

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๓๒๒



กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

(๒) กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ งานสำรวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างทางรถไฟ ช่วงชุมพร - ท่าเรือน้ำลิกระนองของการรถไฟแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๓๒๐/๒๑๑๖๔ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

๓. สำเนาหนังสือการรถไฟแห่งประเทศไทย ด่วนที่สุด ที่ รฟ ๑/๑๙๑๖/๒๕๖๓ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๓

๔. รายงานการดำเนินการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๕. แบบตรวจสอบเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี (Checklist)

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ งานสำรวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างทางรถไฟ ช่วงชุมพร - ท่าเรือน้ำลิกระนอง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ซึ่งกำกับการบริหารราชการกระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ รับทราบและเห็นชอบตามผลการประชุมระหว่างนายกรัฐมนตรีกับผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนภาคเอกชน ผู้บริหารท้องถิ่น และผู้แทนเกษตรกรเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมกลุ่มจังหวัดภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย (ชุมพร สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช พัทลุง และสงขลา) และฝั่งอันดามัน (ภูเก็ต กระบี่ ตรัง พังงา ระนอง และสตูล) โดยในส่วนของโครงการก่อสร้างทางรถไฟชุมพร - ท่าเรือน้ำลิกระนอง ที่ได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมแล้วเสร็จและอยู่ในกรอบแนวคิดภายใต้การพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคใต้อย่างยั่งยืน โดยเป็นโครงการที่มีความสำคัญระยะปานกลางถึงระยะยาว

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นและความเร่งด่วนของเรื่อง

กระทรวงคมนาคมจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ งานสำรวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างทางรถไฟ ช่วงชุมพร - ท่าเรือน้ำลิกระนองของการรถไฟแห่งประเทศไทย ตามนัยมาตรา ๔๒ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ทั้งนี้ เพื่อให้การรถไฟแห่งประเทศไทยสามารถดำเนินการได้เร็วตามวัตถุประสงค์ของมติคณะรัฐมนตรีในข้อ ๑ เห็นสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยด่วน

๓. สำคัญ และข้อเท็จจริง

๓.๑ กระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบการเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการตามผลการศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อม เส้นทางรถไฟชุมพร - ท่าเรือน้ำลิกระนอง เป็นเงินจำนวน ๙๐ ล้านบาท ของการรถไฟแห่งประเทศไทยและได้เสนอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๓.๒ สำนักงานงบประมาณแจ้งผลการพิจารณาการขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นของการรถไฟแห่งประเทศไทย จำนวน ๙๐.๐๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายงานสำรวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างทางรถไฟ ช่วงชุมพร - ท่าเรือน้ำลิกระนอง โดยสำนักงานงบประมาณแจ้งว่าได้นำเรื่องดังกล่าวกราบเรียนนายกรัฐมนตรียเพื่อพิจารณาแล้ว ซึ่งนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงคมนาคม โดยการรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการโครงการดังกล่าว ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - พ.ศ. ๒๕๖๕) ในวงเงิน ๗๔.๗๕๓ ล้านบาท โดยค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยดำเนินการปรับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือใช้จ่ายจากงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ การรถไฟแห่งประเทศไทยจะต้องนำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติก่อนนี้ผู้กผันข้ามปีงบประมาณ ตามนัยพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๒ และขอให้การรถไฟแห่งประเทศไทยปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และหนังสือเวียนที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนมาตรฐานของทางราชการให้ถูกต้องครบถ้วนในทุกขั้นตอน โดยคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของทางราชการเป็นสำคัญด้วย

๓.๓ การรถไฟแห่งประเทศไทยได้รายงานกระทรวงคมนาคมว่าได้ดำเนินการปรับปรุงรายละเอียดดำเนินงานสำรวจออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างทางรถไฟ ช่วงชุมพร - ท่าเรือน้ำลิกระนอง ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณในข้อ ๓.๒ เรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย ร่างขอบเขตโดยละเอียดของงานจ้างที่ปรึกษา แผนการดำเนินงานและแผนการเบิกจ่ายรายการค่าจ้างที่ปรึกษา ค่าใช้จ่ายในการจ้างที่ปรึกษา และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้ว สรุปได้ ดังนี้

๓.๓.๑ ขอบเขตงาน :

๑) ทบทวนผลการศึกษา สำรวจ ออกแบบรายละเอียดทางวิศวกรรมของทางรถไฟ โดยใช้มาตรฐานการออกแบบของการรถไฟแห่งประเทศไทย รวมทั้งออกแบบรายละเอียดอาคารสถานี ที่ทำการบ้านพัก เป็นต้น

๒) ออกแบบ ระบบอาณัติสัญญาณและโทรคมนาคมให้สอดคล้องกับการเดินขบวนรถไฟ

๓) ประเมินการค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างงานด้านโยธา และด้านการอาณัติสัญญาณ

๔) ประเมินการค่าชดเชยที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง

๕) จัดทำเอกสารประกวดราคา

๖) จัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (EIA)

๓.๓.๒ แผนดำเนินงาน : คาดว่าจะลงนามในสัญญาได้ในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ระยะเวลาดำเนินการ ๑๒ เดือน กำหนดแล้วเสร็จเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

