

ก.ว.ค. 120
14 ส.ค. 63
14.46 น.
สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส 35093
รับที่ : ๕๘๗๙๔/๖๓
วันที่ : ๑๔ ส.ค. ๖๓ เวลา : ๑๔:๒๕



ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๔๗๕๐

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินออก กทม. ๑๐๑๐๐

๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๔๔๗๒ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๒๔๖ ลงวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๓
๓. หนังสือสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๗๔๔๙ ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๑๑๔/๒๕๖๒
ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๓. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ที่ รฟ ๑/๖๗๙/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓
๔. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๒๔/๓๑๓๘ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓
๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๘๗.๑/๑๐๒๖๒ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓
๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๒๐/๑๕๑๒๕ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓
๗. รายงานการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑
๘. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคม ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๕ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรบุรุษ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม...

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะกรรมการติดตามประเมินผลการดำเนินการตามที่ได้พิจารณาเรื่องร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (การจัดตั้งกรรมการชนส่งทางราง) และร่างพระราชบัญญัติการขันส่งทางราง พ.ศ. รวม ๒ ฉบับ ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ รวมทั้ง มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการออกกฎหมายลำดับรองเมื่อร่างพระราชบัญญัติกรรมการขันส่งทางราง พ.ศ. มีผลบังคับใช้แล้ว เพื่อรองรับการดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัติตั้งกล่าว รวมทั้งเร่งดำเนินการจัดตั้งบริษัทใหม่ รวม ๓ บริษัท (บริษัทดินรถ บริษัทซ่อมบำรุงและล้อเลื่อน และบริษัทรทรัพย์สิน) โดยเร็ว

๑.๒ คณะกรรมการติดตามประเมินผลการประเมิน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๖๐ ที่มีมติเห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทย จัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำฐานข้อมูลต่างๆ ให้ถูกต้องครบถ้วน รวมทั้งประมาณการทางการเงินของบริษัทลูกที่ชัดเจนและสอดคล้องกับแผนการส่งมอบทรัพย์สิน แผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่การรถไฟแห่งประเทศไทยไม่สามารถส่งมอบทรัพย์สินได้ตามแผนที่กำหนด และจะต้องมีแนวทางการนำรายได้จากการบริหารทรัพย์สินดังกล่าวมาเพื่อชำระหนี้สินคงค้างทั้งหมด ของการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ มอบหมายให้คณะกรรมการลั่นกรองการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจพิจารณารายละเอียดของรูปแบบการบริหารจัดการ และขอบเขตการดำเนินการของบริษัทลูกต่อไป

๑.๓ คณะกรรมการติดตามประเมินผลการประเมิน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ที่ได้เห็นชอบในหลักการการจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยให้นำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจ ไปประกอบการพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑.๓.๑ ทบทวนแผนงานและประมาณการทางการเงินของบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน ที่ชัดเจนสอดคล้องกับแผนการส่งมอบทรัพย์สิน

๑.๓.๒ กำหนดแนวทางในการนำรายได้จากการบริหารทรัพย์สินมาแก้ไขปัญหาบ้านนาญและภาระหนี้สินในปัจจุบัน รวมถึงภาระหนี้สินที่อาจเกิดขึ้นจากข้อพิพาทต่างๆ ในอนาคตอีกด้วย

๑.๓.๓ จัดทำฐานข้อมูลทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้ถูกต้อง ครบถ้วน โดยเร็ว เพื่อให้บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินสามารถใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเป็นไปตามแผนที่กำหนด

๑.๓.๔ กำหนดแผนปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาผู้บุกรุก รวมถึงการเจรจาต่อรอง สัญญาเช่าต่างๆ โดยเพิ่บเติบแนวทางในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจในลักษณะเดียวกันที่ประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรมแล้ว

๑.๓.๕ มีแผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่บริษัทลูกไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด โดยจะต้องเป็นแนวทางที่มีประสิทธิภาพเพียงเท่ากับภาคเอกชนและไม่เป็นภาระของภาครัฐในอนาคต

๑.๓.๖ สำหรับการขอยกเว้นการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการบริษัทที่บังคับใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไปนั้น ให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจอย่างเคร่งครัด โดยในส่วนของการขอยกเว้นการปฏิบัติตามกฎหมายอื่นๆ สามารถดำเนินการขอยกเว้นได้ตามขั้นตอนที่กฎหมายดังกล่าวกำหนด

รายละเอียดตามเอกสารที่อ้างถึง ๑-๓

๒. เหตุผลและความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องเสนอคณะกรรมการบริษัท

หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน และกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ กำหนดขั้นตอนการจัดตั้งบริษัทในเครือไว้ว่า ให้รัฐวิสาหกิจนำเสนองradeทroughเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณา เมื่อคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจพิจารณาแล้วให้นำเสนอคณะกรรมการบริษัทฯ ต่อไปประกอบกับพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ (๔) และ (๕) กำหนดไว้ว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริษัทฯ ก่อน จึงจะดำเนินการภายนอกเงินรวมทั้งหมดที่ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและคณะกรรมการบริษัทฯ ได้มีมติรับทราบมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจตามข้อ ๑.๓ และ จึงต้องนำเสนอบริษัทฯ ให้ทราบตามขั้นตอน ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถจัดตั้งบริษัทลูก บริหารทรัพย์สินได้โดยเร็ว เห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓

๓. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบรายงานการจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน (บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด) (คณะกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทยมีมติเห็นชอบแล้วเมื่อวันที่ ๓๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓) ที่คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการตามข้อ ๑.๓ และ มีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๓.๑ ความจำเป็นในการจัดตั้ง

จากแผนฟื้นฟูกิจกรรมของกรรมการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๗ กำหนดการปรับปรุงระบบการบริหารทรัพย์สินเชิงพาณิชย์ที่ไม่เกี่ยวกับการเดินรถ (Non-Core Assets) เพื่อแก้ไขภาระทางการเงินจากการดำเนินการในอดีต โดย ณ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ การรถไฟแห่งประเทศไทยมีผลขาดทุนสะสมประมาณ ๑๐๙,๓๑๗ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม การรถไฟแห่งประเทศไทยมีที่ดินที่ไม่ได้ใช้เพื่อการเดินรถประมาณ ๓๘,๔๖๙ ไร่ มูลค่าประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่รายได้ผลตอบแทนจากการบริหารทรัพย์สิน มีเพียงประมาณปีละ ๒,๔๐๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๗ ของมูลค่าภัยธรรมของสินทรัพย์ เนื่องจากการบริหารทรัพย์สินไม่ใช่กิจกรรมหลัก (Core Competency) ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความชำนาญเฉพาะด้าน ทำให้ไม่สามารถนำทรัพย์สินที่มีอยู่มาบริหารจัดการได้อย่างเต็มประสิทธิภาพ และมีความจำเป็นต้องจัดตั้งองค์กรขึ้นใหม่โดยมีการบริหารทรัพย์สินเชิงพาณิชย์เป็นกิจกรรมหลัก (Core Competency) ของบริษัท เพื่อบริษัทจะได้ทุ่มเททรัพยากรทั้งหมดในการบริหารทรัพย์สินเป็นการเฉพาะ ต่อไป

การประกอบกิจกรรมของบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินเป็นกิจการที่เกี่ยวเนื่องและเป็นประโยชน์ต่อกิจกรรมไฟอันเป็นกิจกรรมหลักของการรถไฟแห่งประเทศไทย อันเป็นการจัดให้มีสามารถนำไปใช้ในการประกอบกิจกรรมของบริษัทในเครื่อนี้เป็นการใช้ทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยที่มีอยู่ในปัจจุบันมาบริหารให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการเพิ่มวิธีการบริหารในเชิงพาณิชย์ เพื่อนำรายได้จากบริษัทในเครื่อนี้มาลดภาระหนี้สินให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทย อันจะเป็นนโยบายรัฐเพื่อการรักษาประโยชน์ส่วนรวมให้กับประเทศ

ดังนั้น เพื่อให้การแก้ปัญหาดังกล่าวสามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงเห็นสมควรให้จัดตั้งบริษัทลูก โดยเบื้องต้นจะใช้ชื่อ บริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด ตามนโยบายของรัฐ และตามมติคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑.๑ และ ๑.๒ โดยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้ถือหุ้นร้อยละ ๑๐๐ และมีลักษณะเป็นการรักษาประโยชน์ส่วนรวม

๓.๒ ผลกระทบจากการจัดตั้งบริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด

(๑) ด้านอุตสาหกรรม : การรถไฟแห่งประเทศไทย จะมีฐานะการเงินที่มั่นคง ส่งผลให้สามารถปรับปรุงผลการดำเนินงานให้ดีขึ้น และมีส่วนช่วยพัฒนาเมือง ตลอดจนเกิดผลบางกอกในเชิงเศรษฐกิจ ต่ออุตสาหกรรมเกี่ยวนึ่งทั้งทางตรงและทางอ้อมในวงกว้าง

(๒) ด้านเศรษฐกิจ : จะช่วยกระตุ้นภาคอสังหาริมทรัพย์ การจ้างงาน การท่องเที่ยว รวมทั้งสร้างผลิตภัณฑ์ทางการเงินที่ดึงดูดใจนักลงทุน อันส่งผลทางอ้อมต่อพัฒนาการของตลาดทุน ลดการพึ่งพา รายได้และการก่อหนี้สินให้กับภาครัฐ รวมทั้ง สร้างความมั่นคงให้กับองค์กร

(๓) ด้านสังคม : จะช่วยให้การบริหารที่มีชุมชนที่บุกรุกให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น และ เป็นโอกาสที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะพิจารณาจัดสรรพื้นที่ใหม่ให้เป็นโครงการพัฒนาที่ดิน และก่อให้เกิดรายได้ การจ้างงาน และช่วยยกระดับคุณภาพชีวิตของการทำงานหรืออยู่อาศัยในพื้นที่นั้นๆ

(๔) ด้านสิ่งแวดล้อม : จะทำให้เกิดการบริหารจัดการทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างบูรณาการ การควบคุมและติดตามคุณภาพของสิ่งแวดล้อมให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานระบบจัดการสิ่งแวดล้อมรวมถึงขั้นตอน การจัดทำการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการพัฒนาต่างๆ อย่างเต็มประสิทธิภาพ

๓.๓ ผลกระทบต่อการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทยและประโยชน์ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้รับจากการจัดตั้ง/ร่วมทุน

(๑) ผลกระทบและประโยชน์ต่อการดำเนินงานของการรถไฟแห่งประเทศไทย

(๑.๑) มีผลตอบแทนจากอสังหาริมทรัพย์ในอัตราที่เหมาะสม ส่งผลให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีรายได้จากการบริหารจัดการทรัพย์สินเพิ่มมากขึ้น และสามารถให้เป็นรายได้หลักที่จะมาช่วยให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีฐานะการเงินที่มั่นคงอย่างยั่งยืนได้ในอนาคต

(๑.๒) มีระบบการบริหารจัดการที่มีมาตรฐานสากล มีความโปร่งใส เทียบเท่า บริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และมีประสิทธิภาพในการบริหารงานภายใต้การกำกับดูแล ที่เหมาะสม ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถนำไปเป็นต้นแบบเพื่อขยายผลในการดำเนินการในอนาคตต่อไป

(๑.๓) มีทางเลือกในการเข้าถึงแหล่งเงินทุนมากขึ้น โดยบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด สามารถระดมทุนด้วยตัวเองไม่จำเป็นต้องพึ่งแหล่งเงินทุนจากการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นหลัก ซึ่งจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการเติบโต โดยปรับใช้เครื่องมือทางการเงินและกลไกการระดมทุนผ่านตลาดทุน เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

