

# ตัวนี้สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๖๖

## สำเนา

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี  
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตราฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม  
ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

กราบเรียน/เรียน รอง-นร., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๓.๑/๖ ลงวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอเรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตราฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรม ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ไปเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏตามสำเนา  
หนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ รับทราบตามที่สำนักงาน ก.พ. เสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ธีระพงษ์ วงศ์ศิริวงศ์วิลลักษณ์

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวงศ์วิลลักษณ์)

เลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

กองพัฒนาคุณภาพศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ  
โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๘๐๐๐ ต่อ ๑๗๒๔ (กานต์พิชชา) ๑๕๓๒ (ลักษณ์)  
โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ [www.soc.go.th](http://www.soc.go.th) [spt55@soc.go.th](mailto:spt55@soc.go.th)  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ [spt55@soc.go.th](mailto:spt55@soc.go.th)

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ  
รอง-นร., รัฐ-นร., กระทรวง, องค์กรอิสระ กรม, : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



ที่ นร ๑๐๓๙.๑/๔

สำนักงาน ก.พ.  
ถนนติวนันท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เที่นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  ๒. บันทึกเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษา จริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓
  ๓. ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวล จริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ขอเสนอระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะกรรมการรับทราบ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการสำนักงาน ก.พ. ได้เที่นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

### ๑. เรื่องเดิม

#### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

(๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติให้ “รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวล จริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว”

(๒) พระราชนูญด้วยมารยาททางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ (๒) กำหนดให้ คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.ม.จ.) มีหน้าที่และอำนาจกำหนดแนวทางหรือมาตรการในการขับเคลื่อน การดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรม รวมทั้งกลไกและการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง หรือผู้บังคับบัญชานำไปใช้ในกระบวนการ บริหารงานบุคคลอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบกับมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ ก.ม.จ. มีอำนาจกำหนด

หลักเกณฑ์...

หลักเกณฑ์เป็นระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรฐาน วรรณคสส. และหน่วยงานของรัฐ ใช้เป็นหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม รวมทั้งการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๓) ก.ม.จ. ใน การประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติ เห็นชอบในหลักการและวิธีการของการจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ....

#### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

สำนักงาน ก.พ. ได้ปรับปรุงร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรม ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... ตามความเห็นและข้อสังเกตของ ก.ม.จ. โดยแจ้งเวียน ก.ม.จ. ให้ความเห็นชอบ และได้จัดรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๙ หน่วยงาน รวมถึง ประชาสัมพันธ์ทางเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. เพื่อให้ข้าราชการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง พิจารณาให้ความคิดเห็น เกี่ยวกับร่างระเบียบฯ และได้เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาลงนาม โดยท่าน ได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำ ประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะมีผลใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ประธาน ก.ม.จ. จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อรับทราบการออกร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมฉบับดังกล่าว

#### ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ด้วยแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ประเด็นปฏิรูปที่ ๕ : ระบบบริหารงานบุคคลที่สามารถดึงดูด สร้างและรักษาคนดีคนเก่งไว้ในภาครัฐ กลยุทธ์ที่ ๕ ส่งเสริมคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานบุคคล กำหนดให้มีการจัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ภาครัฐ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และกำหนดหลักเกณฑ์การใช้พฤติกรรมคุณธรรมและจริยธรรม เป็นองค์ประกอบสำคัญในการบริหารงานบุคคล และกำหนดเป้าหมายในแผนงานที่ ๒ ให้ทุกองค์กรกลางบริหารงานบุคคลและหน่วยงานของรัฐ นำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐไปใช้ในการบริหารงานบุคคล โดยมีตัวชี้วัดให้ทุกองค์กรกลางบริหารงานบุคคลมีประมวลจริยธรรมภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ และสำนักงาน ก.พ. ได้ขอทบทวนตัวชี้วัดการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับตัวชี้วัดตามแผนปฏิรูปประเทศดังกล่าว ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับตั้งแต่วันที่ระเบียบฉบับนี้มีผลใช้บังคับ (วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา)

#### ๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก.ม.จ. ออกโดยอาศัยบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติมาตราฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย ๕ หมวด และบทเฉพาะกาล จำนวน ๒๒ ข้อ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. หมวด ๑ บททั่วไป (ข้อ ๕ - ข้อ ๖) กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับจากวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. หมวด ๒ หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม (ข้อ ๗ - ข้อ ๑๑)

(๑) หลักการจัดทำประมวลจริยธรรมต้องไม่ทำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตราฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้มีความสอดคล้องกับการกิจของหน่วยงาน ยึดหลักการตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ บริบทสากล และการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงทางจริยธรรม โดยจะต้องแสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ และคุณลักษณะของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี

(๒) วิธีการจัดทำประมวลจริยธรรม ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เมื่อจัดทำร่างประมวลจริยธรรมแล้วเสร็จให้เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณา และจะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับ

(๓) ส่วนราชการอาจจัดทำข้อกำหนดจริยธรรม โดยนำหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมมาปรับใช้ ทั้งนี้ ต้องเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทราบด้วย

๓. หมวด ๓ กระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ข้อ ๑๓ - ข้อ ๑๘) ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจ กลไก วิธีการขององค์กรระดับต่าง ๆ ทั้งองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม หน่วยงานของรัฐ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และกลุ่มงานจริยธรรม เพื่อขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรมของหน่วยงาน

๔. หมวด ๔ การประกาศ เผยแพร่ และการประชาสัมพันธ์ (ข้อ ๑๙ - ข้อ ๒๑) กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมประกาศประมวลจริยธรรมในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบและถือปฏิบัติ นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ประมวล

จริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานต่อสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีช่องทางสอดส่องดูและการประพฤติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๔. บทเฉพาะกาล (ข้อ ๒๖) กรณีได้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมแล้วแต่ยังไม่ได้กำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรม ให้กลไกที่มีอยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เดิม จนกว่าจะมีการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรม

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากจะเป็นคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดทำประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรม ที่ใช้บังคับองค์กรกลาง บริหารงานบุคคล และส่วนราชการต่าง ๆ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบและเป็นคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมฉบับดังกล่าว เพื่อสำนักงาน ก.พ. จะได้ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดน้ำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(หม่อมหลวงพัชรภากර เทวกุล)

เลขานิการ ก.พ.

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม

โทร. ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๑๔ (อัญชลี)

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๒๐๒๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ anchalee@ocsc.go.th

(สำเนาถูกต้อง)

(นางธิรันนท์ โภคสุทธาร)

นักทรัพยากรบุคคลเชี่ยวชาญ

วันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

## สิ่งที่ส่งมาด้วย

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม  
ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) เที่นชอบให้เสนอคณะกรรมการฯ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๒. บันทึกเสนอคณะกรรมการฯ เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์  
การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนด  
จริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ชุด

ศูนย์ส่งเสริมจริยธรรม<sup>๑</sup>  
สำนักงาน ก.พ.  
โทร. ๐ ๒๕๕๗ ๑๐๐๐ ต่อ ๖๘๙๙



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) โทร. ๐ ๒๒๘๘ ๔๑๕๗

ที่ ๖๙๐๓(กร๒)/ก/กําท วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการตราชานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม  
ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงาน ก.พ. ได้เสนอระเบียบคณะกรรมการตราชานทางจริยธรรม ว่าด้วย  
หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงาน  
และเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบ ซึ่งได้พิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงเห็นควร  
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อรับทราบต่อไปด้วย

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

### บันทึกเสนอคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม

เรื่อง ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม  
ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓

\*\*\*\*\*

#### ๑. หลักการและเหตุผล

๑.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๗๖ วรรคสาม บัญญัติให้ “รัฐพึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรม เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรม สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ซึ่งต้องไม่ต่ำกว่ามาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว”

