



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4640 กษ
รับที่(อีเมล)
วันที่ - 3 ก.ย. 2563 16:30

ที่ นร ๐๒๐๑.๐๒/๒๑๙๑

สำนักนายกรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๓๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๑๐๗๕๑ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ความเป็นมาของการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๑๔/๑๒ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓
๓. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.
๔. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ.
๕. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ตรวจพิจารณาแล้ว
๖. หลักฐานการรับฟังความคิดเห็น (โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)
๗. สรุปผลการรับฟังความคิดเห็น (โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา)
๘. รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย (โดยกรมประชาสัมพันธ์)
๙. แผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง (โดยกรมประชาสัมพันธ์)
๑๐. หลักฐานการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วย สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ และด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม และเป็นการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ แนวทางการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ ได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โดยคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นและข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน กสทช. กระทรวงยุติธรรม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานปรมาณู สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๓๕ ได้กำหนดรับรองเสรีภาพของบุคคลซึ่งประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนในการเสนอข่าวสารหรือแสดงความคิดเห็นไว้ โดยมีจริยธรรมแห่งวิชาชีพเป็นตัวกำกับ ประกอบกับแผนปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ได้กำหนดเป้าหมายให้มีการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. โดยสนับสนุนให้เกิดสภาผู้ประกอบการและนักวิชาชีพด้านสื่อสารมวลชนระดับชาติ ในการทำหน้าที่กำกับดูแลกันเองของผู้ประกอบการและผู้ประกอบวิชาชีพ ซึ่งต้องดำเนินการในมาตรฐานสากล บนพื้นฐานของการเคารพกฎหมาย สำนักแห่งความรับผิดชอบและด้านมาตรฐานและจริยธรรมแห่งวิชาชีพ โดยมีสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และองค์กรสื่อ เป็นผู้รับผิดชอบ

คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน ได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ซึ่งประกอบด้วยภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างครบถ้วน อาทิ ผู้แทนคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ นักวิชาการด้านนิติศาสตร์และสื่อสารมวลชน และผู้แทนจากองค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน เพื่อพิจารณาและจัดทำร่างกฎหมายให้สอดคล้องตามแผนปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ และจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและประชาชน และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นอนุกรรมการและเลขานุการ แต่ภายหลังการปรึกษาหารือร่วมกันระหว่างสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย มีความเห็นร่วมกันให้กรมประชาสัมพันธ์ เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ โดยสำนักงานคณะกรรมการปฏิรูปกฎหมาย เป็นอนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะอนุกรรมการฯ ได้นำร่างกฎหมายที่องค์กรต่าง ๆ เคยพิจารณากร่างไว้รวมจำนวน ๔ ฉบับ ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ของอนุกรรมการฯ ฝ่ายองค์กรสื่อ ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ของคณะกรรมการปฏิรูปการสื่อสารมวลชนและเทคโนโลยีสารสนเทศ สภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.)

/ร่าง ...

ร่างพระราชบัญญัติการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ ส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ของคณะกรรมการการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการสื่อสารมวลชน สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) และร่างพระราชบัญญัติสภาวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ของคณะกรรมการการวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีสารสนเทศ และการสื่อสารมวลชน สภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.)

คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมกันพิจารณาจนได้ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ที่ผ่านความเห็นชอบร่วมกัน จำนวน ๓๓ มาตรา และได้นำร่างกฎหมายไปรับฟังความเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องและประชาชน ผลสรุปจากการรับฟังความคิดเห็น พบว่า ผู้เข้าร่วมแสดงความเห็นส่วนใหญ่เห็นด้วยในหลักการที่จะมีร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. แต่มีความเห็นแตกต่างกันในรายละเอียดในบางประเด็น

คณะอนุกรรมการฯ ได้พิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติฯ หลังจากรับฟังความคิดเห็นแล้ว และเสนอต่อคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนพิจารณา คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบโดยมีการปรับเปลี่ยนรายละเอียดเนื้อหาพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ให้มีความชัดเจนมากยิ่งขึ้น จาก ๓๓ มาตรา เป็น ๕๑ มาตรา และได้นำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ตามที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอ โดยคณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. โดยนำข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณา รวมถึงได้เชิญผู้แทนสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี (กรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วน) ผู้แทนกรมประชาสัมพันธ์ ผู้แทนสภาการหนังสือพิมพ์แห่งชาติ ผู้แทนสภาวิชาชีพข่าววิทยุและโทรทัศน์ไทย และผู้แทนสมาคมหนังสือพิมพ์แห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ มาร่วมชี้แจงและแสดงความคิดเห็นในการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญซึ่งภายหลังจากการตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ จึงเสนอเรื่องให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ ๓ ๔ และ ๕