(๑.๔) แบ่งเบาภาระของฝ่ายบริหารการรถไฟแห่งประเทศไทยให้สามารถมุ่งพัฒนาความเป็นเลิศในกิจกรรมหลักขององค์กร (Core Competency) เช่น ด้านการเดินรถ การให้บริการ และกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการเดินรถ เป็นต้น

(๒) ผลกระทบด้านลบในการจัดตั้งบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

มีความเสี่ยงด้านรายได้ เนื่องจากบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด มีแหล่งรายได้ ที่ขึ้นอยู่กับส่วนแบ่งตามสัดส่วน หรือตามข้อสัญญา ซึ่งหากเกิดปัญหาในการหารายได้ บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด อาจจะเกิดสภาวะการณ์ขาดทุนสะสมได้ นอกจากนี้ การดำเนินการบางส่วน อาจยังคงต้องอยู่ภายใต้ครอบ และระเบียบบางส่วนจากการรถไฟแห่งประเทศไทย

(๓) รูปแบบความสัมพันธ์ระหว่างการรถไฟแห่งประเทศไทยกับ บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ประเด็นที่เกี่ยวข้องมี ดังนี้

(๓.๑) ด้านโครงสร้างองค์กรการกำกับควบคุมและการบริหารงาน

การรถไฟแห่งประเทศไทย จะเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมดเพียงรายเดียว แต่จะจัดองค์ประกอบของคณะกรรมการและการกำกับดูแลเช่นเดียวกับกิจการจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย เพื่อประสิทธิภาพ และการกำกับดูแลที่ดี

(๓.๒) ด้านบุคลากร

บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะเป็นต้องใช้ความเชี่ยวชาญและบุคลากรเฉพาะด้าน จึงควรให้สิทธิกับบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ในกระบวนการสรรหา และกำหนดผลตอบแทนที่แข่งขันได้กับตลาดหรือองค์กรชั้นนำได้

(๓.๓) ด้านการรับเข้าและการรับโอนบุคลากร

การรับเข้าและการรับโอนบุคลากรในตำแหน่งที่ต้องการซึ่งรูปแบบที่มีความแตกต่างกันย่อมส่งผลต่อจำนวนบุคลากรในแต่ละสาขาที่ต้องการและบุคลากรที่มีอยู่รวมถึงกลไกหรือกระบวนการรับพนักงานใหม่ เช่น รูปแบบของการร่วมลงทุน (Joint Venture) เป็นการให้สิทธิกับบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ในการดำเนินการ ดังนั้น กระบวนการคัดเลือกพนักงานอาจทำในรูปแบบการจ้างงานในระบบเอกชนได้ แต่หากเป็นรูปแบบของการรับจ้างบริหารทรัพย์สินก็อาจใช้เพียงบุคลากรของการรถไฟแห่งประเทศไทย ในการกำหนดนโยบายและหาผู้รับจ้างในแต่ละงานตามความชำนาญ การกำหนดโครงสร้างบุคลากรนี้จะส่งผลต่อโครงสร้างต้นทุนของพนักงานและแผนบริหารบุคลากรของบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

(๓.๔) ด้านการเงิน แหล่งเงินทุน และการจัดแบ่งผลประโยชน์

การดำเนินงานของบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะส่งผลต่อรูปแบบวิธีการใช้ที่ดินในโครงการ เช่น การให้เช่าที่มีรายได้คงที่ หรือการร่วมทุนที่จะมีรายได้ส่วนคงที่ และส่วนที่ผันแปรไปตามรายได้หรือส่วนแบ่งกำไรของโครงการ รวมถึงระดับของเงินลงทุนเริ่มต้น และแหล่งที่มาของเงินทุน เช่น การให้การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้ลงทุนร้อยละ ๑๐๐ หรือมีการกู้ยืมเพื่อการลงทุน เนื่องจากต้นทุนทางการเงินจะมีความแตกต่างกันรวมถึงรูปแบบและระดับของการจัดแบ่งผลประโยชน์ ตัวอย่างเช่น การลงทุนในรูปแบบของการร่วมทุน (Joint Venture) กับบุคคลที่สามโดยอาจใช้เงินลงทุนของตนเงินไม่มากแต่ต้องแลกกับการแบ่งผลประโยชน์ให้กับบุคคลที่สามในอนาคต

(๓.๕) การจัดการเกียวกับราคาโอน (Transfer Pricing) ระหว่างบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด กับการรถไฟแห่งประเทศไทย

ราคาโอนขึ้นอยู่กับรูปแบบของการแสวงหาผลประโยชน์จากการใช้ทรัพย์สินซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยให้สิทธิการใช้สินทรัพย์แก่บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ในรูปของการให้เช่าเพื่อให้บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด นำพื้นที่ไปพัฒนาเพื่อให้เช่าช่วงต่อ ราคาโอนจะขึ้นอยู่กับมูลค่าภูมิธรรมของสินทรัพย์ ซึ่งทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รับผลตอบแทนที่เป็นธรรมในฐานะเจ้าของสินทรัพย์ ส่วนบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะสามารถนำสินทรัพย์เหล่านั้นไปให้เช่าในอัตราที่เหมาะสม

(๓.๖) ด้านภาษีอากร

เนื่องจากบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะมีฐานะเป็นนิติบุคคลแยกออกจาก การรถไฟแห่งประเทศไทย จึงต้องชำระภาษีจากกำไรสุทธิตามหลักเกณฑ์ในประมวลรัชฎากร

(๓.๗) การบริหารความสอดคล้องของแผนธุรกิจต่อธุรกิจหลักของการรถไฟแห่งประเทศไทยรวมถึงการพัฒนาสินทรัพย์

บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด มีลักษณะที่สอดคล้องกับธุรกิจหลักและธุรกิจอื่นๆ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย รวมทั้งเป็นการเอื้ออำนวยให้เกิดการพัฒนามูลค่าของที่ดิน ส่งผลให้ธุรกิจที่เกี่ยวเนื่องมีการเติบโตมากขึ้นตามไปด้วย

(๓.๘) ระดับความเสี่ยงของการจัดตั้งบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

การรถไฟแห่งประเทศไทย มีความเสี่ยงทางการเงินในฐานะเจ้าของเงินทุนในกรณีที่บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด มีผลขาดทุน ความเสี่ยงด้านการดำเนินงานที่เกิดจากการบริหารพื้นที่ในกรณีมีข้อพิพาท ซึ่งจะต้องจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงของบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ตามรูปแบบและรายประเด็นที่กำหนด เพื่อลดความเสี่ยงให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ และอีกต่อการเติบโตอย่างยั่งยืน

**๓.๔ รายละเอียดเกี่ยวกับการประกอบกิจการหรือแผนธุรกิจระยะเวลา ๕ ปี ของบริษัท
รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด สรุปได้ ดังนี้**

(๑) แหล่งเงินทุน

กำหนดให้ทุนจดทะเบียนบริษัทเริ่มต้นที่ ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท ซึ่งส่วนหนึ่ง เป็นรายจ่ายลงทุนเริ่มแรกประมาณ ๑๒๒,๓๒๕,๐๐๐ บาท และส่วนที่เหลือ ๗๗,๖๗๕,๐๐๐ บาท เป็นเงินสำรอง สำหรับใช้จ่ายในการดำเนินงานของบริษัทในระยะแรก โดยทุนจดทะเบียนทั้งหมดจะมาจากการถือหุ้นของประเทศไทย ซึ่งจะขอรับเงินเพื่อนำมาลงทุนเป็นทุนจดทะเบียนในบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ต่อไป

หลังจากดำเนินการได้สักระยะหนึ่งแล้ว หากบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด มีกำไร บริษัทจะมีแนวทางในการระดมทุนโดยวิธีการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นหลักทรัพย์ โดยจะมีการออกตราสารหนี้หรือ หน่วยลงทุนผ่านนิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อนำมาใช้ในการลงทุนของบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด

(๒) แผนการลงทุนระยะเวลา ๑๐ ปี

การลงทุนเริ่มต้นของบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะเป็นการลงทุนครั้งเดียว ในปีแรกที่จัดตั้งบริษัท โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายในการลงทุนทั้งสิ้น ๑๒๒,๓๒๕,๐๐๐ บาท มีรายละเอียดดังนี้

หน่วย: บาท

รายการลงทุน	มูลค่ารวม
ค่าธรรมเนียมในการจัดตั้งบริษัท	๓๒๕,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการตกแต่งและค่าอุปกรณ์สำนักงาน	๑๒,๐๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งอุปกรณ์คอมพิวเตอร์	๑๕,๐๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งระบบ Software ERP	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งระบบ Software GIS	๒๐,๐๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการสำรวจที่เพื่อเข้าระบบ online	๕๐,๐๐๐,๐๐๐
ค่าใช้จ่ายในการคัดเลือกบุคลากรและชดเชย	๕,๐๐๐,๐๐๐
รวมเงินลงทุนทั้งหมด	๑๒๒,๓๒๕,๐๐๐

(๓) ทรัพย์สินที่ใช้ในการประกอบการ แบ่งตามลักษณะ การดำเนินงาน ๒ ประเภท ดังนี้

(๓.๑) บริการรับจ้างบริหารจัดการสัญญาเช่า

ทรัพย์สินที่ใช้ประกอบการด้วยสัญญาเช่าปัจจุบันของฝ่ายบริหารทรัพย์สินที่ยังไม่ครบ อายุสัญญาและสัญญาที่ครบอายุสัญญาแล้ว ที่ยังไม่ได้รับการต่อสัญญา จำนวน ๕,๖๕๑ สัญญา และสัญญาเช่า ที่ฝ่ายปฏิบัติการเดินรถเป็นคู่สัญญา จำนวน ๙,๖๑๑ สัญญา

(๓.๒) การจัดสรรพื้นที่และเจ้าสัญญาภัยบุคคลที่สาม เพื่อดำเนินการให้เช่าช่วง การร่วมลงทุนกับเอกชน หรือ การพัฒนาพื้นที่เช่าเอง

(๔) ลักษณะของบริการหรือลักษณะผลิตภัณฑ์ ซึ่งแบ่งเป็นบริการ ๓ ประเภท ดังนี้

(๔.๑) บริการรับจ้างบริหารจัดการสัญญาเช่า โดยทรัพย์สินทั้งหมดยังเป็นกรรมสิทธิ์ ของการถือหุ้นของประเทศไทย

(๔.๒) บริการ...