๑.๒ พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๓ (๒) กำหนดให้ คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม (ก.m.จ.) มีหน้าที่และอำนาจกำหนดแนวทางหรือมาตรการในการขับเคลื่อน การดำเนินกระบวนการรักษาจริยธรรม รวมทั้งกลไกและการบังคับใช้ประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง หรือผู้บังคับบัญชาด้านไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคลอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบกับมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ ก.m.จ. มีอำนาจกำหนด หลักเกณฑ์เป็นระเบียบ คู่มือ หรือแนวทางปฏิบัติเพื่อให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคล องค์กรตามมาตรา ๖ วรรคสอง และหน่วยงานของรัฐ ใช้เป็นหลักเกณฑ์สำหรับการจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม รวมทั้งการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑.๓ ก.m.จ. ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบ ในหลักการและวิธีการของการจัดทำร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์ การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและ เจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ....

๑.๔ สำนักงาน ก.พ. ได้ปรับปรุงร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วย หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... ตามความเห็นและข้อสังเกตของ ก.m.จ. โดยแจ้งเวียน ก.m.จ. และหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องทราบ รวมถึงประชาชนผู้สนใจทางเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. เพื่อให้ข้าราชการและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง พิจารณาให้ความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบฯ และได้เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาลงนาม โดยท่านได้มอบหมายให้สำนักงาน ก.พ. ดำเนินการเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

#### ๒. เหตุผลความจำเป็นในการจัดทำระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมฯ

เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวล จริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะมีผลใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ และองค์กรกลางบริหารงานบุคคลที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ประธาน ก.ม.จ. จึงเห็นควรเสนอคณะกรรมการตุ้มตระหง่านเพื่อรับทราบการอกรับเบี้ยบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมฉบับดังกล่าว

### ๓. การดำเนินการ

๓.๑ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างระเบี้ยบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... โดยทำหนังสือแจ้งเวียนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๙ หน่วยงาน รวมถึงประชาชนผู้พันธุ์ทางเว็บไซต์สำนักงาน ก.พ. เพื่อให้ข้าราชการและบุคคลทั่วไป พิจารณาให้ความคิดเห็นและข้อเสนอแนะ (รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

๓.๒ ดำเนินการปรับปรุงร่างระเบี้ยบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... ตามที่ได้รับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของประธานกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม

๓.๓ เสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ลงนามร่างระเบี้ยบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ....

### ๔. สาระสำคัญของระเบี้ยบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมฯ

๔.๑ ระเบี้ยบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ ก.ม.จ. ออกโดยอาศัยบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติมาตราฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกอบด้วย ๕ หมวด และบทเฉพาะกาล จำนวน ๒๒ ข้อ สามารถสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑. หมวด ๑ บททั่วไป (ข้อ ๕ - ข้อ ๖) กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม ดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับจากวันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒. หมวด ๒ หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม (ข้อ ๗ - ข้อ ๑๒)

(๑) หลักการจัดทำประมวลจริยธรรมต้องไม่ต่างกว่ามาตราฐานทางจริยธรรม ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตราฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้มีความสอดคล้องกับการกิจของหน่วยงาน ยึดหลักการตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ บริบททางการ และการแก้ไขปัญหา หรือความเสี่ยงทางจริยธรรม โดยจะต้องแสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ และคุณลักษณะของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี

(๖) วิธีการจัดทำประมวลจริยธรรม ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง เมื่อจัดทำร่างประมวลจริยธรรมแล้วเสร็จให้เสนอ ก.ม.จ. เพื่อพิจารณา และจะต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับ

(๗) ส่วนราชการอาจจัดทำข้อกำหนดจริยธรรม โดยนำหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมมาปรับใช้ ทั้งนี้ ต้องเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทราบด้วย

๓. หมวด ๓ กระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ข้อ ๑๓ - ข้อ ๑๘) ได้กำหนดหน้าที่และอำนาจ กลไก วิธีการขององค์กรระดับต่าง ๆ ทั้งองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม หน่วยงานของรัฐ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ และกลุ่มงานจริยธรรม เพื่อขับเคลื่อนมาตรฐานทางจริยธรรมของหน่วยงาน

