข้อ ๑๖)

๖. การรับฟังความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ในการยกร่างระเบียบฯ กระทรวงการคลังโดย สบн. ได้มีการเสนอต่อที่ประชุมคณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่ติดตามการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และได้มีการปรับปรุงร่างระเบียบฯ ตามประเด็นข้อสังเกตของที่ประชุมเรียบร้อยแล้ว

๗. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

เพื่อให้การใช้จ่ายเงินกู้ของโครงการภายใต้ พ.ร.ก. เป็นไปอย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ ตลอดจนเป็นประโยชน์ต่อการเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามเป้าหมายและแล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบฯ ตามนัยที่กล่าวข้างต้น และมอบหมายให้คณะกรรมการตรวจสอบร่างกฎหมายและร่างอนุบัญญัติที่เสนอคณะรัฐมนตรีตรวจพิจารณาร่างระเบียบฯ โดยด่วนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ กระทรวงการคลังจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๙๑๗ (ชนกพลอย)

โทรสาร ๐๒ ๒๗๓ ๙๐๕๘

chanokploy@pdmo.go.th