

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๕๖๒๑



กค. 124
วันที่ ๒๕๕๖๖
เวลา ๑๖.๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10451 ก๑๑
รับที่(อีเมล) -
วันที่ ๒๕-๑๐-๒๕๖๓ เวลา ๑๖.๕๕

สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๘๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๕ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ
ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายการ QR Code เอกสารประกอบการพิจารณา

๒. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๕๕๓ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วยคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป ในการนี้ สำนักงานฯ จึงใคร่ขอเสนอผลการพิจารณาดังกล่าวของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยพลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ ๑๐ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๓ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ นำเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติในส่วนของการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๑) และ มาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้ง ตามนัยของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

/๓. สาระสำคัญ...

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ การแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ ตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑.๑ กฎระเบียบและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๐ วรรคสี่ บัญญัติให้สามารถดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศได้ โดยให้คณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการ และเมื่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรี เห็นชอบแล้ว จึงดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

๓.๑.๒ หลักการในการพิจารณาทบทวนแผนที่เกี่ยวข้องในกรณีสถานการณ์ของโลกหรือสถานการณ์ของประเทศเปลี่ยนแปลงไป

๑) สถานการณ์การเปลี่ยนแปลง การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ซึ่งเป็นโรคอุบัติใหม่ตั้งแต่ต้นปี ๒๕๖๓ ที่คาดว่าจะมีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศในหลายมิติ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในมิติต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นกับประเทศไทย ซึ่งส่งผลให้เกิดการดำเนินชีวิตวิถีใหม่ (New Normal) โดยใช้เครื่องมือ PESTLE และ SWOT Analysis เพื่อประเมินและวิเคราะห์ข้อมูลสถิติ ผลการศึกษา งานวิจัยต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างรอบคอบและครอบคลุมประกอบด้วย (๑) กรอบหลักการและแนวทางในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม จากผลกระทบของไวรัสโควิด-๑๙ (๒) ข้อเสนอมาตรการคณะที่ปรึกษาด้านผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม ในศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) (๓) กรอบข้อเสนอมาตรการทางเศรษฐกิจ (เบื้องต้น) ของคณะที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจ (๔) ผลการศึกษาของ UN เรื่อง COVID-๑๙ Socio-Economic Impacts of COVID-๑๙ ที่มีต่อประเทศไทย และ (๕) ผลการศึกษาการประเมินผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงแนวโน้มของโลก (Impact Assessment) เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาความจำเป็นและความเหมาะสมของการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙

๒) ผลการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ สรุปได้ ดังนี้ (๑) ผลกระทบระยะสั้น อาทิ การลดลงของรายได้จากนักท่องเที่ยวต่างชาติ การหดตัวของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ความเสี่ยงในการปิดกิจการโดยเฉพาะ SMEs การว่างงานเพิ่มสูงขึ้น จำนวนและความรุนแรงของปัญหาความยากจนเพิ่มสูงขึ้น (๒) ผลกระทบระยะยาว อาทิ การเร่งขึ้นของการเข้าสู่โลกดิจิทัล (Digital Transformation) ที่เทคโนโลยีจะมีบทบาทมากขึ้น ทั้งต่อพฤติกรรมผู้บริโภค แนวทางการประกอบธุรกิจ และรูปแบบการทำงาน การลดความเข้มข้นของกระแสโลกาภิวัตน์ และ (๓) จุดแข็งและโอกาส อาทิ ความสำเร็จในการควบคุมและป้องกันการระบาดของโควิด-๑๙ ความพร้อมของไทยทางด้านโครงสร้างพื้นฐานและภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศ ความเป็นมิตรของคนไทย ความต้องการของตลาดโลกโดยเฉพาะด้านอาหารปลอดภัย สถานที่ท่องเที่ยว และแหล่งการลงทุนที่ปลอดภัย

/๓.๑.๓ การดำเนินการ...