๔. หมวด ๔ การประกาศ เผยแพร่ และการประชาสัมพันธ์ (ข้อ ๑๙ - ข้อ ๒๑) กำหนดให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมประกาศประมวลจริยธรรมในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐได้รับทราบและถือปฏิบัติ นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานต่อสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีช่องทางสอดส่องดูและการประพฤติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

๕. บทเฉพาะกาล (ข้อ ๒๒) กรณีได้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมแล้วแต่ยังไม่ได้กำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรม ให้กลไกที่มีอยู่ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เดิม จนกว่าจะมีการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรม

#### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

เนื่องจากระเบียบคณะกรรมการมาตราฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๓ จะเป็นหลักเกณฑ์ในการจัดทำประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรม ที่ใช้บังคับองค์กรกลาง บริหารงานบุคคล และส่วนราชการต่าง ๆ สำนักงาน ก.พ. จึงขอเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อทราบระเบียบ คณะกรรมการมาตราฐานทางจริยธรรมฉบับดังกล่าว เพื่อสำนักงาน ก.พ. จะได้ดำเนินการประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับต่อไป

\*\*\*\*\*

# เอกสารแนบ

รายงานการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม

ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม

และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ....

โดยที่พระราชนูญตีมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีเจตนา remodel ที่จะให้องค์กรกลาง บริหารงานบุคคลจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานเพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์ ในการปฏิบัติดนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และหน่วยงานของรัฐจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพื่อใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ ของรัฐในหน่วยงานเพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมให้เหมาะสมแก่การกิจที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงาน จึงกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้ การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย มีมาตรฐานเดียวกัน และสอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐาน ทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรมจึงวางระเบียบคณะกรรมการมาตรฐาน ทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษา จริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมและหน่วยงานของรัฐ ใช้เป็นหลักเกณฑ์ในการจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรม ของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ

สำนักงาน ก.พ. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือสำนักงาน ก.พ. ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๑๙.๑/๕ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ร่างระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวล จริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. .... เพื่อรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม จำนวน ๑๙ หน่วยงาน

๒. สำนักงาน ก.พ. ได้จัดให้มีช่องทางแสดงความคิดเห็นต่อร่างระเบียบฯ ผ่านทางเว็บไซต์ ของสำนักงาน ก.พ. [www.ocsc.go.th](http://www.ocsc.go.th) หัวข้อช่าวประชาชนสัมพันธ์ ตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ จนถึงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้รวมรวมผลการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างระเบียบฯ มาปรับปรุง ร่างระเบียบฯ สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ จำนวนผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างระเบียบฯ จำนวน ๖๐ ราย

๒.๒ ผู้ตอบแบบสำรวจ มีความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบฯ โดยภาพรวม มีดังนี้

๒.๒.๑ ผู้ตอบแบบสำรวจร้อยละ ๗๕ - ๘๕ มีความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างระเบียบฯ โดยภาพรวมว่า มีความเหมาะสม และมีรายละเอียดสอดคล้องกับหลักการจัดทำประมาณจริยธรรม ตามพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๒.๒ ผู้ตอบแบบสำรวจร้อยละ ๘๐ - ๘๕ มีความคิดเห็นเรื่องกระบวนการรักษา จริยธรรม โดยเห็นว่า การกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความเหมาะสม แต่ควร พิจารณาให้ครอบคลุมถึงหน่วยงานรัฐบางประเภทที่มีโครงสร้างการกำกับดูแลแตกต่างจากภาระการ

### ๒.๓ ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

- ควรจัดทำระบบการรายงานผลประจำปีในภาพรวมของหน่วยงานของรัฐ เสนอต่อ ก.ม.จ. ผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งสามารถตรวจสอบและติดตามผลได้อย่างสะดวก และสามารถนำผลมาใช้ วิเคราะห์มาตรฐานทางจริยธรรม รวมทั้งจัดทำแบบฟอร์มรายงานต่าง ๆ เป็นมาตรฐานเดียวกันกับที่หน่วยงาน ของรัฐเสนอ ก.ม.จ.