กิจกรรมหลัก	ระยะเวลา (เดือน)	ปีงบประมาณ 2564												ปีงบประมาณ 2565							
		ต.ค.63	พ.ย.63	ธ.ค.63	ม.ค.64	ก.พ.64	มี.ค.64	เม.ย.64	พ.ค.64	มิ.ย.64	ก.ค.64	ส.ค.64	ก.ย.64	ต.ค.64	พ.ย.64	ธ.ค.64	ม.ค.65	ก.พ.65	มี.ค.65	เม.ค.65	
1. จัดจ้างปรึกษา (รวมจัดทำ TOR+ราคากลาง)	5																				
2. ลงนามสัญญาจ้าง	-																				
3. ดำเนินงานสำรวจ ออกแบบรายละเอียด + EIA	12																				
(1) รายงานเบื้องต้น (Inception Report)	1																				
(2) รายงานความก้าวหน้าครั้งที่ 1 (Progress Report No.1)	3																				
(3) รายงานขั้นกลาง (Interim Report)	6																				
(4) รายงานความก้าวหน้าครั้งที่ 2 (Progress Report No.2)	9																				
(5) ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report)	11																				
(6) รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)	12																				

๓.๓.๓ แผนการใช้จ่ายเงิน วงเงินรวม ๗๔.๗๑๕๓ ล้านบาท เป็นงบประมาณรายจ่ายฯ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๙.๘๘๖๑ ล้านบาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายฯ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๔๔.๘๒๙๒ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการค่าใช้จ่าย	จำนวน (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ 2564						ปีงบประมาณ 2565						
		เม.ย.64	พ.ค.64	มิ.ย.64	ก.ค.64	ส.ค.64	ก.ย.64	ต.ค.64	พ.ย.64	ธ.ค.64	ม.ค.65	ก.พ.65	มี.ค.65	เม.ย.65
(1) รายงานเบื้องต้น (Inception Report)	7.47153	7.47153	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(2) รายงานความก้าวหน้าครั้งที่ 1 (Progress Report No.1)	11.20730	-	-	11.20730	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
(3) รายงานขั้นกลาง (Interim Report)	11.20730	-	-	-	-	-	11.20730	-	-	-	-	-	-	-
(4) รายงานความก้าวหน้าครั้งที่ 2 (Progress Report No.2)	14.94306	-	-	-	-	-	-	-	-	14.94306	-	-	-	-
(5) ร่างรายงานฉบับสมบูรณ์ (Draft Final Report)	18.67883	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	18.67883	-	-
(6) รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report)	11.20730	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	11.20730	-
รวม	74.7153	7.47153	-	11.20730	-	-	11.20730	-	-	14.94306	-	18.67883	11.20730	-
		29.88612						44.82918						

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

/๔. ข้อกฎหมาย...

๔. ข้อกำหนด

๔.๑ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และมีใช้กรณีตามมาตรา ๔๑ คณะรัฐมนตรีมีอำนาจอนุมัติให้หน่วยรับงบประมาณก่อนนี้ผูกพันเกินกว่า หรือนอกเหนือไปจากที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายได้

เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อนนี้ผูกพันตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยรับงบประมาณ ดำเนินการก่อนนี้ผูกพันงบประมาณรายจ่ายตามระเบียบที่ผู้อำนวยการกำหนดในมาตรา ๔๑ ด้วยโดยอนุโลม

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ บัญญัติว่าด้วยการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็น ผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ กิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ ของรัฐหรือของหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการ ขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

การพัฒนาเส้นทางรถไฟชุมพร – ท่าเรือน้ำลิกระนอง เป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญที่มีผลต่อ ความสำเร็จของการพัฒนาตามยุทธศาสตร์การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ และจะช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ โดยยกระดับการเชื่อมต่อบริเวณโลจิสติกส์ระหว่าง ชายฝั่งทะเลอันดามันกับอ่าวไทยในลักษณะของ Land-Bridge รวมทั้งจะช่วยขับเคลื่อนการเปลี่ยนรูปแบบ การขนส่ง (Mode Shift) จากการขนส่งทางบก เป็นการขนส่งทางรางเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการสำรวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำ รายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างทางรถไฟ ช่วงชุมพร – ท่าเรือน้ำลิกระนอง โดยเร็ว เพื่อให้การพัฒนา เกิดขึ้นได้ทันกับภาพรวมการพัฒนาของยุทธศาสตร์การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคใต้อย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕ ดังนั้น กระทรวงคมนาคมจึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามที่การรถไฟแห่งประเทศไทยเสนอ สำหรับค่าใช้จ่ายที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ให้การรถไฟแห่งประเทศไทยพิจารณา ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณต่อไป

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ งานสำรวจ ออกแบบรายละเอียด และจัดทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม โครงการก่อสร้างทางรถไฟ ช่วงชุมพร - ท่าเรือน้ำลิกระนอง ของการรถไฟแห่งประเทศไทย

ทั้งนี้ ได้จัดส่งแบบตรวจสอบการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีมาแล้วโดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๒๕๖ (ศัลยวิษณุฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๐๘๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sunyawit.mot๑๔@gmail.com