

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๕/๗๙๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

รหัสเรื่อง : ส34769

มค

กค. 139.10

วันที่ 30 กย 63

13:30 น

รับที่ : ๑10159/63

วันที่ : 21 ก.ย. 63 เวลา : 13:20

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๐๕๖๑

ลงวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการเสนอเรื่องขอปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียน โดยขออนุมัติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาปรับเพิ่มการเสนอขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ สำหรับโครงการอาหารกลางวันของนักเรียน จากอัตรา ๒๐ บาท/คน/วัน เป็นอัตรา ดังนี้

โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน ๑ - ๒๐ คน	อัตรา ๓๖ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน ๒๑ - ๔๐ คน	อัตรา ๓๑ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน ๔๑ - ๖๐ คน	อัตรา ๒๗ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน ๖๑ - ๘๐ คน	อัตรา ๒๕ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน ๘๑ - ๑๐๐ คน	อัตรา ๒๔ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน ๑๐๑ - ๑๒๐ คน	อัตรา ๒๔ บาท/คน/วัน
โรงเรียนที่มีจำนวนนักเรียน ๑๒๑ คนขึ้นไป	อัตรา ๒๔ บาท/คน/วัน

ของนักเรียนระดับชั้นอนุบาลที่ ๑ - ชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๓ ในโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวน ๒๗,๑๐๙ โรงเรียน นักเรียน จำนวน ๔,๙๘๑,๙๕๓ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๒) ตามจำนวนและขนาดโรงเรียน จำนวน ๒๐๐ วัน รวมงบประมาณทั้งสิ้น ๒๔,๑๘๒,๗๙๓,๐๐๐ บาท รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การช่วยเหลือนักเรียนให้ได้รับสารอาหารที่เหมาะสมเพียงพอกับความต้องการ ทั้งในด้านปริมาณและคุณค่าทางโภชนาการตามมาตรฐานของกระทรวงสาธารณสุข มีความสอดคล้องและต่อเนื่องกับโครงการเงินอุดหนุนเพื่อการเลี้ยงดูเด็กแรกเกิด ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาล

/ที่ให้ความสำคัญ...

ที่ให้ความสำคัญกับการจัดสวัสดิการช่วยเหลือและพัฒนาคุณภาพชีวิตของเด็ก จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะรับทราบและพิจารณาเห็นชอบในหลักการของการปรับค่าอาหารกลางวันให้สอดคล้องกับภาวะเศรษฐกิจที่ค่าใช้จ่ายและค่าวัตถุดิบในการประกอบอาหารมีราคาสูงขึ้น อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาจากข้อมูลการปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียนดังกล่าว พบว่าเป็นการเสนอขออนุมัติเฉพาะนักเรียนในโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน (สพฐ.) เท่านั้น ไม่ครอบคลุมถึงเด็ก/นักเรียนในโรงเรียนสังกัดหน่วยงานอื่นที่รับผิดชอบดูแลเด็ก/นักเรียนในช่วงชั้นหรือช่วงวัยเดียวกัน ประกอบกับการขอปรับค่าอาหารกลางวันของนักเรียนในครั้งนี้ จะมีผลต่อภาระงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพิ่มสูงขึ้นและสัดส่วนเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ และมีความคุ้มค่า โดยคำนึงถึงความเสมอภาคตามความจำเป็นของกลุ่มเป้าหมายในทุกสังกัด จึงเห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะมอบหมายให้กระทรวงศึกษาธิการประสานและหารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาจัดเตรียมข้อมูลที่เป็นให้ถูกต้องครบถ้วน ได้แก่ จำนวนเด็กนักเรียนระดับชั้นอนุบาลปีที่ ๑ - ชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรค่าอาหารกลางวันในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ของกลุ่มเป้าหมายเดิมในทุกสังกัด ฐานการคำนวณอัตราค่าอาหารกลางวันทั้งที่เป็นค่าใช้จ่ายคงที่ (Fixed Cost) ค่าใช้จ่ายแปรผัน (Variable Cost) ที่เหมาะสม และภาระงบประมาณที่จะเกิดขึ้นในกลุ่มเป้าหมายเดิมและกลุ่มเป้าหมายใหม่ รวมถึงความซ้ำซ้อนกับการจัดสวัสดิการของรัฐในกลุ่มเป้าหมายเดียวกัน โดยพิจารณาการใช้จ่ายให้ครอบคลุมจากทุกแหล่งเงิน อาทิ จากดอกผลของเงินกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษา การสนับสนุนจากกองทุนเสมอภาคทางการศึกษา และรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาสมทบค่าอาหารกลางวันในส่วนที่เพิ่มขึ้น ตลอดจนการกำหนดแนวทางและทางเลือกในการบริหารโครงการอาหารกลางวันให้มีคุณภาพทางโภชนาการ มีความปลอดภัย และมีอัตราที่เหมาะสม มีการวางแผนการผลิตทางการเกษตร เช่น สนับสนุนส่งเสริมให้บุคลากรและนักเรียนปลูกผัก เลี้ยงปลา เลี้ยงไก่ ฯลฯ เพื่อเป็นแหล่งวัตถุดิบในการประกอบอาหารกลางวันในพื้นที่โรงเรียน และชุมชนโดยรอบ เพื่อใช้ในทุกหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณค่าอาหารกลางวัน โดยให้ทุกภาคส่วนของสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในทุกมิติสำหรับการสนับสนุนโครงการดังกล่าวด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณในอนาคต จึงต้องคำนึงถึงด้านรายได้ควบคู่ไปกับด้านรายจ่าย ตามนโยบายราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำนักงานงบประมาณมีข้อสังเกตเพิ่มเติม ดังนี้

๑. เพื่อมิให้เกิดภาระงบประมาณรายจ่ายประจำปีในแต่ละปีงบประมาณจนเกินสมควร ให้พิจารณาดำเนินการในกลุ่มเป้าหมายเดิม โดยเริ่มดำเนินการในเทอม ๑ ปีการศึกษา ๒๕๖๔

๒. ให้ใช้อัตราต่อหน่วยที่สอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจและสถานะทางการเงินการคลัง
ของแผ่นดินอัตราเดียวกันในระยะเริ่มต้น สำหรับการกำหนดอัตราค่าอาหารกลางวันหลายอัตราโดยจำแนก
ตามขนาดของโรงเรียน ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อกำหนดมาตรการและกลไกในการบริหารจัดการข้อมูล
ให้มีความชัดเจนและทันการณ์ เพื่อมิให้เกิดความคลาดเคลื่อนในการจัดสรรและบริหารงบประมาณ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเดชาวิวัฒน์ ณ สงขลา)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๒๐๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๑๗