- ควรปรับรายละเอียดหรือถ้อยคำที่อาจสร้างความสับสนในทางปฏิบัติให้แก่ หน่วยงานได้ เช่น การจัดทำรายงานที่หน่วยงานต้องดำเนินการว่าต้องจัดทำรายงานประเภทใดบ้าง

- เมื่อจากกระทรวงศึกษาธิการมีส่วนราชการที่หลากหลาย รวมทั้งมีข้าราชการครู และบุคลากรทางการศึกษาเป็นจำนวนมาก อาจมีข้อกำหนดที่แตกต่างกันตามแต่ละประเภท ซึ่งต้องใช้ระยะเวลา ในการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกฝ่ายที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

- ควรพิจารณาให้มีการกำหนดข้อยกเว้นบางประการในการจัดทำประมาณจริยธรรม ของหน่วยงานรัฐบางประเภทที่มีโครงสร้างการกำกับดูแลแตกต่างจากภาระการ

- ควรกำหนดอำนาจหน้าที่ของหน่วยงาน และผู้ปฏิบัติให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิด ความเข้าข้องและยากต่อการนำไปปฏิบัติ

- ควรจัดทำแผนภาพความสัมพันธ์ของแต่ละ party ให้เห็นความแตกต่าง และมีส่วนได้ ที่ทั้งสอง เพื่อให้นำไปปรับใช้กับรัฐวิสาหกิจได้

- สำหรับข้ออื่น ๆ ตามระเบียบฯ ดังกล่าว เห็นว่ามีความเหมาะสมแล้ว

.....

ระเบียบคณะกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม  
ว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม<sup>1</sup>  
และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๗

โดยที่พระราชบัญญัติมาตราฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ มีเจตนาณย์ที่จะให้องค์กรกลาง  
บริหารงานบุคคลจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานเพื่อใช้เป็นหลักเกณฑ์  
ในการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และหน่วยงานของรัฐจัดทำข้อกำหนดจริยธรรมเพื่อใช้บังคับกับ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานเพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมให้เหมาะสมแก่การกิจที่มีลักษณะเฉพาะ  
ของหน่วยงาน จึงกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการ  
รักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย<sup>2</sup>  
มีมาตรฐานเดียวกัน และสอดคล้องกับมาตราฐานทางจริยธรรม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตราฐาน  
ทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒ คณะกรรมการมาตราฐานทางจริยธรรมจึงทรงพระบรมราชโองการเป็นดังต่อไปนี้

**ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการมาตราฐานทางจริยธรรม ว่าด้วยหลักเกณฑ์  
การจัดทำประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ....”**

**ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป**

**ข้อ ๓ ในระเบียบนี้**

“ก.ม.จ.” หมายความว่า คณะกรรมการมาตราฐานทางจริยธรรม

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม ส่วนราชการที่เรียกชื่อย่างอื่นและ  
มีฐานะเป็นกรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐในฝ่ายบริหาร  
แต่ไม่หมายความรวมถึง หน่วยงานธุรการของรัฐสถา องค์กรอิสระ ศาล และองค์กรอัยการ

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน ลูกจ้าง หรือผู้ปฏิบัติงานอื่นในหน่วยงาน  
ของรัฐ

“องค์กรกลางบริหารงานบุคคล” หมายความว่า คณะกรรมการข้าราชการพลเรือน  
คณะกรรมการข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา คณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา  
และคณะกรรมการข้าราชการตำรวจ ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประจำทั้งนั้น รวมทั้ง  
คณะกรรมการกลางบริหารงานบุคคลของเจ้าหน้าที่ของรัฐในฝ่ายบริหาร และคณะกรรมการมาตราฐาน  
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

“องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม” หมายความว่า องค์กรกลางบริหารงานบุคคล  
คณะกรรมการรัฐมนตรี สถาบันอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการพัฒนาและส่งเสริม  
องค์การมหาชน และองค์กรที่ ก.ม.จ. วินิจฉัยว่าเป็นผู้จัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ

**ข้อ ๔ ให้เลขานุการ ก.พ. รักษาการตามระเบียบนี้**

หมวด ๑  
บททั่วไป

---

**ข้อ ๕** ให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม จัดทำประมวลจริยธรรม และกำหนดให้มีกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ รวมถึงให้มีการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม

**ข้อ ๖** ให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมดำเนินการจัดทำประมวลจริยธรรมให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับตั้งแต่วันที่ระเบียนฉบับนี้มีผลใช้บังคับ

หมวด ๒  
หลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม

---

**ข้อ ๗** การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จัดทำขึ้น ต้องไม่ต่างกับมาตรฐานทางจริยธรรมตามที่กำหนดในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมาตรฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

**ข้อ ๘** การจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จัดทำขึ้น ต้องเป็นจริยธรรมที่แสดงให้เห็นถึงอุดมการณ์ คุณลักษณะของการเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ดี

**ข้อ ๙** ประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่จัดทำขึ้น ต้องสอดคล้องกับบทบาทภารกิจของหน่วยงาน โดยยึดโยงกับหลักการตามรัฐธรรมนูญ ยุทธศาสตร์ชาติ สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาหรือความเสี่ยงทางจริยธรรมในภาคราชการและสังคมไทย รวมถึงจริยธรรมในบริบทที่เป็นสากล จรรยาบรรณวิชาชีพ ปัจจัยที่มีผลกระทบต่อพฤติกรรมการทำงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้น ๆ ความคาดหวังของผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง ผู้รับบริการและประชาชน

**ข้อ ๑๐** ในการจัดทำประมวลจริยธรรมให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องภายในหน่วยงาน รวมถึงผู้รับบริการ และประชาชน

**ข้อ ๑๑** ให้เสนอร่างประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อ ก.ม.จ. พิจารณา

ในการนี้ที่ ก.ม.จ. พิจารณาแล้วเห็นว่า ประมวลจริยธรรมที่องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมจัดทำขึ้นไม่สอดคล้องกับมาตรฐานทางจริยธรรมหรือมีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม.จ. กำหนด ให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร็วและรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบด้วย

**ข้อ ๑๒** หน่วยงานของรัฐอาจพิจารณาจัดทำข้อกำหนดจริยธรรม โดยนำหลักเกณฑ์การจัดทำประมวลจริยธรรมมาปรับใช้ตามที่เห็นสมควร เพื่อใช้บังคับกับเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานนั้นเพิ่มเติมจากประมวลจริยธรรมให้เหมาะสมแก่ภารกิจที่มีลักษณะเฉพาะของหน่วยงาน หรือสาขาเชิงได้

ในกรณีที่พบว่า ข้อกำหนดจริยธรรมที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้นไม่สอดคล้องกับ มาตรฐานทางจริยธรรมหรือมีการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม.จ. กำหนด ให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องโดยเร็ว และรายงานให้ ก.ม.จ. ทราบด้วย

### หมวด ๓

#### กระบวนการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

##### ข้อ ๑๓ ให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม ดำเนินการดังนี้

(๑) จัดทำประมวลจริยธรรมและกระบวนการรักษาจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่อยู่ในความรับผิดชอบ

(๒) กำกับดูแลการดำเนินการตามประมวลจริยธรรม และกระบวนการรักษาจริยธรรม การประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม รวมทั้งจัดหลักสูตรการฝึกอบรม การเผยแพร่ความเข้าใจ ให้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๓) กำหนดแนวทาง หลักเกณฑ์การนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ในกระบวนการบริหารงานบุคคล รวมทั้งมาตรการจูงใจเพื่อพัฒนาและส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐ มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดี และมาตรการที่ใช้บังคับแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงานของรัฐ ซึ่งมีพฤติกรรมที่เป็นการฝ่าฝืนมาตรฐานทางจริยธรรมหรือไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมโดยอาจกำหนด มาตรการเพื่อใช้ในการบริหารงานบุคคลตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการประจำเพรียบเท่านั้น

(๔) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ ก.ม.จ. มอบหมายภายใต้ระเบียบฉบับนี้

##### ข้อ ๑๔ ให้หน่วยงานของรัฐ ดำเนินการดังนี้

(๑) กำหนดให้มีผู้บริหารที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ประจำหน่วยงาน

(๒) กำหนดกรอบอัตรากำลังผู้ปฎิบัติงาน และงบประมาณเพื่อการดำเนินงาน ด้านจริยธรรมที่เหมาะสม