(๔.๒) บริการจัดสรรพื้นที่และเจรจาสัญญากับบุคคลที่สาม หรือการร่วมทุนกับเอกชน เพื่อรับโอนพื้นที่ไปดำเนินการให้เช่าช่วงพื้นที่ เพื่อนำไปพัฒนา หรือนำไปดำเนินการหาผู้ร่วมทุนในการพัฒนาพื้นที่

(๔.๓) การพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ โดยบริษัททำการเช่าพื้นที่จากการรถไฟแห่งประเทศไทย หรือซื้อที่ดินจากองค์กรอื่น เพื่อนำมาพัฒนาพื้นที่โครงการหรือเพิ่มมูลค่าสินทรัพย์ และเป็นผู้ดำเนินการบริหาร จัดการทั้งหมด ตั้งแต่การระดมทุน หาผู้รับเหมา ก่อสร้าง เจรจาสัญญา กับผู้เช่า เก็บค่าเช่า และบริหารการดำเนินงาน ทั้งหมดของโครงการ

(๕) แผนการตลาด กลยุทธ์หลัก มีดังนี้

(๕.๑) กลยุทธ์ผลิตภัณฑ์ บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะร่วมมือกับการรถไฟแห่งประเทศไทยในการผลักดันให้เกิดการลงทุนในโครงการต่างๆ ในพื้นที่ของ การรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อเพิ่มมูลค่าของที่ดินและสินทรัพย์ในระยะยาว หากที่ดินแปลงใดเป็นที่ดินتابอด บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด สามารถซื้อที่ดินแปลงที่ติดถนนเพื่อเพิ่มมูลค่าที่ดิน และที่ดินทุกแปลงต้องสามารถจัดเก็บเข้าสู่ระบบสารสนเทศ ที่ทันสมัยภายในเวลา ๕ ปี

(๕.๒) กลยุทธ์ราคา หากเป็นสัญญาเช่ายังอยู่ภายใต้บังคับสัญญาที่มีกับการรถไฟแห่งประเทศไทย บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะใช้ราคามาเดิมตามข้อตกลงของการรถไฟแห่งประเทศไทย จนกว่าจะหมดสัญญา จากนั้นจะใช้ราคามาใหม่ โดยจะปรับขึ้นอ้างอิงตามมูลค่าอยู่ติดรวมและอัตราผลตอบแทน ของตลาด

(๕.๓) กลยุทธ์สร้างความสัมพันธ์กับลูกค้าหรือพันธมิตรทางธุรกิจ เลือกผู้ร่วมลงทุนที่มี ศักยภาพสูงเข้ามาร่วมพัฒนาพื้นที่และสร้างภาพลักษณ์ขององค์กร ให้เป็นบริษัทบริหารสินทรัพย์มืออาชีพ เทียบเคียงได้กับบริษัทเอกชนขนาดใหญ่ชั้นนำในระดับสากลหรือบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ ทั้งนี้ พันธมิตรทางธุรกิจอาจจะเป็นบริษัทด้วยชาติก็ได้

(๖) แผนการถ่ายโอนงานและการดำเนินธุรกิจที่ดินที่มีสัญญาเช่า

ประเภทสัญญา	จำนวนสัญญา	ปีที่ดำเนินการ
สัญญาจัดประโยชน์	๙๒	๒๕๖๓
สัญญาราชการ	๕๑๖	๒๕๖๓
สัญญาอาคาร	๓,๑๐๙	๒๕๖๔
สัญญาที่ดินอื่น	๑,๙๗๔	๒๕๖๕
สัญญาเช่าที่ฝ่ายปฏิบัติการเดินรถ เป็นคู่สัญญา	๙,๖๑๙	๒๕๖๖
รวม	๑๕,๘๗๐	

(๗) แผนการถ่ายโอนงานและการดำเนินธุรกิจที่ดินเปล่าที่ยังไม่มีสัญญาเช่าทั้งหมด

ที่ดิน	พื้นที่ (ไร่)	ปีที่ดำเนินการ
พื้นที่ ๓ แปลงที่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (ปัจจุบัน คงเหลือพื้นที่แปลง A สถานีแม่น้ำเพียงแปลงเดียว ที่อยู่ในกระบวนการของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖)	๖๖๙	๒๕๖๓- ๒๕๖๔
ที่ดินเปล่าแปลงใหญ่	๘๘๘	๒๕๖๓ - ๒๕๖๕
พื้นที่โครงการແນ່ມ່ບທ ๒๕ สถานี (๓๖ แปลงแรก)	๑,๓๓๕	๒๕๖๓- ๒๕๖๖
พื้นที่โครงการແນ່ມ່ບທ ๒๕ สถานี (แปลงที่เหลือ) และ ฝ่ายบริหารทรัพย์สินพัฒนาเอง	๔,๓๔๘	๒๕๖๗ - ๒๕๖๘
ที่ดินเปล่าราคาประเมิน ๑ แสน บาท/ตารางวา ๗ สถานี	๑๗๐	๒๕๖๔
ที่ดินเปล่าที่เหลือ ราคาประเมิน ๕ หมื่น - ๑ แสน บาท/ตารางวา ๗ สถานี	๑,๑๒๐	๒๕๖๕
พื้นที่สถานีตามแนวเส้นทางรถไฟทางคู่	๗,๕๓๔	๒๕๖๔- ๒๕๖๖
ที่ดินเปล่าราคาประเมินต่ำกว่า ๕ หมื่น บาท/ตารางวา ๔๗๙ สถานี	๒๒,๔๐๕	๒๕๖๘- ๒๕๗๓
รวม	๓๘,๔๑๙	

(๘) ที่มาของรายได้ ประกอบด้วย

(๘.๑) รายได้จากค่ารับจ้างบริหารสัญญาเช่าเดิม จำนวน ๑๕,๒๗๐ สัญญาที่ทำไว้แล้ว แบ่งเป็นสัญญาเช่าที่ฝ่ายบริหารทรัพย์สินเป็นคู่สัญญาจำนวน ๕,๖๕๑ สัญญา และสัญญาเช่าที่ฝ่ายปฏิบัติการเดินรถเป็นคู่สัญญาจำนวน ๙,๖๑๙ สัญญา ซึ่งได้ผลตอบแทนในฐานะผู้บริหารสัญญา เช่น ร้อยละ ๕ ของรายได้จากค่าบริหารสัญญา

(๘.๒) รายได้จากการให้เช่าช่วงสัญญาเช่าเดิมที่หมดสัญญา เป็นรายได้จากการให้เช่าช่วง ร่วมทุนหรือพัฒนาที่ดินเดิม ที่หมดอายุสัญญาเช่าแล้ว

(๘.๓) รายได้จากการร่วมลงทุนกับเอกชน ๓ แปลงที่ดำเนินการแล้ว (พื้นที่บางชื่อ แปลง A โครงการพัฒนาพื้นที่ กม.๑๑ และโครงการพัฒนาพื้นที่สถานีแม่น้ำ) เป็นรายได้จากการร่วมทุนที่ดิน แปลงใหญ่ที่มีศักยภาพสูง (ปัจจุบัน มีโครงการพัฒนาพื้นที่บางชื่อ แปลง A เพียงแปลงเดียวที่อยู่ในขั้นตอน ของพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ประกอบมาตรา ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒ ส่วนโครงการที่เหลือไม่ถือเป็นโครงการภายใต้บังคับ ตามนัย มาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ๒๕๖๒)

(๘.๔) รายได้จากการร่วมลงทุนกับเอกชน และการพัฒนาพื้นที่ดินเปล่าแปลงอื่นๆ นอกจากนี้แล้วในอนาคต บริษัท รถไฟฟ้าพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด อาจจะมีรายได้จากการขายกราะแสเงินสดในอนาคตให้กับกองทรัสต์เพื่อการลงทุนในอสังหาริมทรัพย์ (Real Estate Investment Trust)

(๙) ผลตอบแทนทางการเงิน

การวิเคราะห์ผลตอบแทนทางการเงินของบริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด ใช้อัตราการคิดลดของโครงการ (Discounted Rate) จากอัตราผลตอบแทนที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจกำหนด นำมาหาต้นทุนเฉลี่ยของเงินทุน (WACC : Weighted Average Cost of Capital) โดยเงินลงทุนที่นำมาใช้ในการดำเนินงานทั้งหมด เป็นเงินทุนจากการรถไฟแห่งประเทศไทย ร้อยละ ๑๐๐ และบริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด ไม่มีการกู้เงินจากสถาบันการเงิน กำหนดให้อัตราคิดลดมีค่าเท่ากับร้อยละ ๙.๘๘

ดัชนีชี้วัดทางการเงิน		
ระยะเวลาการวิเคราะห์ผลตอบแทน	๑๐ ปี	๓๐ ปี
มูลค่าลงทุนเริ่มต้น	๑๒๒.๓๓ ล้านบาท	๑๒๒.๓๓ ล้านบาท
อัตราคิดลด (Discounted Rate)	ร้อยละ ๙.๘๘	ร้อยละ ๙.๘๘
มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	๑๑,๗๑๙.๘๘ ล้านบาท	๒๓,๔๗๙.๓๗ ล้านบาท
อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR)	ร้อยละ ๑๗.๔	ร้อยละ ๓๗.๔
ระยะเวลาคืนทุน (PB)	๑ ปี ๑ เดือน	๑ ปี ๑ เดือน

(๑๐) ผลตอบแทนที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้รับจากการจัดตั้งบริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท คือ

(๑๐.๑) ค่าเช่าจากสัญญาเช่าที่ยังไม่หมดอายุสิ่งคืน

(๑๐.๒) ค่าตอบแทนการได้สิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ดินเปล่าทั้งหมด

(๑๐.๓) เงินปันผลจากการดำเนินงานของบริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด เป็นส่วนแบ่งจากกำไรหลังจากหักค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน และประมาณการรายจ่ายลงทุน (Capital Expenditure) โดยในอัตราการจ่ายเงินปันผลในแต่ละปีจะกำหนดโดยคณะกรรมการบริษัท ซึ่งได้ตั้งสมมติฐานการจ่ายเงินปันผลอยู่ที่ร้อยละ ๗๐ ของกำไรสุทธิ ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้ถือหุ้นบริษัทร้อยละ ๑๐๐ ซึ่งได้รับเงินปันผลที่บริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด จ่ายทั้งหมด โดยมีประมาณการรายได้และการวิเคราะห์ทางการเงินในส่วนของการรถไฟแห่งประเทศไทย ดังนี้

กรณีที่ ๑ : ระยะเวลาการดำเนินงาน ๑๐ ปี

หน่วย : ล้านบาท

ปี	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗
รายได้	๓,๐๗๐.๙๐	๙,๓๗๘.๔๔	๑๕,๘๕๐.๙๔	๑๓,๑๙๔.๑๖	๑๐,๓๐๓.๕๖
ปี	๒๕๖๘	๒๕๖๙	๒๕๗๐	๒๕๗๑	๒๕๗๒
รายได้	๑๔,๓๐๓.๙๒	๑๑,๑๒๘.๗๖	๑๓,๖๔๓.๔๘	๑๕,๓๑๑.๒๘	๑๗,๔๗๙.๓๗
รวมรายได้			๑๒๒.๓๓		

/กรณีที่ ๒...