๓.๑.๓ การดำเนินการตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑) สำนักงานฯ พิจารณาผลการประเมินสถานการณ์และวิเคราะห์ผลกระทบจากการระบาดของโควิด-๑๙ แล้ว พบว่า ยุทธศาสตร์ชาติมีประเด็นการพัฒนาที่ครอบคลุมถึงเรื่องการรับมือและปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่แล้ว โดยบรรจุไว้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์ชาติด้านการสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ในส่วนของประเด็นการพัฒนา การพัฒนาและสร้างระบบรับมือปรับตัวต่อโรคอุบัติใหม่ และโรคอุบัติซ้ำที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศ ประกอบกับยุทธศาสตร์ชาติเป็นแผนระดับที่ ๑ ที่เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่าง ๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกัน เพื่อให้ประเทศไทยบรรลุวิสัยทัศน์ (End) “ประเทศไทยมีความ มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศพัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งจะแปลงไปสู่การปฏิบัติผ่านแผนระดับต่าง ๆ โดยเฉพาะแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งเป็นแผนระดับที่ ๒ ที่มีการถ่วงระดับเป้าหมายและประเด็นพัฒนามาจากยุทธศาสตร์ชาติโดยตรง ดังนั้น การพิจารณาบทวนแผนเพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับสู่ระดับการพัฒนา ก่อนการระบาดของโควิด-๑๙ และยกระดับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป จะเป็นการดำเนินการในส่วนของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (Ways) และแผนระดับที่ ๓ (Means) รวมทั้งการดำเนินงาน/โครงการที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกันตามหลักการความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (Causal Relationship : XYZ)

๒) สำนักงานฯ ได้จัดให้มีการประชุมหารือประธานกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ คณะ โดยที่ประชุมเห็นชอบให้มีการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจ เพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ สำนักงานฯ จึงได้ดำเนินการยกร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” และนำเสนอที่ประชุมร่วมคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติอีกครั้ง ก่อนการนำเสนอคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเห็นชอบ และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอน

๓.๑.๔ ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์ โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” มีสาระสำคัญ สรุปได้ ดังนี้

๑) หลักการ มุ่งเน้นการพัฒนาตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ที่ประกอบด้วยความพอประมาณ ความมีเหตุผล ภูมิคุ้มกัน ความรู้ และคุณธรรม เพื่อให้ประเทศในระยะต่อไปได้รับการพัฒนาให้สามารถ “ล้มแล้วลุกไว (Resilience)”

๒) วัตถุประสงค์ เพื่อให้ประเทศไทยสามารถกลับสู่ระดับการพัฒนา ก่อนการระบาดของโควิด-๑๙ และยกระดับการพัฒนาประเทศตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

๓) เป้าประสงค์ เพื่อให้ “คนสามารถยังชีพอยู่ได้ มีงานทำ กลุ่มเปราะบางได้รับการดูแลอย่างทั่วถึง สร้างอาชีพและกระจายรายได้สู่ท้องถิ่น เศรษฐกิจประเทศฟื้นตัวเข้าสู่ภาวะปกติ และมีการวางรากฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ (Economic Transformation)”

๔) แนวทางการพัฒนา ประกอบด้วย ๓ แนวทางหลัก ได้แก่ (๑) การพร้อมรับ (Cope) หมายถึง ความสามารถในการบริหารจัดการภายใต้สภาวะวิกฤติ ให้สามารถยืนหยัดและต้านทานความยากลำบาก รวมถึงฟื้นคืนกลับสู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็ว (๒) การปรับตัว (Adapt)

/หมายถึง...

หมายถึงการปรับทิศทาง รูปแบบ และแนวทางการพัฒนา ให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง พร้อมกระจายความเสี่ยงและปรับตัวอย่างเท่าทันเพื่อแสวงหาประโยชน์จากสิ่งที่เกิดขึ้น และ (๓) การเปลี่ยนแปลงเพื่อพร้อมเติบโตอย่างยั่งยืน (Transform) หมายถึง การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างและปัจจัยพื้นฐานให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง เพื่อพลิกวิกฤตให้เป็นโอกาสสำหรับการพัฒนาประเทศต่อไป ซึ่งจะทำให้ประเทศ มีการพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืนภายใต้หลัก ๓ ขั้นตอนการพัฒนา ได้แก่ Survival (การอยู่รอด) Sufficiency (พอเพียง) และ Sustainability (ยั่งยืน) ทั้งนี้ แนวทางการพัฒนาของร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจจะครอบคลุมทั้ง (๑) แนวทางที่สอดคล้องการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายย่อยที่เกี่ยวข้องจากทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายของ ๒๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ที่ต้องเน้นให้ความสำคัญเป็นพิเศษ (Top Priorities) และ (๒) แนวทางที่รองรับประเด็นการพัฒนาเพิ่มเติม (Emerging Issues) ที่เป็นผลเกี่ยวเนื่องจากการระบาดของโควิด-๑๙