(๓) จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อ ก.ม.จ. ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ม.จ. กำหนด

ข้อ ๑๕ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐและผู้บังคับบัญชาเมืองหน้าที่ในการกำกับดูแลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมหรือข้อกำหนดจริยธรรม

ในการปฏิบัติงานของรัฐผู้ใดไม่ปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมหรือข้อกำหนดจริยธรรม แต่มิได้เป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงหรือเป็นความผิดอาญา ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือ

ผู้บังคับบัญชาว่าก้าวต่อไปได้ หรือสั่งให้ผู้นั้นได้รับการพัฒนา หรือดำเนินการตามกระบวนการบริหารงานบุคคลของหน่วยงานนั้น

### ข้อ ๑๖ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการดังนี้

(๑) กำหนดนโยบายด้านจริยธรรมและแผนปฏิบัติการด้านจริยธรรมที่สอดคล้องกับการกิจของหน่วยงาน เพื่อป้องกันและลดความเสี่ยงด้านจริยธรรม การกระทำผิดวินัย และปัญหาการทุจริต

(๒) กำกับ ดูแลการปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรมในหน่วยงาน

(๓) กำหนดให้มีการประเมินพฤติกรรมทางจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของรัฐ และนำผลดีกรีมทางจริยธรรมไปใช้ในการบูรณาการบริหารงานบุคคล

(๔) เป็นแบบอย่างที่ดีด้านจริยธรรม ส่งเสริม สนับสนุน และยกย่องเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในหน่วยงานที่มีพฤติกรรมทางจริยธรรมเป็นแบบอย่างที่ดี รวมทั้งสนับสนุนงบประมาณและอัตรากำลังเพื่อการขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรมของหน่วยงาน

(๕) ส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ ฝึกอบรมและพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงาน

(๖) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อเสริมสร้างให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม รวมทั้งกำหนดกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๗) สร้างเครือข่ายและประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชน

(๘) รายงานและเปิดเผยข้อมูลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงาน

ข้อ ๑๗ องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมหรือหน่วยงานของรัฐ อาจกำหนดให้มีคณะกรรมการ เพื่อท้าหน้าที่ให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับนโยบายการส่งเสริมจริยธรรม สอดส่อง ดูแล รณรงค์ส่งเสริมให้มีการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม ติดตาม และประเมินผลการขับเคลื่อนงานด้านจริยธรรม ของหน่วยงาน อย่างน้อยประกอบด้วย

(๑) ประธานกรรมการ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกหน่วยงานที่มีความรู้ความสามารถ มีประสบการณ์และผลงานด้านการส่งเสริมจริยธรรม รวมถึงมีความเข้าใจในบทบาทการกิจของหน่วยงาน โดยพิจารณาจากบุคคลที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นผู้ที่มีเกียรติ มีความซื่อสัตย์ สุจริต

(๒) หัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือรองหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมาย ให้รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาจริยธรรมประจำหน่วยงาน

(๓) กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกหน่วยงาน โดยพิจารณาจากบุคคลที่ได้รับการยอมรับว่าเป็นผู้ที่มีเกียรติ มีความซื่อสัตย์ สุจริต เป็นที่ยอมรับของหน่วยงาน

(๔) กรรมการและเลขานุการ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาอนุมายให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านจริยธรรม ทำหน้าที่เป็นกรรมการและเลขานุการ

การกำหนดหน้าที่และอำนาจ จำนวน และการสรรหาคณะกรรมการให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม หรือหน่วยงานของรัฐกำหนด ทั้งนี้ คณะกรรมการควรมีระยะเวลาดำรงตำแหน่งอย่างน้อยคราวละ ๓ ปี เพื่อให้การปฏิบัติงานมีความต่อเนื่อง

**ข้อ ๑๙ กลุ่มงานจริยธรรมหรือส่วนงานที่มีหน้าที่และการกิจในด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล หรือที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล ดำเนินการดังนี้**

(๑) พัฒนาระบบ เครื่องมือและกลไกที่จะสนับสนุนการส่งเสริมจริยธรรมในหน่วยงาน

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน ให้ความรู้ ฝึกอบรม และพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงาน ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และมีความตระหนักในเรื่องคุณธรรม จริยธรรม