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวมีการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญ จึงเป็นกรณีสมควรจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น การวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายและแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรองเพิ่มเติม โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนทั่วไปผ่านทางเว็บไซต์ของสำนักงานฯ (<http://www.krisdika.go.th>) ตั้งแต่วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เป็นเวลา ๑๖ วัน ปรากฏว่ามีผู้แสดงความคิดเห็น ๑ ท่าน โดยเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัตินี้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ และ ๗

สำหรับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายและแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแจ้งให้กรมประชาสัมพันธ์เป็นผู้ดำเนินการ โดยกรมฯ ได้ดำเนินการเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘ และ ๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้มีหนังสือตามอ้างถึง แจ้งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. อีกครั้งหนึ่ง และหากประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อไป ให้แจ้งยืนยันและดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องด้วย พร้อมกับส่งหลักฐานการเปิดเผยสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายไปด้วย โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้หารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว เห็นว่ากรมประชาสัมพันธ์มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน สมควรที่จะเป็นหน่วยงานเจ้าของเรื่องในการเสนอร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

กรมประชาสัมพันธ์ ได้นำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายและแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง ที่ได้จัดทำเพิ่มเติม เผยแพร่ให้สาธารณชนได้ทราบโดยทั่วกันแล้ว ทางเว็บไซต์ของกรมประชาสัมพันธ์ (<http://www.prd.go.th>) ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เป็นการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ แนวทางการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ ซึ่งกำหนดเป้าหมายให้มีพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ใช้บังคับ และเป็นกรณีจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒ แนวทางการส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อ กำหนดเป้าหมายให้มีพระราชบัญญัติส่งเสริม

จริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ใช้บังคับภายในปี ๒๕๖๑ ซึ่งล่วงเลยระยะเวลาตามแผนมาพอสมควรแล้ว จึงเห็นว่าเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการให้เป็นไปตามแผนดังกล่าวโดยเร็ว

๔. สาระสำคัญหรือข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีสาระสำคัญเป็นการจัดตั้งองค์กรขึ้นเพื่อทำหน้าที่คุ้มครองเสรีภาพในการเสนอข่าวสารหรือการแสดงความคิดเห็นของบุคคลซึ่งประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติรับรองและติดตามกำกับดูแลการทำหน้าที่ของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนให้เป็นไปตามจริยธรรมสื่อมวลชน โดยกำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมการรวมกลุ่มและกำกับดูแลกันเองขององค์กรสื่อมวลชน ตลอดจนกำหนดกลไกการรับข้อร้องเรียนและการพิจารณาข้อร้องเรียนกรณีที่มีผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนหรือองค์กรสื่อมวลชนอันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจริยธรรมสื่อมวลชน รวมทั้งกรณีที่ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนหรือองค์กรสื่อมวลชนถูกละเมิดเสรีภาพหรือได้รับความเดือดร้อนอันเนื่องมาจากการปฏิบัติตามจริยธรรมสื่อมวลชน ทั้งนี้ เพื่อให้การทำหน้าที่ของบุคคลซึ่งประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนเป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพอย่างเหมาะสม อันจะทำให้ประชาชนได้รับข่าวสารหรือการแสดงความคิดเห็นที่ถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปตามจริยธรรมแห่งวิชาชีพ

๔.๒ เมื่อพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. มีผลใช้บังคับในวาระเริ่มแรก ให้กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่หน่วยงานธุรการของสภาวิชาชีพสื่อมวลชนและของคณะกรรมการสรรหาจนกว่าจะมีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชน เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาวิชาชีพสื่อมวลชน และคณะกรรมการจริยธรรม ตลอดจนหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือที่คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนกำหนดต่อไป

๔.๓ ร่างพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนตามมาตรา ๔๗ จัดทำข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศเท่าที่จำเป็น ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อบังคับ ระเบียบ หรือประกาศว่าด้วยการได้มาซึ่งคณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชน หลักเกณฑ์การจ่ายค่าตอบแทนและสิทธิประโยชน์ใดของคณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชน และการรับจัดแจ้งองค์กรวิชาชีพสื่อมวลชน ทั้งนี้ ภายใน ๑๘๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และดำเนินการเพื่อให้มีคณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชน ตามมาตรา ๑๓ ให้แล้วเสร็จภายใน ๒๗๐ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและให้คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนตามมาตรา ๑๓ จัดให้มีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชนเพื่อรับช่วงการดำเนินการต่อจากกรมประชาสัมพันธ์ โดยเร็วต่อไป

