

ด่วนที่สุด

ที่ ยธ ๐๗๐๖.๓/๗๕๓๔



กระทรวงยุติธรรม

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ

อาคารราชบุรีดิเรกฤทธิ์ ชั้น ๘

ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๔ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ชำระหนี้ค่าวัสดุอาหาร ปิงปองประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๒๑๗๒๒ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
๔. รายละเอียดประกอบการพิจารณา

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่องขอรับการสนับสนุนงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ชำระหนี้ค่าวัสดุอาหาร ปิงปองประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมรวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ในฐานะกำกับการบริหารราชการของกระทรวงยุติธรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบดำเนินงาน รายการค่าวัสดุอาหารผู้ต้องขัง ผู้ต้องกักขัง และผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ดังนี้

๑.๑ แผนงานพื้นฐานด้านความมั่นคง ผลผลิตผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ได้รับการควบคุม ดูแล รายการค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๔๙,๒๗๕,๐๐๐ บาท โดยจัดสรรจากฐานจำนวนผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ จำนวน ๒,๕๐๐ คน

๑.๒ แผนงานพื้นฐานด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ผลผลิตผู้ต้องขังได้รับการควบคุม ดูแล รายการค่าอาหารผู้ต้องขังและผู้ต้องกักขัง จำนวน ๔,๖๐๙,๕๘๑,๐๐๐ บาท โดยจัดสรรจากฐานจำนวนผู้ต้องขัง จำนวน ๒๓๓,๘๗๐ คน

/๒. เหตุผลความจำเป็น...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ค่าวัสดุอาหาร ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นการก่องหน้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการดังกล่าว ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ ที่กำหนดให้ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่องหน้ผูกพันเกินกว่าหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

๓. สาระสำคัญ

กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ ได้รับงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ไม่เพียงพอต่อการเบิกจ่ายจริงทำให้ยังคมีหนี้ค้างชำระค่าวัสดุอาหาร เป็นเงิน ๕๒,๖๒๓,๓๐๐ บาท (ห้าสิบลองล้านหกแสนสองหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) โดยนายกรัฐมนตรมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒,๖๒๓,๓๐๐ บาท (ห้าสิบลองล้านหกแสนสองหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) เพื่อชำระหนี้ค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ค้างจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งต้องถือปฏิบัติตาม ข้อ ๒๓ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับกรมราชทัณฑ์ไม่มีงบประมาณรายจ่ายของแผนงานและผลผลิตเดียวกันเหลือเพียงพอ จึงเป็นการก่องหน้ผูกพันเกินกว่างบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์จะต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

สำนักงบประมาณ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๖/๒๑๗๒๒ ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรมีบัญชาเห็นชอบให้กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์ใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๕๒,๖๒๓,๓๐๐ บาท (ห้าสิบลองล้านหกแสนสองหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน) เพื่อชำระหนี้ค่าวัสดุอาหารผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ค้างจ่ายตามที่เกิดขึ้นจริง และเนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งต้องถือปฏิบัติตาม ข้อ ๒๓ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการเบิกเงินจากคลัง การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลัง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบกับกรมราชทัณฑ์ไม่มีงบประมาณรายจ่ายของแผนงานและผลผลิตเดียวกันเหลือเพียงพอ จึงเป็นการก่องหน้ผูกพันเกินกว่างบประมาณที่ได้รับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น กระทรวงยุติธรรม โดยกรมราชทัณฑ์จะต้องขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยมาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งดำเนินการตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

/๖. ข้อกฎหมาย...

๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๖.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์การบริหารราชการแผ่นดินและมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินหรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณดำเนินการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑

๖.๒ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๒) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติครั้งละเกินกว่าสิบล้านบาท แต่ไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอนายกรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในกรณีที่นายกรัฐมนตรีเห็นสมควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาก่อน สำนักงบประมาณจะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเข้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลหรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการกรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาเห็นชอบตามความในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่ดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๖.๓ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๑๗ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยงานของรัฐต้องคำนึงถึง

(๑) ความจำเป็นและภารกิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถใช้จ่ายได้รวมตลอดถึงรายได้และเงินอื่นในที่หน่วยงานของรัฐนั้นมีอยู่หรือสามารถนำมาใช้จ่ายได้

มาตรา ๓๘ ให้ผู้มีอำนาจอนุมัติการจ่ายเงินมีหน้าที่ในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายหรือกฎ หรือตามที่ได้รับอนุญาตให้จ่าย

๖.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

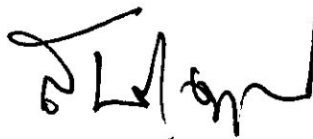
/๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ...

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม มีความประสงค์ขอเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณออนุมัติให้กรมราชทัณฑ์
กำหนดผู้กักขังเกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒
จำนวน ๕๒,๖๒๓,๓๐๐ บาท (ห้าสิบล้านสามหมื่นสามพันสามร้อยบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

กรมราชทัณฑ์

กองบริหารการคลัง กลุ่มงานงบประมาณ

โทร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๙๖๗ ๖๑๔๖

โทรสาร. ๐ ๒๙๖๗ ๓๕๓๙, ๐ ๒๙๖๗ ๖๑๔๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ bb_correct@correct.go.th