๕) ประเด็นการพัฒนาที่ต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษในระยะ

๒ ปีข้างหน้า ๔ ประเด็น ได้แก่ (๑) การเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากภายในประเทศ (Local Economy) เพื่อลดความเสี่ยงในการพึ่งพาต่างประเทศ (๒) การยกระดับขีดความสามารถของประเทศเพื่อรองรับการเติบโตอย่างยั่งยืนในระยะยาว (Future Growth) เพื่อการส่งเสริมอุตสาหกรรมและบริการที่ประเทศไทยมีโอกาส และมีศักยภาพภายใต้กระแสการเปลี่ยนแปลงและบริบทโลกใหม่ที่ปรับเปลี่ยนไป (๓) การพัฒนาศักยภาพ และคุณภาพชีวิตของคนให้เป็นการกำลังหลักในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ (Human Capital) เพื่อการยกระดับและปรับทักษะแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานและโครงสร้างเศรษฐกิจที่ปรับเปลี่ยนไป พร้อมทั้งเยียวยาผู้ที่ได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤต และ (๔) การปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาประเทศ (Enabling Factors) ให้สอดคล้องกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่จะส่งผลกระทบต่อศักยภาพของประเทศ

๖) โครงการรองรับการดำเนินการตามร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการบริหารและขับเคลื่อนเศรษฐกิจ รวมทั้งบรรเทาผลกระทบเชิงสังคม ประกอบด้วย ๓ กลุ่มการดำเนินงาน ได้แก่ (๑) โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อรองรับผลกระทบจากโรคติดเชื้อโควิดได้อย่างทันทั่วทั้ง (๒) โครงการประจำปีงบประมาณปี ๒๕๖๔ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓ และ (๓) โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณปี ๒๕๖๕ ที่ดำเนินตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒๕๐ โครงการ

ทั้งนี้ ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์ โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔-๒๕๖๕” มีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๓.๑.๕ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ โดยมอบหมายให้สำนักงานฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย (๑) สำนักงานฯ จะเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีในการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศตามมาตรา ๑๐ ของพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ภายใน

เดือนกันยายน ๒๕๖๓ (๒) สำนักงานฯ จะใช้ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ที่สำนักงานได้จัดทำขึ้นเบื้องต้นในการรับฟังความคิดเห็นผ่านวิธีการที่หลากหลายเพื่อให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและทุกภาคีพัฒนาที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้แล้วเสร็จภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยจะใช้การประชุมประจำปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานฯ เป็นเวทีแรกในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ เพื่อนำความคิดเห็นมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ (๓) สำนักงานฯ จะนำเสนอร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

๓.๒ โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบแนวทางการดำเนินงานจัดทำโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ใน ๔ ขั้นตอน ประกอบด้วย (๑) การมองเป้าหมายร่วมกันในการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (๒) การจัดทำโครงการสำคัญตามการวิเคราะห์ห่วงโซ่ความสัมพันธ์และช่องว่างการพัฒนาต่อการบรรลุเป้าหมาย (๓) การจัดลำดับความเร่งด่วนของโครงการสำคัญ และ (๔) การจัดทำแผนปฏิบัติราชการประจำปี รวมทั้งมอบหมายให้สำนักงานฯ ดำเนินการจัดทำโครงการสำคัญร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ทั้ง ๓ ระดับ และ สำนักงบประมาณ เพื่อให้ได้ผลลัพธ์ตามแนวทางการดำเนินการ