กรณีที่ ๒ : ระยะเวลาการดำเนินงาน ๓๐ ปี

หน่วย : ล้านบาท

ปี	๒๕๖๓	๒๕๖๗	๒๕๗๒	๒๕๗๗	๒๕๘๒	๒๕๙๗	๒๕๙๒	รวม
รวมรายได้ รพท.	๓,๐๗๐.๙๐	๑๐,๓๐๓.๕๖	๑๗,๔๗๑.๙๙	๒๐,๖๖๘.๗๖	๒๔,๔๑๓.๙๘	๒๘,๕๔๕.๑๗	๓๓,๒๐๑.๒๐	๖๓๑,๖๒๔.๔๙

ดัชนีชี้วัดทางการเงิน		
ระยะเวลาการวิเคราะห์ผลตอบแทน	๑๐ ปี	๓๐ ปี
มูลค่าลงทุนเริ่มต้น	๑๒๒.๓๓ ล้านบาท	๑๒๒.๓๓ ล้านบาท
อัตราคิดลด (Discounted Rate)	ร้อยละ ๙.๘๘	ร้อยละ ๙.๘๘
มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV)	๓,๔๕๙.๓๐ ล้านบาท	๖,๙๙๑.๖๗ ล้านบาท
อัตราผลตอบแทนทางการเงิน (FIRR)	ร้อยละ ๑๙๑.๕๕	ร้อยละ ๑๙๑.๕๕
ระยะเวลาคืนทุน (PB)	๑ ปี ๓ เดือน	๑ ปี ๓ เดือน

(๑) ประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายของบริษัท โรงพยาบาลสินทรัพย์ จำกัด (ไม่รวมสัญญาเช่าติดตามนัดจดจักร) ประมาณการรายได้และค่าใช้จ่ายระยะเวลา ๓๐ ปี

ข้อมูลทางการเงิน (รวมเป็นเงินรวม)	๐	๘	๔	๒๐	๙๕	๒๐	๗๕	๘๐
ปีที่คำนวณ	๒๕๖๒	๒๕๖๓	๒๕๖๔	๒๕๖๕	๒๕๖๖	๒๕๖๗	๒๕๖๘	๒๕๖๙
ต้นทุนการพัฒนา								
เดินลงทุนทุกปี	๑๙๒๒.๓๓							
รวมต้นทุนการพัฒนาเริ่มต้น	๑๙๒๒.๓๓	-	-	-	-	-	-	-
รายได้								
รายได้จากกิจกรรมบริการสุขภาพเชิงพาณิชย์	-	๗๗๔.๘๙	๑๗๙๗.๔๙	๓๗๑๙.๘๙	๗๒๓๙.๘๙	๒๐,๙๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
รายได้จากการให้เช่าสำนักงานเชิงพาณิชย์	-	-	๑๗๙๗.๔๙	๓๗๑๙.๘๙	๗๒๓๙.๘๙	๒๐,๙๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
รายได้จากการให้เช่าสำนักงานเชิงพาณิชย์ (๓ แบบ)	-	-	๗๗๔.๘๙	๓๗๑๙.๘๙	๗๒๓๙.๘๙	๒๐,๙๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
รายได้จากการให้เช่าสำนักงานเชิงพาณิชย์ ระยะสั้นที่ต้นไปถ้าอื่นๆ	-	๓๐๐.๘๙	๖๘๗.๘๙	๑๒๙.๘๙	๒๙.๘๙	๕.๘๙	๓๐๐.๘๙	๓๐๐.๘๙
รวมรายได้	-	๗๗๗.๘๙	๑๗๖๙.๔๙	๓๗๐๐.๘๙	๗๒๖๙.๘๙	๒๐,๙๙๗.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
ค่าตอบแทน รพท. :								
ค่าตอบแทนการให้เช่า - สัญญาเช่าเพื่อปรับปรุงสำหรับเชิงพาณิชย์	-	-	๑๗๙๗.๔๙	๓๗๑๙.๘๙	๗๒๓๙.๘๙	๒๐,๙๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
ค่าตอบแทนการให้เช่า - สำนักงานเชิงพาณิชย์ (๓ แบบ)	-	๓๐๐.๘๙	๖๘๗.๘๙	๑๒๙.๘๙	๒๙.๘๙	๕.๘๙	๓๐๐.๘๙	๓๐๐.๘๙
ค่าตอบแทนการให้เช่า - ที่ดินปลูกสำหรับเชิงพาณิชย์	-	๓๐๐.๘๙	๖๘๗.๘๙	๑๒๙.๘๙	๒๙.๘๙	๕.๘๙	๓๐๐.๘๙	๓๐๐.๘๙
รวมค่าตอบแทน รพท.	-	๓๐๐.๘๙	๖๘๗.๘๙	๑๒๙.๘๙	๒๙.๘๙	๕.๘๙	๓๐๐.๘๙	๓๐๐.๘๙
กำไรขั้นต้น	-	๑๖๖๒.๘๙	๔๙๘๒.๘๙	๙๘๗๙.๘๙	๑๙๒๒.๓๓	๔,๐๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
กำไรจากการดำเนินงาน :								
กำไรจากการดำเนินงาน	-	๑๖๖๒.๘๙	๔๙๘๒.๘๙	๙๘๗๙.๘๙	๑๙๒๒.๓๓	๔,๐๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
กำไรจากการดำเนินงานที่ปรับปรุงสำหรับเชิงพาณิชย์	-	-	๑๖๖๒.๘๙	๔๙๘๒.๘๙	๙๘๗๙.๘๙	๑๙๒๒.๓๓	๔,๐๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙
กำไรจากการดำเนินงานที่ปรับปรุงสำหรับเชิงพาณิชย์ (๓ แบบ)	-	๓๐๐.๘๙	๖๘๗.๘๙	๑๒๙.๘๙	๒๙.๘๙	๕.๘๙	๓๐๐.๘๙	๓๐๐.๘๙
กำไรจากการดำเนินงานที่ปรับปรุงสำหรับเชิงพาณิชย์ ระยะสั้นที่ต้นไปถ้าอื่นๆ	-	๓๐๐.๘๙	๖๘๗.๘๙	๑๒๙.๘๙	๒๙.๘๙	๕.๘๙	๓๐๐.๘๙	๓๐๐.๘๙
รวมกำไรจากการดำเนินงาน	-	๓๐๐.๘๙	๖๘๗.๘๙	๑๒๙.๘๙	๒๙.๘๙	๕.๘๙	๓๐๐.๘๙	๓๐๐.๘๙
กำไรจากการดำเนินงาน (EBIT)	-	๑๖๖๒.๘๙	๔๙๘๒.๘๙	๙๘๗๙.๘๙	๑๙๒๒.๓๓	๔,๐๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
ขาดทุนที่ต้องชำระ	-	-	-	-	-	-	-	-
กำไรก่อนภาษีเงินได้ที่ต้องหัก扣 (EBT)	-	๑๖๖๒.๘๙	๔๙๘๒.๘๙	๙๘๗๙.๘๙	๑๙๒๒.๓๓	๔,๐๙๙.๘๙	๗๗๔.๘๙	๗๗๔.๘๙
กำไรเงินเดือนที่หัก扣 (๘๐%)	-	๑๓๒๙.๘๙	๔๗๙๒.๘๙	๙๖๗๙.๘๙	๑๕๙๒.๓๓	๓,๒๗๙.๘๙	๖๙๖๔.๘๙	๖๙๖๔.๘๙
กำไรสุทธิ (Net Income)	(๑๓๒๙.๘๙)	๔๗๙๒.๘๙	๙๖๗๙.๘๙	๑๕๙๒.๓๓	๓,๒๗๙.๘๙	๓,๒๗๙.๘๙	๖๙๖๔.๘๙	๖๙๖๔.๘๙

๓.๕ การบริหารความเสี่ยง

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้วิเคราะห์ปัจจัยเสี่ยงจากการดำเนินงานของบริษัท รถไฟฟ้าน้ำสินทรัพย์ จำกัด และได้จัดทำแผนบริหารความเสี่ยง ได้แก่ ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์ ความเสี่ยงด้านภาพลักษณ์ และความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน รวมทั้งยังได้กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารความเสี่ยงเพื่อช่วยควบคุม กำกับการดำเนินงาน และมีการกำหนดตัวชี้วัดผู้บริหารเพื่อให้มีผลการดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมาย ดังนี้

ปัจจัยเสี่ยง	โอกาส	ผลกระทบ	กลยุทธ์การจัดการความเสี่ยง			แนวทางการจัดการความเสี่ยง	
			หลักเสี่ยง	ความคุ้ม	ถ่ายโอน	ยอมรับ	
ความเสี่ยงด้านกลยุทธ์							
๑) การจัดทำบุคลากรที่มีประสิทธิภาพตรงตามภารกิจ	สูง	สูง		✓			ใช้กระบวนการคัดสรรบุคลากรใหม่ให้ตรงตามคุณสมบัติและลักษณะงาน
๒) ภาระค่าใช้จ่ายของบริษัทไฟฟ้าน้ำสินทรัพย์ จำกัด	น้อย	น้อย		✓			มีแผนการจัดการที่ดิน และสัญญาเช่าเพื่อสร้างรายได้ให้สอดคล้องกับแผนการดำเนินงาน
๓) การปรับปรุงระเบียบ/กระบวนการ/ข้อบังคับตามกฎหมาย/ภาำชี	สูง	ปานกลาง		✓			เข้าที่ประชุมตั้งแต่ระดับองค์กรจนถึงระดับชั้นหน้าเพื่อหาแนวทางที่เหมาะสม และจัดทำแผนการปรับปรุงแก้ไขที่เหมาะสม
๔) ความเสี่ยงทางการเมือง หรือการเปลี่ยนแปลงทางนโยบาย	สูง	สูง				✓	ให้องค์กรผู้ได้รับผลกระทบมีส่วนร่วมในการรับรู้ และชี้แจงผลได้ - ผลเสีย และพิจารณาความเหมาะสมของนโยบาย
ความเสี่ยงด้านภาพลักษณ์							
๑) วัตถุประสงค์ในการใช้ที่ดินของรัฐในเชิงธุรกิจ	น้อย	น้อย		✓			ประชาสัมพันธ์โครงการ หรือการพัฒนาพื้นที่ให้ชัดเจน โปร่งใส และชี้แจงผลประโยชน์ที่เกิดขึ้นต่อสาธารณะ
ความเสี่ยงด้านการดำเนินงาน							
๑) การส่งมอบทรัพย์สินไม่เป็นไปตามแผนที่ดิน	ต่ำ	ต่ำ		✓			- ตั้งคณฑ์ทำงานฯ เพื่อเตรียมการส่งมอบ - มีแผนการพัฒนาและส่งมอบที่ดินแปลงเป็นๆ
อาคาร	ต่ำ	ต่ำ		✓			- จ้างที่ปรึกษาฯ จัดทำฐานข้อมูล GIS
สัญญา	ต่ำ	ปานกลาง		✓			- จัดทำแผนระบบ MIS แล้วเสร็จในปี ๖๗ ไตรมาส ๓
๒) การประมาณการรายรับไม่เป็นไปตามที่คาดหมาย	ต่ำ	สูง		✓			ในการศึกษาความเป็นไปได้ ควรประมาณการรายรับจากฐานผู้ใช้ปัจจุบัน Growth Rate = ๐% ไม่น่า EIRR มาคิด อีกทั้งควบคุมการอบรมสิทธิ์ให้เป็นไปตามแผนเพื่อให้เกิดรายรับตามแผน
๓) การระดมทุนไม่ได้ตามต้องการ	สูง	สูง		✓			กำหนดรูปแบบการระดมทุนในหลายรูปแบบ เพื่อสร้างทางเลือกในการระดมทุน และหนักลงทุน
๔) ขั้นตอนการดำเนินงานที่ไม่คล่องตัว ล่าช้า	ต่ำ	ต่ำ		✓			ปรับปรุงและข้อแก้ไขกฎหมาย/ข้อกฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน
๕) การจัดเก็บค่าเช่าตามสัญญาไม่สามารถทำได้ตามแผน	ต่ำ	ต่ำ		✓			มีการ Outsource การบังคับคดีให้กับหน่วยงานภายนอก
๖) ขาดข้อมูลทรัพย์สิน และสัญญาเพื่อการตัดสินใจ	สูง	สูง		✓			จัดทำระบบสารสนเทศ GIS และ MIS เพื่อสนับสนุนการตัดสินใจ

/ปัจจัย...