๔.๔ กรมประชาสัมพันธ์และองค์กรวิชาชีพ ร่วมกันดำเนินการสื่อสารสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชน ผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน และองค์กรสื่อมวลชน ในรูปแบบต่างๆ ตามความเหมาะสม

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่งใดๆ

- ไม่มี

๖. ผลกระทบ

๖.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจเชิงบวก โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ จะทำให้เกิดความเป็นธรรมของการแข่งขันในการเข้าถึงและนำเสนอข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชน ภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรมสื่อมวลชนที่กำหนดไว้

๖.๒ ผลกระทบต่อสังคมเชิงบวก โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ จะเป็นหลักประกันเสรีภาพและความเป็นอิสระของสื่อมวลชนซึ่งถือเป็นทุนทางสังคมประการหนึ่งในระบอบประชาธิปไตย เมื่อสิทธิและเสรีภาพของสื่อมวลชนได้รับการคุ้มครอง สื่อมวลชนจะสามารถทำหน้าที่ได้อย่างเต็มที่เพื่อประโยชน์สาธารณะภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรมสื่อมวลชน เป็นการส่งเสริมสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างทั่วถึง รอบด้าน และเท่าเทียมของประชาชน รวมถึงมาตรการคุ้มครองประชาชนหรือผู้ได้รับความเสียหายจากการกระทำของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อมวลชนหรือองค์กรสื่อมวลชน อันเนื่องมาจากการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามจริยธรรมสื่อมวลชน

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

๗.๑ ในวาระเริ่มแรกที่กรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ทำหน้าที่หน่วยงานธุรการของสภาวิชาชีพสื่อมวลชนและของคณะกรรมการสรรหาจนกว่าจะมีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชน เพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการและอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของสภาวิชาชีพสื่อมวลชน และคณะกรรมการจริยธรรม ตลอดจนหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือที่คณะกรรมการสภาวิชาชีพสื่อมวลชนกำหนด ให้ใช้บุคลากรและงบประมาณของกรมประชาสัมพันธ์ในการดำเนินการ

๗.๒ เมื่อมีสำนักงานสภาวิชาชีพสื่อมวลชนแล้ว ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวนไม่น้อยกว่า ๒๕,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี โดยงบประมาณที่จะใช้ได้แก่ งบบุคลากร งบดำเนินงาน และงบลงทุน ดังนี้

๗.๒.๑ งบบุคลากร จำนวน ๑๑,๐๔๐,๐๐๐ – ๑๖,๖๘๐,๐๐๐ บาทต่อปี

๗.๒.๒ งบดำเนินงาน (จะขึ้นอยู่กับการจัดทำแผนการดำเนินงานเพื่อขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนวิจัยและพัฒนาการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ซึ่งโดยส่วนใหญ่จะเกี่ยวกับการจัดฝึกอบรมการทำหน้าที่ของสื่อมวลชนหรือการส่งเสริมจริยธรรมสื่อมวลชนตามมาตรฐานวิชาชีพ)

๗.๒.๓ งบลงทุน จำนวน ๗,๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี โดยในปีแรกจะใช้งบประมาณจำนวน ๓๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท ประกอบด้วย

(๑) งบประมาณในการเข้าสำนักงาน (เดือนละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท) จำนวน ๖,๐๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี

(๒) งบประมาณค่าสาธารณูปโภค (เดือนละ ๑๐๐,๐๐๐ บาท) จำนวน ๑,๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี

(๓) ค่าตกแต่งสำนักงาน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ครั้งเดียว)

(๔) ค่าอุปกรณ์สำนักงานและระบบสารสนเทศ ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
(ครั้งเดียว)

ทั้งนี้ อาจขอรับการจัดสรรจากรัฐบาล หรือกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

๘. ความเห็นของคณะกรรมการหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) นำข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน กสทช. กระทรวงยุติธรรม กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานงบประมาณ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รวมถึงกรมประชาสัมพันธ์ มาพิจารณาและได้ให้ความเห็นไว้เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักนายกรัฐมนตรี โดยกรมประชาสัมพันธ์ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา เห็นชอบร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมจริยธรรมและมาตรฐานวิชาชีพสื่อมวลชน พ.ศ. ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ตรวจสอบพิจารณาแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา นาคาศัย)

รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

กรมประชาสัมพันธ์

งานผู้เชี่ยวชาญ

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๒๓ ต่อ ๑๑๔๖

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๒๓๖๒