

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖ / ๕๖๖๑



คค. ๑๑๐.๖
ชุด ๑๑๐.๖
เวลา ๑๖.๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๖๑๖
รับที่(อีเมล)
วันที่ 29 ก.ย. 2563

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๑

สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

จัดเข้าวาระ..... 29 ก.ย. 2563

เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินและขอความเห็นชอบร่างข้อตกลงการจ้างและสัญญาจ้างสัญญางาน ระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (THE TRACKWORK, ELECTRICAL AND MECHANICAL (E&M) SYSTEM, EMU, AND TRAINING CONTRACT) (สัญญา ๒.๓) ฉบับสมบูรณ์ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาคช่วงกรุงเทพมหานคร-หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร-นครราชสีมา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๕๑๑๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินและขอความเห็นชอบร่างข้อตกลงการจ้างและสัญญาจ้างสัญญางาน ระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (THE TRACKWORK, ELECTRICAL AND MECHANICAL (E&M) SYSTEM, EMU, AND TRAINING CONTRACT) (สัญญา ๒.๓) ฉบับสมบูรณ์ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร-หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) (โครงการฯ) ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) กระทรวงคมนาคม นั้น

สำนักงานฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑. เห็นควรให้ความเห็นชอบการปรับกรอบวงเงินของสัญญางานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (สัญญา ๒.๓) จาก ๓๘,๕๕๕.๓๘ ล้านบาท เป็น ๕๐,๖๓๓.๕๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๒,๐๗๕.๑๒ ล้านบาท ตามที่ รฟท. กระทรวงคมนาคมเสนอ ซึ่งการปรับกรอบวงเงินสัญญา ๒.๓ ดังกล่าวจะคงอยู่ภายใต้กรอบวงเงินรวมโครงการฯ จำนวน ๑๗๙,๔๑๒.๒๑ ล้านบาท ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ เนื่องจากเป็นผลจากการโยกย้ายการระหว่างงานโยธา งานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและค่าร้อยละ และการสัญญา ๒.๓ การปรับลดกรอบวงเงินค่างานโยธา ตามผลการประกวดราคางานโยธาที่ต่ำกว่าราคากลาง (บางส่วน) รวมถึงการปรับลดกรอบวงเงินค่าเผื่อเหลือเผื่อขาด (Contingency)

๒. อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ รฟท. ยังอยู่ระหว่างการประกวดราคางานโยธาอีก ๒ สัญญา ได้แก่ งานก่อสร้างศูนย์ซ่อมบำรุงเชิงรุกรถน้อย และงานก่อสร้าง ช่วงบางซื่อ - ดอนเมือง ซึ่งเป็นสัญญาที่มีมูลค่าสูง และมีความซับซ้อนกว่างานก่อสร้างส่วนอื่นๆ การดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและการร้อยละ ระบบสาธารณูปโภคต่างๆ ในพื้นที่โครงการฯ รวมทั้งการดำเนินการตามสัญญา ๒.๓ ที่ยังคงมีความเสี่ยงจากความผันผวนของอัตราแลกเปลี่ยนเงินตราต่างประเทศ ทำให้ยังคงมีปัจจัยภายนอกจำนวนมากที่ รฟท.

/ไม่สามารถ...

ไม่สามารถควบคุมได้ ดังนั้น จึงเห็นว่าการดำเนินการต่างๆ ที่ รฟท. เสนอในครั้งนี้จะก่อให้เกิดความเสี่ยงที่จะทำให้งบการเงินลงทุนโครงการฯ ปรับเพิ่มขึ้นในอนาคตก (Cost Overrun) ส่งผลให้ รฟท. และกระทรวงคมนาคม จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับการเร่งรัดการดำเนินโครงการให้เป็นไปตามแผนงานฯ และสามารถเปิดให้บริการประชาชนได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ รวมทั้งติดตามตรวจสอบการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัด พร้อมทั้งเห็นควรให้ รฟท. ธนาครแห่งประเทศไทยและกระทรวงการคลัง ร่วมกันพิจารณากำหนดรูปแบบและวิธีการจัดหาแหล่งเงิน รวมทั้งการบริหารจัดการความเสี่ยงของอัตราแลกเปลี่ยนที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับข้อกำหนดการจ่ายเงินตามสัญญา ๒.๓ รวมทั้งมีค่าใช้จ่ายที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้มีผลกระทบต่อวงเงินลงทุนของโครงการฯ ในภาพรวมต่อไป

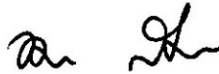
๓. เห็นควรให้ความเห็นชอบร่างสัญญางานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (สัญญา ๒.๓) ที่ได้ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดตามขั้นตอนแล้ว โดยเห็นควรให้ รฟท. รับผิดชอบดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดอย่างเคร่งครัด

๔. เห็นควรให้รัฐบาลรับภาระค่าใช้จ่ายสัญญา ๒.๓ และค่าความผันผวนในอัตราแลกเปลี่ยนทั้งหมด ตามความเห็นของกระทรวงการคลังตามมติคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ตามที่กระทรวงการคมนาคมเสนอ โดยเห็นควรให้ รฟท. เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ จนกว่าจะมีความชัดเจนเรื่องรูปแบบขององค์กรพิเศษที่เป็นอิสระจากการกำกับกิจการของ รฟท. ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ เห็นควรให้ รฟท. ดำเนินโครงการฯ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด อาทิ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ เป็นไปอย่างโปร่งใสและตรวจสอบได้

๕. เห็นควรให้กระทรวงคมนาคม และ รฟท. เร่งปฏิบัติตามเงื่อนไขที่สำคัญในการดำเนินโครงการฯ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ และรายงานผลการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอย่างน้อยทุก ๓ เดือน เพื่อให้การดำเนินโครงการฯ สามารถสร้างโอกาสทางเศรษฐกิจให้แก่ประเทศไทย และสามารถสนับสนุนยุทธศาสตร์ที่กำหนดให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ทางบกของภูมิภาคอาเซียน (Logistics Hub) ตามที่กำหนดไว้ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๙๔๖๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: Soontraluck@nesdc.go.th