ปัจจัยเสี่ยง	โอกาส	ผลกระทบ	กลยุทธ์การจัดการความเสี่ยง			แนวทางการจัดการความเสี่ยง	
			หลักเสี่ยง	ความคุม	ถ่ายโอน	ยอมรับ	
(๗) ขาดการจัดการสัญญา และที่ดินให้มีความพร้อม เพื่อการดำเนินงานในกระบวนการถ่ายโอนงาน	สูง	สูง		✓			ฝ่ายบริหารทรัพย์สินต้องจัดเตรียมข้อมูลให้สอดคล้อง กับแผนการถ่ายโอนโดยใช้ทั้งระบบสารสนเทศ และ กำลังคนในการเตรียมข้อมูล

๓.๖ การกำหนดกิจการที่จะโอนให้กับบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ในกรณีที่บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ดำเนินกิจการที่การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการอยู่

(๑) ที่ดินที่มีสัญญาเช่าเดิม : โดยสัญญาเช่าเดิมแบ่งเป็น ๓ ประเภท คือ

(๑.๑) สัญญาเช่าปัจจุบันที่ยังไม่หมดอายุ การรถไฟแห่งประเทศไทยมอบสิทธิ การบริหารสัญญาเช่าให้บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด โดยให้บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด คิดค่าดำเนินการ

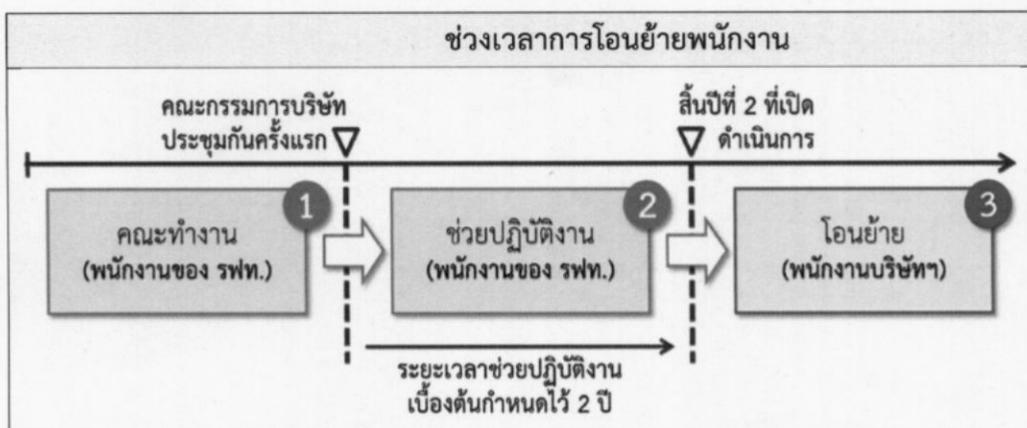
(๑.๒) สัญญาเช่าที่หมดอายุแล้ว บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะเช่าพื้นที่ จากการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยอัตราค่าเช่าขึ้นอยู่กับการตกลงกัน และนำพื้นที่ดังกล่าวมาให้เช่า โดยทำสัญญา ระหว่างผู้เช่ากับบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ภายใต้หลักเกณฑ์การคิดค่าเช่าใหม่ที่บริษัท รถไฟฟัฒนา สินทรัพย์ จำกัด ซึ่งขึ้นอยู่กับมูลค่าดูติธรรมของสินทรัพย์ และอัตราผลตอบแทนในตลาด

(๑.๓) สัญญาเช่าที่ฝ่ายปฏิบัติการเดินรถเป็นคู่ทำสัญญา การรถไฟแห่งประเทศไทย จะจัดการสัญญาเดิมให้มีการต่อสัญญาให้เรียบร้อยและส่งมอบให้กับบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นผู้บริหารสัญญาเช่าทั้งหมด หลังจากสัญญาเช่าหมดอายุ ให้บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ดำเนินการ เช่าพื้นที่จากการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยอัตราค่าเช่าขึ้นอยู่กับการตกลงกัน และดำเนินการจัดหาผู้เช่าพื้นที่ โดยกำหนดค่าเช่าขึ้นอยู่กับมูลค่าดูติธรรมของสินทรัพย์ และอัตราผลตอบแทนในตลาด

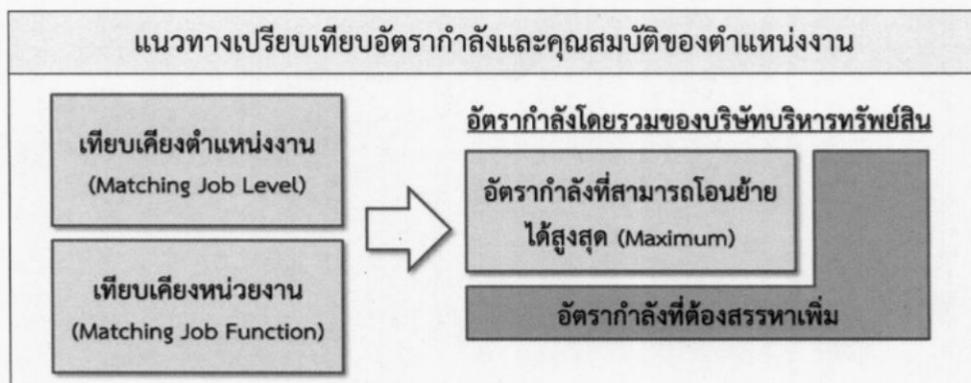
(๒) พื้นที่ว่างแบ่งเป็น ๒ ประเภท คือ ที่ดินเปล่าแปลงใหญ่ ๑ แปลงและที่ดินเปล่าอื่นๆ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะให้ บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด หาผู้ร่วมทุนหรือพัฒนาพื้นที่เอง โดยบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะจ่ายค่าเช่าที่ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยตามอัตราที่ตกลงกัน

๓.๗ แผนงานด้านบุคลากร

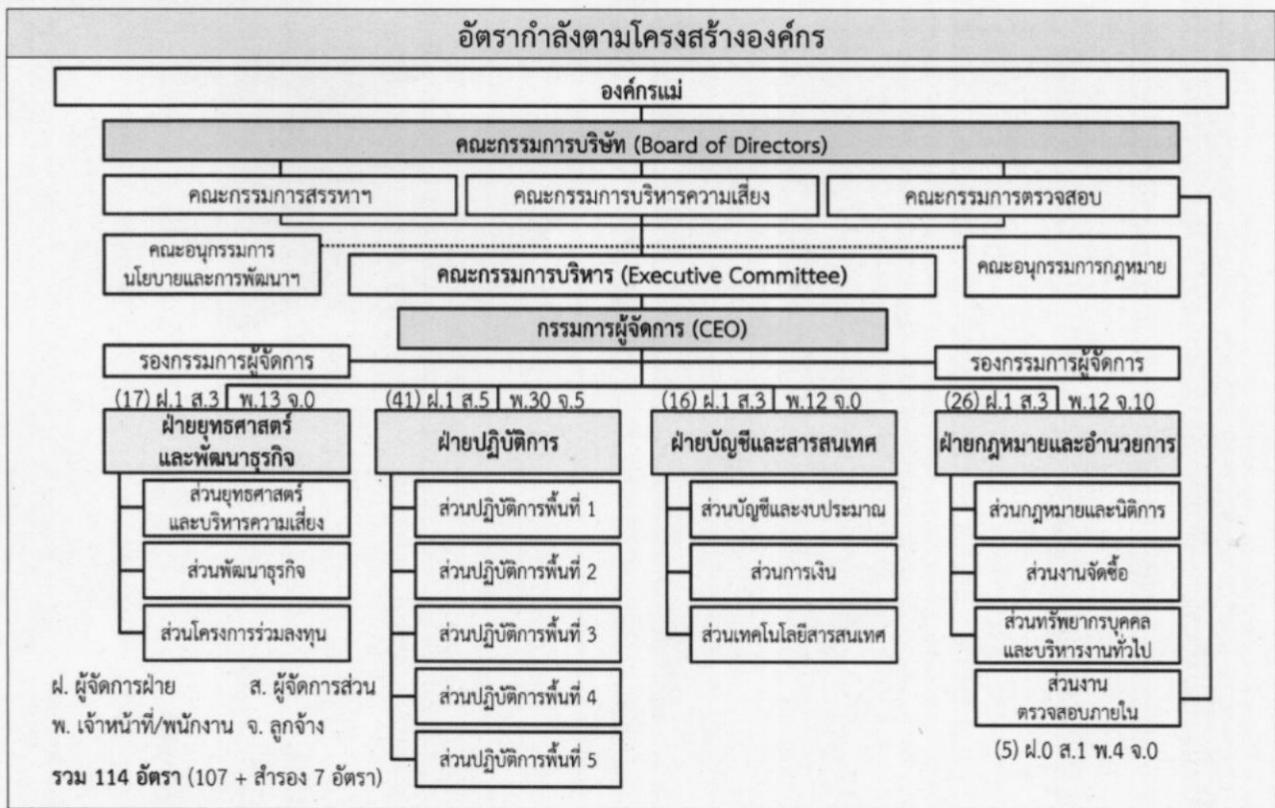
(๑) แผนการโอนถ่ายบุคลากร ในช่วงระยะเวลาเริ่มต้น บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ต้องรับโอนงานบริหารทรัพย์สินและการพัฒนาที่ดินจากการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นงานของฝ่ายบริหารทรัพย์สิน ที่ปัจจุบันมีอัตรากำลังทั้งสิ้น ๙๕ อัตรา มีหน่วยงานระดับศูนย์อยู่ ๔ หน่วยงาน และมีระดับกองอยู่ ๑๐ หน่วยงาน ตั้งนี้ เพื่อความต่อเนื่องของการปฏิบัติงาน และลดความท้าท้อนของอัตรากำลัง บริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด จะรับโอนย้ายอัตรากำลังประมาณ ร้อยละ ๕-๑๐ จากฝ่ายบริหารทรัพย์สิน การรถไฟแห่งประเทศไทย ในลักษณะค่อยเป็นค่อยไป และด้วยความสมัครใจ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติต่อแรงงานอย่างเป็นธรรมเป็นหลัก ทั้งนี้ ในระยะเริ่มแรก ยังมี ความจำเป็นต้องใช้บุคลากรบางส่วนจากการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อช่วยเตรียมความพร้อมและเตรียมงาน ด้านต่าง ๆ และเมื่อการบริหารงานของบริษัท รถไฟฟัฒนาสินทรัพย์ จำกัด เป็นไปด้วยความเรียบร้อยแล้ว การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้ปรับลดอัตรากำลังของฝ่ายบริหารจัดการทรัพย์สินให้สอดคล้องกับภารกิจต่อไป



เนื่องจากระดับตำแหน่ง และหน้าที่ ของฝ่ายบริหารทรัพยากรสินและบริษัท รถไฟฟ้ามนาสินทรัพย์ จำกัด มีความแตกต่างกัน จึงต้องมีการเปรียบเทียบอัตรากำลัง คำบรรยายลักษณะงาน และคุณสมบัติของตำแหน่งงาน เพื่อหาอัตรากำลังสูงสุดที่สามารถโอนย้ายมาอยู่บริษัทบริหารทรัพยากรสินได้



(๒) โครงสร้างองค์กรและอัตรากำลัง โครงสร้างองค์กรและอัตรากำลัง ในระยะช่วงแรกของการจัดตั้งเป็นองค์กร อัตรากำลังขั้นพื้นฐานที่กำหนดขึ้นเป็นอัตรากำลังที่เพียงพอต่อการปฏิบัติงานของแต่ละหน่วยงานในระยะเริ่มต้น เพื่อให้อัตรากำลังที่กำหนดขึ้นมีประสิทธิภาพ โดยมุ่งเน้นเรื่องการนำระบบเทคโนโลยีและสารสนเทศมาประยุกต์ใช้ ทั้งในส่วนของงานด้านทะเบียนทรัพยากรสิน การเงิน บัญชี ลูกค้าสัมพันธ์ และสัญญา เป็นต้น เพื่อลดระยะเวลาปฏิบัติงาน ลดงานเอกสารและการทำงานซ้ำซ้อน ซึ่งทำให้สามารถกำหนดอัตรากำลังได้อย่างมีประสิทธิภาพ ที่ ๑๔ อัตรา (อัตรากำลัง ๑๐๗ อัตรา และอัตรากำลังสำรอง ๗ อัตรา) โดยมีโครงสร้างองค์กรและอัตรากำลัง ดังนี้