(๓) จัดทำข้อกำหนดจริยธรรมของหน่วยงาน หรือพฤติกรรมที่ห้ามกระทำการไม่ว่าด้วยสาเหตุใดๆ ก็ตาม ที่อาจก่อให้เกิดความเสื่อมเสียแก่หน่วยงาน รวมถึงแนวทางการนำพฤติกรรมทางจริยธรรมไปใช้ ในการบูรณาการบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน

(๔) รณรงค์ ส่งเสริม ประชาสัมพันธ์ ตลอดจนสร้างเครือข่ายและประสานความร่วมมือ ระหว่างหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน และประชาชน

(๕) รับและดำเนินการข้อร้องเรียนเรื่องการฝ่าฝืนจริยธรรม การปฏิบัติหรือละเว้น การปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบของเจ้าหน้าที่ รวมถึงข้อกล่าวหาที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรม และข้อกำหนดจริยธรรม และกำหนดกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบพฤติกรรม ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในหน่วยงาน

(๖) ติดตาม ประเมินผลการปฏิบัติตามประมวลจริยธรรมและข้อกำหนดจริยธรรม และทุกสิ่นเป็นประมวล ให้จัดทำรายงานประจำปีตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ม.จ. กำหนด เสนอต่อ ก.ม.จ. โดยให้ หน่วยงานของรัฐเสนอรายงานประจำปีผ่านองค์กรกลางบริหารงานบุคคล หรือองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำ ประมวลจริยธรรม แล้วแต่กรณี

หมวด ๕  
การประกาศ เผยแพร่ และการประชาสัมพันธ์

ข้อ ๑๙ ให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมประกาศประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐในราชกิจจาบุเบกษา รวมถึงเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ต่อสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทราบและมีส่วนร่วมในการสอดส่องดูแลการประพฤติปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

ข้อ ๒๐ ให้องค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมและหน่วยงานของรัฐ ดำเนินการประกาศใช้ประมวลจริยธรรมหรือข้อกำหนดจริยธรรม รวมทั้งกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบรับทราบและดื่มด่ำปฏิบัติโดยทั่วไป

ข้อ ๒๑ ให้มีการเผยแพร่และประชาสัมพันธ์ประมวลจริยธรรม ข้อกำหนดจริยธรรม กระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องมีช่องทางในการสอดส่องดูแลการประพฤติปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งนี้ อาจจัดให้มีการรับฟังคิดเห็น ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นการสร้างการมีส่วนร่วม และเป็นการส่งเสริมและรักษาจริยธรรมทั้งในระดับบุคคล องค์กร และสังคม ตลอดจนใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงหรือพัฒนามาตรฐาน การดำเนินงานขององค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรมและหน่วยงานของรัฐในการขับเคลื่อนจริยธรรม ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๒๒ ในกรณีที่องค์กรกลางบริหารงานบุคคล หรือองค์กรที่มีหน้าที่จัดทำประมวลจริยธรรม ได้มีการจัดทำประมวลจริยธรรมสำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบแล้ว แต่ยังไม่ได้กำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมของหน่วยงานและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่อยู่ในความรับผิดชอบ ให้หน่วยงานของรัฐ ผู้รับผิดชอบเกี่ยวกับการรักษาจริยธรรมประจำหน่วยงานของรัฐ ส่วนงานที่มีหน้าที่และการกิจ ในด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาล หรือที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล หรือคณะกรรมการและกลุ่มงาน จริยธรรมหรือส่วนงานที่มีหน้าที่และการกิจในด้านจริยธรรม ธรรมาภิบาลหรือที่เกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลที่มีอยู่แล้ว ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจที่มีอยู่เดิมต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้จนกว่า จะมีการกำหนดกระบวนการรักษาจริยธรรมตามพระราชบัญญัติมาตราฐานทางจริยธรรม พ.ศ. ๒๕๖๒

ประกาศ ณ วันที่ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๓

(นายวิษณุ เครืองาม)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการมาตรฐานทางจริยธรรม