



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 10195
รับที่(อีเมล)
วันที่ 21 ก.ย. 2563 15:10

ที่ นร ๑๐๑๙.๑/๒

สำนักงาน ก.พ.

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๑ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม
ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษากจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. บันทึกเสนอคณะรัฐมนตรี เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วย
หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษากจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓
๓. ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวล
จริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษากจริยธรรมของหน่วยงานและ
เจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วย
หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษากจริยธรรมของหน่วยงาน
และเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีรับทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม
บัญญัติให้ “รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวล
จริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว”

๒) พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ (๒) กำหนดให้
คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) มีหน้าที่และอำนาจกำหนดแนวทางหรือมาตรการในการขับเคลื่อน
การดำเนินกระบวนการรักษากจริยธรรม รวมทั้งกลไกและการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ
เพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง หรือผู้บังคับบัญชานำไปใช้ในกระบวนการ
บริหารงานบุคคลอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบกับมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ ก.ม.จ. มีอำนาจกำหนด

หลักเกณฑ์...

หลักเกณฑ์เป็นระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖
วรรคสอง และหน่วยงานของรัฐ ใช้เป็นหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนด
จริยธรรม รวมทั้งการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓) ก.ม.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติ
เห็นชอบในหลักการและวิธีการของการจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วย
หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงาน
และเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ.

๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงาน ก.พ. ได้ปรับปรุงร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรม
ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ตามความเห็นและข้อสังเกตของ ก.ม.จ. โดยแจ้งเวียน ก.ม.จ.
ให้ความเห็นชอบ และได้จัดรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๙ หน่วยงาน รวมถึง
ประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. เพื่อให้ข้าราชการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง พิจารณาให้ความคิดเห็น
เกี่ยวกับร่างระเบียบฯ และได้เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาลงนาม โดยท่าน
ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำ
ประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๓ จะมีผลใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่อยู่
ภายใต้พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)
ประธาน ก.ม.จ. จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการออกระเบียบคณะกรรมการมาตรฐาน
ทางจริยธรรมฉบับดังกล่าว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นปฏิรูปที่ ๕ : ระบบ
บริหารงานบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้างและรักษาคนดีคนเก่งไว้ในภาครัฐ กลยุทธ์ที่ ๕ ส่งเสริมคุณธรรม
และจริยธรรมในการบริหารงานบุคคล กำหนดให้มีการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ภาครัฐ
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกำหนดหลักเกณฑ์การใช้พฤติกรรมคุณธรรมและจริยธรรม
เป็นองค์ประกอบสำคัญในการบริหารงานบุคคล และกำหนดเป้าหมายในแผนงานที่ ๒ ให้ทุกองค์กรกลาง
บริหารงานบุคคลและหน่วยงานของรัฐ นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐไปใช้ในการบริหารงานบุคคล
โดยมีตัวชี้วัดให้ทุกองค์กรกลางบริหารงานบุคคลมีประมวลจริยธรรมภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และ
สำนักงาน ก.พ. ได้ขอทบทวนตัวชี้วัดการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดตามแผนปฏิรูปประเทศดังกล่าว ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับตั้งแต่วันที่ระเบียบฉบับนี้มีผลใช้บังคับ (วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก.ม.จ. ออกโดยอาศัยบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย ๔ หมวด และบทเฉพาะกาล จำนวน ๒๒ ข้อ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. หมวด ๑ บททั่วไป (ข้อ ๕ - ข้อ ๖) กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับจากวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. หมวด ๒ หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม (ข้อ ๗ - ข้อ ๑๒)

(๑) หลักการจัดทำประมวลจริยธรรมต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้มีความสอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน ยึดหลักการตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ บริบทสากล และการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงทางจริยธรรม โดยจะต้องแสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ และคุณลักษณะของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี

(๒) วิธีการจัดทำประมวลจริยธรรม ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เมื่อจัดทำร่างประมวลจริยธรรมแล้วเสร็จให้เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณา และจะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับ

(๓) ส่วนราชการอาจจัดทำข้อกำหนดจริยธรรม โดยนำหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมมาปรับใช้ ทั้งนี้ ต้องเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทราบด้วย

๓. หมวด ๓ กระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ข้อ ๑๓ - ข้อ ๑๘) ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจ กลไก วิธีการขององค์กรระดับต่าง ๆ ทั้งองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม หน่วยงานของรัฐ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และกลุ่มงานจริยธรรม เพื่อขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรมของหน่วยงาน

๔. หมวด ๔ การประกาศ เผยแพร่ และการประชาสัมพันธ์ (ข้อ ๑๙ - ข้อ ๒๑) กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมประกาศประมวลจริยธรรมในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบและถือปฏิบัติ นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ประมวล

จริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษจริยธรรมของหน่วยงานต่อสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีช่องทางสอดส่องดูแลการประพฤติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

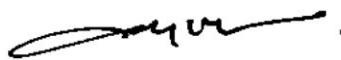
๕. บทเฉพาะกาล (ข้อ ๒๒) กรณีได้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมแล้วแต่ยังไม่ได้กำหนดกระบวนการรักษจริยธรรม ให้กลไกที่มีอยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เดิม จนกว่าจะมีการกำหนดกระบวนการรักษจริยธรรม

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดทำประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรม ที่ใช้บังคับองค์กรกลางบริหารงานบุคคล และส่วนราชการต่าง ๆ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมฉบับดังกล่าว เพื่อสำนักงาน ก.พ. จะได้ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(หม่อมหลวงพัชรภากร เทวกุล)

เลขาธิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๑๔ (อัญชลี)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๒๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ anchalee@ocsc.go.th