(๓) รายชื่อผู้ถือหุ้น ทุนจดทะเบียน และแหล่งที่มาของเงินทุน

(๓.๑) รายชื่อผู้ถือหุ้น : การรถไฟแห่งประเทศไทย จะเป็นผู้ถือหุ้นทั้งหมด (ในขั้นของการจัดตั้งบริษัท ผู้เริ่มก่อการจะถือหุ้นแทนการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยจะมีการจัดทำหนังสือรับรองการยึดหุ้นและหนังสือมอบอำนาจให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีอำนาจดำเนินการในเรื่องการโอนหุ้นต่อไป)

(๓.๒) ทุนจดทะเบียน : ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท

(๓.๓) แหล่งที่มาของเงินทุน : การรถไฟแห่งประเทศไทยจะกู้เงิน เพื่อนำมาลงทุนเป็นทุนจดทะเบียนในบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงิน รวมทั้งพิจารณาไว้วิธีการกู้เงินเงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

(๔) โครงสร้างผู้บริหาร และองค์ประกอบคณะกรรมการ

การพิจารณากำหนดเกี่ยวกับการแต่งตั้งกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของบริษัทลูกนั้นมีการพิจารณาตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หลักเกณฑ์ในการกำหนดคุณสมบัติ เป็นสำคัญ โดยมีการกำหนดโครงสร้าง ดังนี้

(๔.๑) กรรมการ จำนวน ๖ คน ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม และการรถไฟแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิ ๓ คน

(๔.๒) กรรมการอิสระ จำนวน ๓ คน

(๔.๓) คณะกรรมการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คณะกรรมการสรรหาและกำหนดค่าตอบแทน คณะกรรมการตรวจสอบ คณะกรรมการบริหารความเสี่ยง

(๕) โครงสร้างอัตราค่าตอบแทนของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงาน

โครงสร้างผลตอบแทนยึดตามหลักการที่ภาคราชการกำหนดขึ้น ประกอบด้วยผลตอบแทนที่เป็นตัวเงินและไม่เป็นตัวเงิน โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(๕.๑) อัตราค่าตอบแทนและเบี้ยประชุมของกรรมการบริษัท

ค่าตอบแทนรายเดือนไม่เกิน (บาท : คน : เดือน)	เบี้ยประชุมรายครั้งไม่เกิน (บาท : คน : ครั้ง)
๑๐,๐๐๐	๑๐,๐๐๐
ประธานกรรมการให้ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน เป็น ๒ เท่าของกรรมการ	ประธานและรองประธานกรรมการได้รับเบี้ยประชุม สูงกว่ากรรมการในอัตรา้อยละ ๒๕ และร้อยละ ๑๖.๕ โดยจ่ายเป็นรายครั้งเฉพาะกรรมการที่มาประชุม ไม่เกิน ๑ ครั้งต่อเดือน

อ้างอิง : หลักเกณฑ์การจ่ายโบนัสกรรมการ พนักงาน และลูกจ้างของบริษัทในเครือที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐวิสาหกิจ

(๕.๒) อัตราเงินเดือนพนักงาน

การกำหนดอัตราเงินเดือนของพนักงานให้อยู่ในเกณฑ์ที่ทัดเทียม กับองค์กรที่เป็นเป้าหมายแข่งขันในเชิงทรัพยากรบุคคล หรือธุรกิจที่เหมือนหรือคล้ายคลึงกัน โดยเทียบกับ ลำดับขั้นงาน (Job Grade) ภาพรวมของตลาด

ชั้นระดับ	โครงสร้างอัตราเงินเดือน (Salary Structure)		
	ข้อมูลตลาดที่ปรับค่าแล้ว (บาท : เดือน)		
	เงินเดือนเริ่มต้น	ค่ากลาง	เงินเดือนขั้นสูง
ผู้บริหารระดับสูง	๑๗๓,๔๐๐	๑๖๒,๐๐๐	๒๑๐,๖๐๐
ผู้บริหารฝ่าย	๗๖,๓๐๐	๑๐๙,๐๐๐	๑๔๑,๗๐๐
ผู้บริหารหน่วยงาน	๔๖,๙๐๐	๖๗,๐๐๐	๘๗,๑๐๐
ผู้อำนวยการ	๒๒,๒๐๐	๓๗,๐๐๐	๕๑,๔๐๐
พนักงาน	๓๓,๐๐๐	๔๖,๐๐๐	๕๗,๐๐๐
พนักงานบริการ	๑๐,๕๐๐	๒๑,๐๐๐	๓๑,๕๐๐

๓.๔ การเสนอขอยกเว้นกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไปให้แก่บริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด ที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่ต้องการขยายธุรกิจสู่ตลาดต่างประเทศตามนโยบายภาครัฐ

(๑) ด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการพัสดุ

ขอความเห็นชอบให้ บริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด เป็นรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวกับการพานิชย์โดยตรง ตามนัยมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

(๒) ด้านบุคลากร

ขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการที่ให้บริษัทรถไฟฟ้าสินทรัพย์ได้รับการยกเว้น 'ไม่ต้องนำกฎ ระเบียบ และมติคณะกรรมการที่ต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทน และสวัสดิการต่างๆ มากำหนดขอบเขตสภาพการจ้างเกี่ยวกับการเงินตามมาตรา ๓๓ (๒) แห่งพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจ สัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยให้สามารถดำเนินการปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินในการกำหนดอัตรา ค่าจ้าง ค่าตอบแทน หรือสวัสดิการต่างๆ ของพนักงานได้เอง

(๓) การปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ

ขอยกเว้นการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนและกำกับดูแลบริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้บริษัทลูกมีความคล่องตัวในการจัดตั้งบริษัทในเครือ เพื่อให้การบริหารจัดการที่ดินมูลค่าสูง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย เกิดประโยชน์และมีประสิทธิภาพสูงสุด อย่างไรก็ตาม เพื่อให้มีการกำกับดูแลที่ดี บริษัทในเครือ จะจัดให้มีระเบียบที่เกี่ยวกับการพัสดุ การงบประมาณ การเงินและการบัญชี รวมถึงเงินเดือน ค่าจ้าง และสวัสดิการของพนักงานและค่าตอบแทนของกรรมการเป็นของตนเองโดยจะคำนึงถึงหลักธรรมาภิบาล ในการบริหารจัดการอย่างเคร่งครัด และเพื่อกำหนดมาตรการเร่งรัดและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินการ

๓.๕ การปรับปรุงข้อมูลและรายละเอียดเพิ่มเติมตามความเห็นคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ในข้อ ๑.๓

(๑) ดำเนินการทบทวนแผนงานและประมาณการทางการเงินของบริษัทลูกที่ขัดเจน สอดคล้องกับการส่งมอบทรัพย์สิน และจัดทำแนวทางในการนำรายได้มาแก้ไขปัญหาการบำเหน็จบำนาญและหนี้สินในปัจจุบัน รวมทั้งการหนี้สินที่อาจเกิดขึ้นจากข้อพิพาทต่างๆ ในอนาคตด้วย

ปัจจุบัน การรถไฟแห่งประเทศไทย มีภาระหนี้สิน (ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๒) รวมทั้งสิ้น ๑๗๗,๖๑๑.๘๐๖ ล้านบาท โดยการบริหารทรัพย์สิน ได้มีแผนการส่งมอบที่ดินและสัญญาเช่า ซึ่งจะใช้เวลาในการส่งมอบสัญญาเช่าตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๖ รวมระยะเวลา ๔ ปี และมีแผนการส่งมอบที่ดิน ทั้งหมดตั้งแต่ปี ๒๕๖๓-๒๕๗๓ ซึ่งในการส่งมอบที่ดินและสัญญาเช่าทั้งหมดนั้น ได้มีการจัดทำประมาณการรายได้จากการบริหารทรัพย์สินตั้งกล่าวแล้ว ซึ่งเมื่อสรุปเป็นประมาณการรายได้ในระยะเวลา ๓๐ ปี จากการดำเนินการ ทั้งหมดจะมีรายได้รวมประมาณ ๖๗๑,๖๒๙.๓๐ ล้านบาท ซึ่งเพียงพอต่อความต้องการนำรายได้ไปปั复สภาพการ บำเหน็จบำนาญและภาระหนี้สินในปัจจุบัน รวมถึงภาระหนี้สินที่อาจเกิดจากข้อพิพาทต่างๆ ในอนาคตด้วย

(๒) จัดทำฐานข้อมูลทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้ถูกต้อง ครบถ้วน เพื่อให้บริษัท รถไฟฟ้ามหานครรับผิดชอบ จำกัด สามารถใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามแผนที่กำหนด

การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้จัดทำโครงการจัดทำฐานข้อมูลที่ดินและสิ่งปลูกสร้างของ การรถไฟแห่งประเทศไทยในระบบสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) และพัฒนาระบบฐานข้อมูลสารสนเทศเพื่อการบริหารทรัพย์สิน ซึ่งอยู่ในระหว่างดำเนินการ โดยมีกำหนดแล้วเสร็จในปี ๒๕๖๔ ปัจจุบัน การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำโครงการจ้างประเมินมูลค่าที่ดิน ทรัพย์สินและทำฐานข้อมูลที่ดิน Non-Core และสัญญาเช่า ซึ่งใช้ระยะเวลา ๘ เดือน คาดว่าจะเริ่มใช้งานได้ในเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ และระบบบริหารจัดการค่าเช่าที่ดินและอาคาร คาดว่าจะสามารถใช้งานได้ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๓ ซึ่งทั้ง ๓ ระบบดังกล่าว จะสามารถเชื่อมโยงฐานข้อมูลผู้เช่า สัญญาเช่า รายได้ค่าเช่าและพิกัดของที่ดินร่วมกันได้มีมูลค่าประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท สำหรับการดำเนินการนี้ ได้อายุสิทธิ์ให้ใช้ประโยชน์เป็นไปตามแผนที่กำหนด

ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทย อยู่ระหว่างการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อการจัดทำฐานข้อมูลทรัพย์สินและแผนการใช้ประโยชน์เชิงพาณิชย์และเชิงสังคมจากทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยจะมีผู้แทนจากกระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงการคลัง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ร่วมเป็นคณะกรรมการฯ ด้วย

(๓) กำหนดแผนปฏิบัติงานในการแก้ไขปัญหาผู้บุกรุก รวมถึงการเจรจาต่อรองสัญญาเช่าต่างๆ โดยเทียบเคียงแนวทางในการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐที่มีภารกิจในลักษณะเดียวกันที่ประสบผลสำเร็จเป็นรูปธรรมแล้ว

การรถไฟแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการกับผู้บุกรุกหรือรุกล้ำที่ดินตามคู่มือการดำเนินการกับผู้บุกรุกที่ดินของการรถไฟแห่งประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะที่ดินแปลงใหญ่ที่มีศักยภาพ จะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาด้านที่ดินที่เกี่ยวข้องกับ

ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมได้มีคำสั่งที่ ๕/๒๕๖๑ แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาด้านที่ดินที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงคมนาคม โดยมีหัวหน้าสำนักงานการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน การรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการฯ

