

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๒๐/๖๖๘

กวด. 120 d
วันที่ ๑๕.๕.๖๖
เวลา 15.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10247
รับที่(อื่นใด)
รับที่ 2 ก.ย. 2563 9.40 น.

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินและขอความเห็นชอบร่างข้อตกลงการจ้างและสัญญาจ้างสัญญางานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (THE TRACKWORK, ELECTRICAL AND MECHANICAL (E&M) SYSTEM, EMU, AND TRAINING CONTRACT) (สัญญา ๒.๓) ฉบับสมบูรณ์ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๒๙๑๑๕ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงคมนาคมเสนอเรื่อง ขออนุมัติปรับกรอบวงเงินและขอความเห็นชอบร่างข้อตกลงการจ้างและสัญญาจ้างสัญญางานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (THE TRACKWORK, ELECTRICAL AND MECHANICAL (E&M) SYSTEM, EMU, AND TRAINING CONTRACT) (สัญญา ๒.๓) ฉบับสมบูรณ์ โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เห็นชอบปรับกรอบวงเงินของสัญญางานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (สัญญา ๒.๓) (The Trackwork, Electrical and Mechanical (E&M) System, EMU, and Training Contract) ที่คณะรัฐมนตรีเคยอนุมัติไว้เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ จากเดิมจำนวน ๓๘,๕๕๘,๓๘๐,๐๐๐ บาท (สามหมื่นแปดพันห้าร้อยห้าสิบล้านสามแสนแปดหมื่นบาทถ้วน) เป็นจำนวน ๕๐,๖๓๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นหกกร้อยสามสิบล้านห้าแสนบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ซึ่งไม่กระทบกับกรอบวงเงินรวมของโครงการ และให้ค่าใช้จ่ายทั้งหมดของสัญญา ๒.๓ ให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายทั้งหมดทั้งสิ้น

/๒. เห็นชอบ...

๒. เห็นชอบร่างสัญญางานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟ และจัดฝึกอบรมบุคลากร (สัญญา ๒.๓) โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาล แห่งสาธารณรัฐประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูง เพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ในวงเงินรวมทั้งสิ้น ๕๐,๖๓๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นหกร้อยสามสิบสามล้านบาทถ้วน) ซึ่งเท่ากับผลรวมของจำนวนเงิน ๒ ส่วน ดังนี้ (๑) จำนวนเงิน ๑,๓๑๓,๘๙๕,๒๖๘.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา (หนึ่งพันสามร้อยสิบสามล้านแปดแสนเก้าหมื่นห้าพัน สองร้อยหกสิบแปดดอลลาร์สหรัฐอเมริกา) (ซึ่งเทียบเท่ากับ ๔๐,๕๐๖,๗๙๙,๘๕๙.๕๐ บาท) และ (๒) จำนวนเงิน ๑๐,๑๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยยี่สิบหกล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ก่อนส่งให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามคำสั่งหัวหน้า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๓๐/๒๕๖๐

๓. เห็นชอบแนวทางการรับภาระค่าจ้างสัญญางานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (สัญญา ๒.๓) จำนวนเงินรวมทั้งสิ้น ๕๐,๖๓๓,๕๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าหมื่นหกร้อยสามสิบสามล้านบาทถ้วน) ซึ่งเท่ากับผลรวมของจำนวนเงิน ๒ ส่วน ดังนี้ (๑) จำนวนเงิน ๑,๓๑๓,๘๙๕,๒๖๘.๐๐ ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา (หนึ่งพันสามร้อยสิบสามล้านแปดแสนเก้าหมื่น ห้าพันสองร้อยหกสิบแปดดอลลาร์สหรัฐอเมริกา) (ซึ่งเทียบเท่ากับ ๔๐,๕๐๖,๗๙๙,๘๕๙.๕๐ บาท) และ (๒) จำนวนเงิน ๑๐,๑๒๖,๗๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งหมื่นหนึ่งร้อยยี่สิบหกล้านเจ็ดแสนบาทถ้วน) รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗ ให้รัฐบาลเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่ายสัญญา ๒.๓ และค่าความผันผวนในอัตรา แลกเปลี่ยนทั้งหมด ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง ตามมติคณะรัฐมนตรี ในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐

