

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๘๑๗.๑/ ๑๖๔๐๓



กค. ๑๒๐ ๓
วันที่ ๑๙ ก.ย. ๖๓
เวลา ๗.๐๐ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๐๒ ๔๙
ร.๒๔.๙ ก.ย. ๒๕๖๓ ช.๒

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

จัดเข้าวาระ..... 29 ก.ย. 2563

๒๘ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณาเพิ่มเติม
เรื่องที่ ๙

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๕๔๓๒ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล)๒๗๕๔๒ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ - ๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ กรณีกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขออนุมัติจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) ซึ่งต่อมากระทรวงคมนาคมได้เสนอข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของ รฟท. หรือบริษัท รถไฟฟ้าพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (บริษัทฯ) สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๕๙ ที่มอบหมายให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัด รฟท. ดำเนินการจัดตั้งบริษัทใหม่รวม ๓ บริษัท (บริษัทเดินรถ บริษัทซ่อมบำรุงและล้อเลื่อน และบริษัทบริหารทรัพย์สิน) โดยเร็ว นอกจากนี้ เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ ครั้งที่ ๔/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๐ และครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ที่ได้มีมติเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งบริษัทลูกเพื่อบริหารทรัพย์สินของ รฟท. ด้วยแล้ว ซึ่งการจัดตั้งบริษัทฯ เป็นการแยกภารกิจที่ไม่ใช่ภารกิจหลักขององค์กร เพื่อให้ รฟท. สามารถจัดสรรทรัพยากรและเวลาในการให้บริการผู้โดยสาร และขนส่งสินค้าได้อย่างเต็มที่ ซึ่งการจัดตั้งบริษัทฯ ดังกล่าว มีแนวโน้มจะสร้างรายได้ให้ รฟท. มากขึ้นตามแผนฟื้นฟูกิจการ ด้วยการนำทรัพย์สินที่มีอยู่ในปัจจุบันมาบริหารให้เกิดประโยชน์และประสิทธิภาพสูงสุด โดยเพิ่มวิธีการบริหารในเชิงพาณิชย์มากขึ้น ซึ่งรายได้ที่เกิดขึ้นจะสามารถช่วยลดภาระหนี้สินของ รฟท. ที่มีอยู่ได้ และเพื่อให้กระบวนการจัดตั้งบริษัทฯ ของ รฟท. ครบถ้วนตามขั้นตอน กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๑. เห็นสมควรให้ความเห็นชอบการจัดตั้งบริษัทฯ ของ รฟท. โดยให้ดำเนินการตามขั้นตอนของหลักเกณฑ์การจัดตั้ง/ร่วมทุนในบริษัทในเครือ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๘ อย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินงานของบริษัทฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสามารถบรรเทาปัญหาภาระทางการเงินของ รฟท. ในภาพรวมได้อย่างเป็นรูปธรรม กระทรวงการคลังจึงมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑.๑ เห็นสมควรให้ รฟท. และกระทรวงคมนาคม กำกับดูแลให้บริษัทฯ สามารถบริหารจัดการได้อย่างมีประสิทธิภาพเทียบเท่าเอกชน รวมถึงกำหนดแนวทางการนำผลตอบแทนที่ได้รับจากบริษัทฯ มาชำระหนี้สินของ รฟท. ให้ชัดเจน เพื่อให้ผลตอบแทนที่ได้รับจากบริษัทฯ สามารถช่วยแก้ไขปัญหาด้านการเงินให้กับ รฟท. ได้อย่างเป็นรูปธรรม

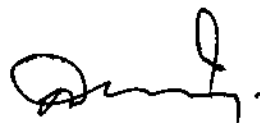
๑.๒ ปัจจุบันมีความเสี่ยงที่เกิดจากภัยพิบัติต่างๆ ที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมในภาพรวม ซึ่งอาจจะทำให้ผลการดำเนินงานของบริษัทฯ ไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด เช่น สถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) เป็นต้น ดังนั้น รฟท. จึงควรมีแผนบริหารความเสี่ยงดังกล่าวเพิ่มเติม รวมถึงทบทวนและปรับปรุงประมาณการทางการเงินให้สอดคล้องกับสถานการณ์ต่างๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปด้วย

๒. เห็นสมควรให้ความเห็นชอบให้ รฟท. กู้เงินเพื่อจัดตั้งบริษัทฯ วงเงินไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท โดย รฟท. รับภาระต้นเงินและดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน สำหรับการค้ำประกันเงินกู้ เนื่องจาก รฟท. มีผลประกอบการที่ขาดทุนมาโดยตลอด ซึ่งหากกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน อาจทำให้ไม่มีสถาบันการเงินให้ความสนใจในการให้ รฟท. กู้เงิน ดังนั้น จึงเห็นควรค้ำประกันการกู้เงินในครั้งนี้ และในส่วนของวงเงินค่าธรรมเนียมในการค้ำประกัน ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันหรือค่าธรรมเนียมอื่นใดได้ในอัตราและเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง โดยภายใต้กฎกระทรวงกำหนดอัตราและเงื่อนไขการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันของกระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังอนุมัติให้เรียกเก็บหรือไม่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมการค้ำประกันก็ได้ ซึ่ง รฟท. จะต้องจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมตามแบบฟอร์มที่สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะกำหนด เพื่อประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังต่อไป

อนึ่ง รฟท. และกระทรวงคมนาคมต้องพิจารณาดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่ให้กระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่าความสามารถในการชำระหนี้ และการกระจายภาระการชำระหนี้ของ รฟท.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง รักษาราชการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

กองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๑

โทร. ๐-๒๒๙๘-๕๘๘๐-๗ ต่อ ๒๑๔๒

โทรสาร ๐-๒๒๙๘-๘๕๕๗