(๔) จัดทำแผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่บริษัทลูกไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด โดยจะต้องเป็นแนวทางที่มีประสิทธิภาพเทียบเท่ากับภาคเอกชนและไม่เป็นภาระของภาครัฐในอนาคต

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำแผนการบริหารความเสี่ยงกรณีที่บริษัทลูกไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนที่กำหนด โดยจะเสนอให้มีการจ้างบริษัทเอกชนภายนอก (Outsource) ที่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญด้านการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์เข้ามาดำเนินงานแทนบริษัท รถไฟฟ้ามหานครรับผิดชอบ จำกัด ในภารกิจต่างๆ เช่น การบริหารสัญญา การบริหารที่ดินและพัฒนาโครงการ การบริหารงานด้านกฎหมาย และบริหารงานด้านระบบสารสนเทศและบริหารงานทั่วไป โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดและประเมินผลการดำเนินงานในแต่ละส่วน และจัดตั้งคณะกรรมการกำกับและตรวจสอบ โดยกำหนดให้มีผู้เชี่ยวชาญด้านการเงิน บัญชี

กฎหมาย ด้านการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ และด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เป็นคณะกรรมการทำงานนี้ที่กำกับการดำเนินงานและตรวจสอบการดำเนินงาน และรายงานผลการกำกับและผลการตรวจสอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยทราบ

๓.๑๐ รายงานการดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำแผนการบริหารทรัพย์สิน ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอมาพร้อมกับการขออนุมัติในครั้งนี้แล้ว ดังนี้

(๑) แผนการบริหารทรัพย์สิน แบ่งออกเป็น ๓ ส่วน ได้แก่ ๑) ที่ดินที่มีสัญญาเช่า ๒) ที่ดินเปล่า และ ๓) ที่ดินที่มีการทำโครงการร่วมลงทุนกับเอกชน

(๒) ประมาณการรายจ่ายและแหล่งเงินที่ใช้ตลอดโครงการ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ยืมเงินจากรัฐบาลจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท ในรูปแบบการอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ยืมเงินเพื่อนำมาลงทุนในบริษัทลูก ในการใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในช่วงก่อนดำเนินการและระหว่างเริ่มเปิดดำเนินการ

(๓) ประโยชน์ที่ได้รับ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะได้รับผลตอบแทนจากการจัดตั้งบริษัทบริหารทรัพย์สิน ภายใต้สมมติฐานการจ่ายเงินปันผลร้อยละ ๗๐ ของกำไรสุทธิ

๓.๑๑ ข้อเสนอของการรถไฟแห่งประเทศไทยเพื่อเสนอคณะกรรมการรับทราบ

(๑) อนุมัติให้ การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย

(๒) อนุมัติในหลักการให้การรถไฟแห่งประเทศไทย กู้ยืมเงินจากรัฐบาลจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท ในรูปแบบการอนุมัติให้การรถไฟแห่งประเทศไทย กู้ยืมเงินเพื่อนำมาลงทุนในบริษัทลูกและใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในช่วงก่อนดำเนินการ และระหว่างเริ่มเปิดดำเนินการ

(๓) อนุมัติในหลักการให้บริษัทลูก บริหารงานในรูปแบบบริษัทเอกชนทั่วไป โดยให้บริษัทมีระเบียบ ข้อบังคับใช้ปฏิบัติในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นของตนเอง และให้รวมถึงระเบียบวิธีการงบประมาณ การบริหาร และการจัดการทางการเงินและบัญชี ตลอดจนจัดซื้อจัดจ้างการพัสดุ เงินเดือนค่าจ้าง และสวัสดิการของพนักงาน การบริหารบุคคลและการสร้างบุคลากรภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ค่าใช้จ่าย ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นทุนจดทะเบียนในบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงิน และรับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังค้ำประกันการกู้เงิน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เนื่องจาก และรายละเอียดตามความเหมาะสม พร้อมขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒-๓ และ ๗

๕. ข้อกฎหมาย

๕.๑ พระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ มาตรา ๓๙ กำหนดไว้ว่า การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินกิจกรรมดังต่อไปนี้ได้

(๔) ถ่ายเงินหรือให้ถ่ายเงินมีจำนวนเกินครัวละห้าล้านบาท

(๕) การจัดตั้งบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน์จำกัด

๕.๒ หลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ (ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๐) กำหนดขั้นตอนการขออนุมัติจัดตั้งบริษัทในเครือไว้ว่า “รัฐวิสาหกิจแม่ที่มีความประสงค์จะจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือให้พิจารณาตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ โดยดำเนินการจัดทำข้อมูล และนำเสนอกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อนำเสนอคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และคณะรัฐมนตรี ตามลำดับ” ทั้งนี้ การเสนอขอยกเว้น กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ที่ใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป ให้แก่บริษัทในเครือที่เป็นรัฐวิสาหกิจที่ต้องการขยายธุรกิจสู่ตลาดต่างประเทศตามนโยบายภาครัฐเป็นเรื่องๆ ไปพร้อมทั้งให้เหตุผลในการยกเว้นดังกล่าว

๖. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมพิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๔ สำหรับการพิจารณาเสนอขออนุมัติจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย โดยกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถวายความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ เพื่อขอทราบความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง สำหรับใช้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี และขอให้ส่งความเห็นกลับมายังกระทรวงคมนาคม โดยตรงภายใน ๒ สัปดาห์ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยมีกระทรวงการคลัง และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แจ้งความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีสรุปได้ ดังนี้

๖.๑ ความเห็นของกระทรวงการคลัง

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบการตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนของหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๔ อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยควรเสนอให้อิสระแก่บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินให้สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพเทียบเท่าเอกชน นอกจากนี้ เพื่อให้การจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน สามารถบรรเทาปัญหาภาระทางการเงินของการรถไฟแห่งประเทศไทยในภาพรวมอย่างเป็นรูปธรรม การรอดแห่งประเทศไทยควรมหาดแนวทางในการนำผลตอบแทนที่ได้รับจากบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยมาชำระหนี้ของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้ชัดเจนต่อไป

(๒) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยถ่ายเงินเพื่อจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินวงเงินไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระเงินต้นและดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการถ่ายเงิน และมอบหมายให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการถ่ายเงินในครั้งนี้ โดยในส่วนของการยกเว้น

ค่าธรรมเนียม ในการค้ำประกันตั้งกล่าว การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามแบบฟอร์มที่กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนดเพื่อ ประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังต้องไป อันนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทย และกระทรวงคมนาคมต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ให้กระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ และการกระจายภาระการชำระหนี้ ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

(๓) เห็นควรให้ การรถไฟแห่งประเทศไทย และกระทรวงคมนาคมในฐานะ กระทรวงเจ้าสังกัด กำกับดูแลการบริหารบธกฯ ดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ผลตอบแทนที่ได้รับจากบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินตั้งกล่าว สามารถช่วยแก้ไขปัญหาทางการเงินให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยได้อย่างเป็นรูปธรรม

๖.๒ ความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

(๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย (โดยในเบื้องต้นจะใช้ชื่อว่า บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด) ทุนจดทะเบียน ๖๐๐ ล้านบาท ตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๘๕ และ ตามขั้นตอนของหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุน ในบริษัทในเครือตามติดตามรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยให้นำความเห็นตามติดตามกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ไปประกอบการพิจารณาอย่างเคร่งครัด ซึ่งเป็นการปฏิบัติที่สอดคล้องตามขั้นตอนของกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้สามารถสร้างผลตอบแทนที่คุ้มค่า ต่อองค์กรมากที่สุด และแก้ไขปัญหาทางการเงินให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทย

(๒) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้ยืมเงินจำนวน ๖๐๐ ล้านบาท ตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๘๕ เพื่อนำมาลงทุนเป็นทุนจดทะเบียน ในบริษัทลูกฯ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลัง ค้ำประกันการกู้เงินสำหรับวิธีการกู้เงิน เป็นปัจจุบัน ระยะสั้น รวมทั้งยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียม การค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

(๓) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน และการรถไฟแห่งประเทศไทยให้สามารถบรรลุวัตถุประสงค์ได้ตามแผนที่นั้นๆ และไม่เป็นภาระต่อภาครัฐในภาพรวมระยะยาว เห็นความรอบคอบให้บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน และการรถไฟแห่งประเทศไทยรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ดังนี้

- การจัดทำแผนดำเนินการต่างๆ ของบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินที่มีสถานะ เป็นรัฐวิสาหกิจต้องคำนึงถึงกฎระเบียบที่ยังคงต้องปฏิบัติอย่างรอบด้าน อาทิ กฎหมายว่าด้วยงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เพื่อไม่ให้เป็นอุปสรรคต่อการประกอบการของบริษัทฯ และการดำเนินกิจการสามารถดำเนินการได้อย่างต่อเนื่อง บรรลุตามวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งบริษัทที่จะบริหารงานในรูปแบบบริษัทเอกชน

- ให้บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินจัดทำแผนการหาประโยชน์จากที่ดินและแผนการตลาดไว้อย่างชัดเจน และใช้เป็นกรอบพิศวงในการทำงานในแต่ละปี ขณะเดียวกันต้องให้ความสำคัญกับมาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายให้อยู่ในระดับเหมาะสมและเป็นค่าใช้จ่ายที่มีประสิทธิภาพ โดยอาจเทียบเคียงกับมาตรฐานอุตสาหกรรม รวมทั้งจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงโดยนำข้อจำกัดหรือปัญหาจากการบริหารบริษัทลูกของกรรมไฟแห่งประเทศไทยที่มีในปัจจุบันและปัญหาเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพย์สินหรือการให้เช่าที่ดินมาประกอบในการจัดทำแผน เพื่อลดความเสี่ยงจากการที่ผลประกอบการอาจไม่เป็นไปตามแผนที่ประมาณการไว้

- ให้บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินพิจารณากำหนดแนวทางที่เหมาะสมสำหรับสัญญาเช่าของหน่วยงานรัฐ ซึ่งตามแผนการส่งมอบและถ่ายโอนสัญญาเดิม มีการนำสัญญาเช่าของหน่วยงานรัฐให้บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินเป็นผู้บริหารสัญญาด้วย เนื่องจากการเช่าของหน่วยงานรัฐไม่ได้มีวัตถุประสงค์ การใช้พื้นที่ในเชิงพาณิชย์ หากต่อสัญญาใหม่ด้วยราคาก้าวขึ้นตามผลตอบแทนของตลาดอาจเป็นภาระให้ภาครัฐและผู้เช่าของประเทศไทย

- ให้บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินพิจารณาโดยรายรับพนักงานจากการดำเนินการไฟฟ้าแห่งประเทศไทยเพื่อบรรจุเป็นพนักงานของบริษัทฯ ในจำนวนเท่าที่จำเป็น เพื่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงด้วยวิธีการบริหารธุรกิจ แนวคิด และวัฒนธรรมองค์กรในรูปแบบใหม่เทียบเคียงกับบริษัทเอกชน รวมทั้งจัดโครงสร้างองค์กรที่มีขนาดกระชับ มีประสิทธิภาพ และสามารถบริหารงานได้อย่างคล่องตัว