๔. เห็นชอบแนวทางในการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณ โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทย มีอำนาจในการปรับปรุงรายละเอียดด้านงบประมาณ ค่าก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าเวนคืนที่ดิน ค่าจ้าง ตามสัญญางานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (สัญญา ๒.๓) ค่าความผันผวนในอัตราแลกเปลี่ยน และรายละเอียดอื่น ๆ ที่สำคัญ ภายใต้กรอบวงเงินเดิม ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติไว้เพื่อความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณของการรถไฟแห่งประเทศไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. โครงการความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ ประชาชนจีนในการพัฒนาระบบรถไฟความเร็วสูงเพื่อเชื่อมโยงภูมิภาค ช่วงกรุงเทพมหานคร - หนองคาย (ระยะที่ ๑ ช่วงกรุงเทพมหานคร - นครราชสีมา) ซึ่งได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำร่างสัญญา ๒.๓ งานระบบราง ระบบไฟฟ้า

และเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (THE TRACKWORK, ELECTRICAL AND MECHANICAL (E&M) SYSTEM, EMU, AND TRAINING CONTRACT) และส่งร่างสัญญาดังกล่าวให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบ และผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ตามนัยคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบเรียบร้อยแห่งชาติ ที่ ๓๐/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ โดยขอปรับกรอบวงเงินสัญญา ๒.๓ งานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (THE TRACKWORK, ELECTRICAL AND MECHANICAL (E&M) SYSTEM, EMU, AND TRAINING CONTRACT) จากเดิมวงเงิน ๓๘,๕๕๘.๓๘ ล้านบาท เป็นวงเงิน ๕๐,๖๓๓.๕๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการจริง เนื่องจากการปรับขอบเขตงาน การเปลี่ยนรุ่นขบวนรถ การปรับเปลี่ยนรูปแบบทาง ตลอดจนค่าใช้จ่ายอื่น ๆ โดยได้ปรับเกลี่ยวงเงินค่าใช้จ่ายภายในกรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ภายในกรอบวงเงินจำนวน ๑๗๙,๔๑๒.๒๑ ล้านบาท จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบการปรับกรอบวงเงินสัญญา ๒.๓ และร่างสัญญา ๒.๓ งานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (THE TRACKWORK, ELECTRICAL AND MECHANICAL (E&M) SYSTEM, EMU, AND TRAINING CONTRACT) ภายในกรอบวงเงิน ๕๐,๖๓๓.๕๐ ล้านบาท (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มร้อยละ ๗) ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ โดยมีกำหนดระยะเวลาดำเนินการ ๖๔ เดือน ทั้งนี้ ขอให้กระทรวงคมนาคมดำเนินการตามข้อสังเกตของสำนักงานอัยการสูงสุดในประเด็นที่ร่างสัญญาดังกล่าวยังไม่ได้มีการกำหนดอัตราแลกเปลี่ยนและกำหนดวันที่ใช้เป็นฐานในการคิดคำนวณอัตราแลกเปลี่ยนในกรณีที่มีการปรับราคาสัญญา (Contract Price) ก่อนการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒. สำหรับภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานสัญญา ๒.๓ งานระบบราง ระบบไฟฟ้าและเครื่องกล รวมทั้งจัดหาขบวนรถไฟและจัดฝึกอบรมบุคลากร (THE TRACKWORK, ELECTRICAL AND MECHANICAL (E&M) SYSTEM, EMU, AND TRAINING CONTRACT) เนื่องจากในขณะนี้ยังไม่มี ความชัดเจนในเรื่องการจัดตั้งองค์กรพิเศษเพื่อกำกับการดำเนินโครงการรถไฟความเร็วสูง จึงเห็นสมควรที่ คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบให้ดำเนินการ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ที่เหมาะสม และให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระค่าใช้จ่าย ทั้งหมดไปก่อน

๓. ในส่วนประเด็นการให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจในการปรับปรุงรายละเอียดงบประมาณ เห็นว่าการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดภายในกรอบวงเงินเดิม เป็นสาระสำคัญที่มีผลต่อการดำเนินโครงการ จึงจำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารการพัฒนาโครงการความร่วมมือด้านรถไฟระหว่าง ไทย - จีน ก่อน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป รวมทั้งจะต้องดำเนินการตามขั้นตอน

ของกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ รวมทั้งสร้างความรับรู้และความเข้าใจให้กับทุกภาคส่วนเป็นระยะ ๆ อย่างเหมาะสมด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๔

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๐๙๒