๒) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวร่วมกับหน่วยงานของรัฐในระดับกรมหรือเทียบเท่า ในฐานะหน่วยปฏิบัติซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องโดยตรงในการจัดทำโครงการสำคัญและการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ และหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้เป็นเจ้าภาพแผนแม่บทฯ ทั้ง ๓ ระดับ ผ่านทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ (Online) และการประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อให้ได้มาซึ่งโครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ บนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ (Data Driven) ที่สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยได้โครงการสำคัญประจำปี ๒๕๖๕ รวม ๕๗๑ โครงการ โดยเป็นโครงการที่ผ่านกระบวนการและขั้นตอนการคัดเลือกทางสถิติ จากร่างโครงการที่หน่วยงานส่งเข้าระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และผ่านการเห็นชอบของผู้บริหาร (M๓) รวมทั้งหมดจำนวน ๓,๔๒๘ โครงการ ซึ่งทั้ง ๕๗๑ โครงการสำคัญสามารถจำแนกเป็น (๑) โครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ตามแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ซึ่งเป็นโครงการที่ต้องให้ความสำคัญเป็นพิเศษ (Top Priorities) รวม ๒๕๐ โครงการ และ (๒) โครงการสำคัญรองรับการพัฒนาประเทศ ที่สอดคล้องกับการดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายย่อยที่เกี่ยวข้องจากทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายของ ๒๓ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ รวม ๓๒๑ โครงการ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔. รวมทั้งได้รายการห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) ของทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อย ที่มีข้อมูลองค์ประกอบและปัจจัยสำคัญที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายที่ยังขาดโครงการสำคัญรองรับ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕.

๓.๒.๒ มติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ เห็นชอบโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมอบหมายให้สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนโครงการสำคัญตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย (๑) สำนักงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับ

การดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ และให้ใช้ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕” และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป (๒) สำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญจัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSUR) และร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐ ต่อไป และ (๓) ทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปีตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานฯ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ขอเสนอมติคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ ขอความเห็นชอบการแก้ไขเพิ่มเติมแผนแม่บทให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงหรือความจำเป็นของประเทศ และให้สำนักงานฯ ดำเนินการตามแนวทางการจัดทำแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติในรูปแบบเฉพาะกิจเพื่อรองรับผลกระทบจากสถานการณ์โควิด-๑๙ ในช่วงระหว่างปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ ตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย

๔.๑.๑ มอบหมายสำนักงานฯ ใช้ร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ที่สำนักงานฯ ได้จัดทำขึ้นเบื้องต้นในการรับฟังความคิดเห็นผ่านวิธีการที่หลากหลายเพื่อให้ครอบคลุมทุกกลุ่มเป้าหมายและทุกภาคีพัฒนาที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องให้แล้วเสร็จภายในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๓ โดยจะการประชุมประจำปี ๒๕๖๓ ของสำนักงานฯ เป็นเวทีแรกในการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ เพื่อนำความคิดเห็นมาใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์

๔.๑.๒ มอบหมายสำนักงานฯ นำเสนอร่างแผนแม่บทเฉพาะกิจฯ ฉบับสมบูรณ์ต่อคณะกรรมการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามขั้นตอนต่อไปภายในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๓

๔.๒ เห็นชอบโครงการสำคัญเพื่อบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมอบหมายให้สำนักงานฯ สำนักงานงบประมาณรวมทั้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแนวทางการขับเคลื่อนโครงการสำคัญตามที่สำนักงานฯ เสนอ ประกอบด้วย

๔.๒.๑ มอบหมายสำนักงานงบประมาณพิจารณาจัดสรรงบประมาณรองรับการดำเนินการโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๕๗๑ โครงการ ในลักษณะงบประมาณพิเศษหรืองบประมาณแบบบูรณาการ และให้ใช้ร่าง “แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด-๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕” และห่วงโซ่คุณค่าของประเทศไทย (Final Value Chain Thailand) เพื่อประกอบการพิจารณาการจัดสรรงบประมาณเพื่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ต่อไป

๔.๒.๒ มอบหมายสำนักงานฯ ร่วมกับหน่วยงานที่มีโครงการสำคัญจัดทำรายละเอียดโครงการสำคัญให้มีความสมบูรณ์ครบถ้วน โดยใช้ข้อมูลตั้งต้นจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) และร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานให้บรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐ ต่อไป

๔.๒.๓ มอบหมายทุกหน่วยงานของรัฐจัดทำแผนปฏิบัติราชการรายปี ตามกระบวนการที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๖๓๘๔

E-mail: Punnaluk@nesdc.go.th