- ให้การดำเนินการไฟฟ้าแห่งประเทศไทยเร่งจัดทำบัญชีทรัพย์สินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินมีข้อมูลที่ถูกต้องต่อการนำไปใช้ในการบริหารจัดการ และสร้างความเข้าใจ หรือความตระหนักรถึงความจำเป็นที่ต้องมีการแยกการบริหารทรัพย์สินออกจากองค์กรให้กับพนักงาน ทุกระดับรับทราบอย่างชัดเจน รวมทั้งดำเนินการปรับโครงสร้างของพนักงานให้มีขนาดเหมาะสมกับภารกิจใหม่ ควบคู่กับการพัฒนาศักยภาพของพนักงาน เพื่อให้การดำเนินการไฟฟ้าแห่งประเทศไทยเป็นองค์กรที่สามารถอยู่ได้อย่างยั่งยืนต่อไป

๖.๓ ความเห็นของสำนักงบประมาณ

(๑) เพื่อให้การแก้ไขปัญหาการบริหารจัดการทรัพย์สินของการดำเนินการไฟฟ้าแห่งประเทศไทย เป็นไปอย่างยั่งยืน มีประสิทธิภาพ และเกิดผลเป็นรูปธรรม สร้างแนวทางการดำเนินธุรกิจที่มีแนวโน้มที่จะสร้างรายได้ ให้กับการดำเนินการไฟฟ้าแห่งประเทศไทย อีกทั้งเป็นการดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๙ วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓ วันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ และวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๖๑ ในการปรับปรุงโครงสร้าง ของการดำเนินการไฟฟ้าแห่งประเทศไทย โดยให้แยกการบริหารจัดการทรัพย์สินตัวยการจัดตั้งบริษัทจำกัดมาทำกับดูแล รวมทั้งได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือแล้ว ประกอบกับคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจในคราวการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการจัดตั้ง บริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการดำเนินการไฟฟ้าแห่งประเทศไทย โดยให้นำความเห็นของคณะกรรมการนโยบาย รัฐวิสาหกิจและคณะกรรมการกลั่นกรองแผนการแก้ไขปัญหารัฐวิสาหกิจไปดำเนินการต่อไป ซึ่งคณะรัฐมนตรี มีมติรับทราบผลการประชุมดังกล่าวเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ ดังนั้น หากการดำเนินการไฟฟ้าแห่งประเทศไทย ได้ดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจอย่างรอบคอบด้วยความสมบูรณ์แล้ว

โดยเฉพาะแผนบริหารความเสี่ยงในกรณีที่บริษัทลูกไม่สามารถดำเนินการตามแผนที่กำหนด โดยแนวทางที่จัดเตรียมไว้จะต้องเป็นแนวทางที่มีประสิทธิภาพและไม่เป็นภาระของภาครัฐในอนาคต ก็เห็นสมควรที่กระทรวงคุณภาพชีวภาพจะนำเสนอคณะกรรมการรับรองนี้เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ

(๒) เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยมีแหล่งเงินในการดำเนินการจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน โดยมิให้เกิดผลกระทบต่อปัญหาการขาดสภาพคล่องของการรถไฟแห่งประเทศไทย จึงเห็นสมควรที่กระทรวงคุณภาพชีวภาพจะนำเสนอคณะกรรมการรับรองนี้เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกู้เงินเพื่อนำมาลงทุนเป็นทุนจดทะเบียนในบริษัทลูก จำนวน ๖๐๐ ล้านบาท ตามที่กระทรวงคุณภาพชีวภาพ ซึ่งเป็นไปตามนัยมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ กรณีการกู้ยืมเงินเกินคราวละห้าล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เนื่องจาก และรายละเอียดต่างๆ ในกรุงเทพฯ และเห็นควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการขอบรรจุเงินกู้เพื่อจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สิน ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเสนอคณะกรรมการรับรองนี้ต่อไป ซึ่งเป็นไปตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยเป็นผู้รับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน ส่วนของกรณีของเว้นค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้นั้น ให้เห็นสมควรที่การรถไฟแห่งประเทศไทยจะขอทำความตกลงกับกระทรวงการคลังตามความจำเป็นและเหมาะสม ตามขั้นตอนต่อไป และขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะกรรมการรับรองนี้ และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการ โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการ เป็นสำคัญ และคำนึงถึงความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายการชำระหนี้ที่เหมาะสม ตามนัยมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวั尼ยการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

อนึ่ง เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) มีผลกระทบต่อภาคอสังหาริมทรัพย์ของไทยอย่างรุนแรง และอาจส่งผลต่อประมาณการรายได้ของบริษัท ในระยะแรก ดังนั้น การรถไฟแห่งประเทศไทยจึงควรกำกับดูแลการดำเนินงานของบริษัทให้เกิดประสิทธิภาพ ไม่ก่อให้เกิดภาระทางการเงินเพิ่มจากในปัจจุบัน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕-๖

๗. ความเห็นกระทรวงคุณภาพชีวภาพ

๗.๑ การจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งในเบื้องต้นจะใช้ชื่อว่า บริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด เป็นการแยกการกิจที่ไม่ใช่การกิจ忙ลักษณะองค์กร ออกเป็นกิจการเฉพาะ ทั้งในส่วนของทรัพย์สินที่อยู่ในความดูแลของฝ่ายบริหารทรัพย์สินและฝ่ายปฏิบัติการเดินรถ เพื่อให้บริษัท รถไฟฟ้าสินทรัพย์ จำกัด สามารถทุ่มเททรัพยากรในการบริหารทรัพย์สินเพียงอย่างเดียว และมีแนวโน้มที่จะสร้างรายได้ให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทยมากยิ่งขึ้น และทำให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถจัดสรรทรัพยากรและเวลาให้กับการกิจ忙ลักษณะ (การให้บริการผู้โดยสารและการขนส่งสินค้า) ได้อย่างเต็มที่ ซึ่งการรถไฟแห่งประเทศไทยได้ดำเนินการครอบคลุมตามขั้นตอนของหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ ตามมติคณะกรรมการรับรองนี้ เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๐ โดยคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจได้พิจารณาให้ความเห็นชอบและคณะกรรมการรับรองนี้

มีมติเมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ แล้ว ดังนั้น เพื่อให้กระบวนการจัดตั้งบริษัทในเครือเป็นไปอย่างครบถ้วน ตามขั้นตอนของหลักเกณฑ์ดังกล่าว ประกอบมาตรา ๓๙ (๔) และ (๕) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๘๔ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจฯ ที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ ก่อนการรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการจัดตั้งบริษัทตามขั้นตอนของประมวลกฎหมายแห่งและพานิชย์ต่อไป

๗.๒ สำหรับกรณีที่การรถไฟแห่งประเทศไทยขออนุมัติในหลักการให้บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด บริหารงานในรูปแบบบริษัทเอกชนทั่วไป โดยให้บริษัทมีระเบียบ ข้อบังคับใช้ปฏิบัติในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นของตนเอง และให้รวมถึงระเบียบวิธีการงบประมาณ การบริหาร และการจัดการทางการเงิน และบัญชี ตลอดจนจัดซื้อจัดจ้างการพัสดุ เงินเดือนค่าจ้างและสวัสดิการของพนักงาน การบริหารบุคคลและการสร้างบุคลากรภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง กระทรวงคมนาคมเห็นด้วยในหลักการ เนื่องจากบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ความมีความคล่องตัวที่จะบริหารงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม หลักการดังกล่าว ถือว่ารวมอยู่ในผลการศึกษาที่การรถไฟแห่งประเทศไทยได้จัดทำขึ้นและคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ได้ให้ความเห็นชอบไว้แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องขออนุมัติหลักการในส่วนนี้จากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจฯ สำหรับในส่วนของ การของยกเว้นการปฏิบัติตามกฎ ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจที่บังคับใช้กับรัฐวิสาหกิจทั่วไป นั้น เห็นสมควรให้การรถไฟแห่งประเทศไทย และ/หรือ บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ปฏิบัติตามความเห็น ของคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจในข้อ ๑.๓ ที่ให้ดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบ ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๗.๓ เนื่องจากระบบเศรษฐกิจของโลกและของไทย ได้รับผลกระทบอย่างรุนแรงจากการแพร่ระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) การหารายได้ของการรถไฟแห่งประเทศไทยจากการดำเนินการขนส่ง ยังคงได้รับผลกระทบและต้องปรับตัวตามแนวทางชีวิตปกติใหม่ จนกว่าปริมาณน้ำท่องเที่ยวและการเดินทาง จะกลับเข้าสู่ภาวะปกติ การหารายได้จากการพัฒนาทรัพย์สินจะเป็นการเปิดโอกาสที่จะสร้างรายได้รูปแบบ ใหม่เพิ่มเติมให้กับการรถไฟแห่งประเทศไทย ซึ่งในระยะแรกอาจได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติด เชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) บ้าง แต่ในระยะยาว จะเป็นกลไกสำคัญในการสร้างรายได้ให้กับการรถไฟ แห่งประเทศไทย ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลลัพธ์ตามวัตถุประสงค์ ของการจัดตั้งบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด กระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทย พิจารณารับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในข้อ ๖ ไปประกอบการพิจารณาแล้ว รวมทั้งได้มอบหมาย ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(๑) ในช่วงระยะเริ่มแรก ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยกำกับดูแลบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ให้บริหารค่าใช้จ่ายต่างๆ ให้มีประสิทธิภาพ คุ้มค่า และเหมาะสมตามความจำเป็นของการกิจ

(๒) ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยและบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ร่วมกัน ปฏิบัติงานเพื่อให้มั่นใจว่าจะมีผลตอบแทนทางการเงินที่ใกล้เคียงกับที่ประมาณการไว้ ทั้งนี้ เพื่อให้การนำรายได้ ที่จะได้จากบริษัทลูก เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถแก้ไขปัญหาทางการเงินให้กับการรถไฟ แห่งประเทศไทยได้อย่างเป็นรูปธรรม ได้มอบหมายให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดทำแผนการนำรายได้ไปใช้ด้วย

/(๑) ให้การรถไฟ...

(๓) ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยจัดโครงสร้างองค์กรและจัดสรรบุคลากรของการรถไฟแห่งประเทศไทยภายหลังจากที่จัดตั้งบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด แล้ว ให้มีประสิทธิภาพและเหมาะสมกับภารกิจใหม่ด้วย

(๔) ให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ในฐานะบริษัทแม่ กำกับดูแลการดำเนินการของบริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด ตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ (ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐) อย่างเคร่งครัด

๔. ชื่อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคม เห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย จัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย (โดยในเบื้องต้นจะใช้ชื่อว่า บริษัท รถไฟพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด) ทุนจดทะเบียน ๒๐๐ ล้านบาท ตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ และตามขั้นตอนของหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยให้นำความเห็นดามมติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ไปประกอบการดำเนินการอย่างเคร่งครัด

๔.๒ เห็นชอบให้การรถไฟแห่งประเทศไทย ถ่ายเงินจำนวน ๒๐๐ ล้านบาท ตามมาตรา ๓๙ (๔) แห่งพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ เพื่อนำมาลงทุนเป็นทุนจดทะเบียนในบริษัทลูก ในข้อ ๔.๑ โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยรับภาระต้นเงินกู้ ดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และกระทรวงการคลังค้าประกันการกู้เงิน รวมทั้งพิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดตามความเหมาะสม สำหรับการขอยกเว้นการคิดค่าธรรมเนียมการค้ำประกันเงินกู้ให้แก่การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณาดำเนินการตามความเห็นของกระทรวงการคลังในข้อ ๖.๑ (๒)

ทั้งนี้ ได้จัดส่ง Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการตัวย้ายแล้วโดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน (พิชญา)

โทร. ๐ ๒๑๐๘๓ ๓๒๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๗๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pichaya.plan@gmail.com