

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๑๐.๐๖/ ๖๔๖๖



กวด. 15
วันที่ ๖ มิ.ย. ๖๓
เวลา 15.20 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ35036
รับที่ : ๘8502/63
วันที่ : 06 ส.ค. 63 เวลา : 15:10

กระทรวงสาธารณสุข

ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๖ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง การให้สิทธิ (คินสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๕๒๘๐ ลงวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๕๓
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๐๑๖ ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๘
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๗๙๙๑ ลงวันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักทะเบียนกลาง ที่ มท ๐๓๐๙.๘/๑๓๒๔

ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

จำนวน ๙๐ ชุด

๒. ข้อมูลเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา

จำนวน ๙๐ ชุด

๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมทั้ง

การขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติ

วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

จำนวน ๙๐ ชุด

ด้วยกระทรวงสาธารณสุขขอเสนอเรื่อง การให้สิทธิ (คินสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ (เพิ่มเติม) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการลดความเหลื่อมล้ำ

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ อนุมัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๘ เห็นชอบในหลักการให้สิทธิ (คินสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเพิ่มเติม รวมถึงบุตรที่กระทรวงมหาดไทยได้ขึ้นทะเบียนมีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒๐๘,๖๓๑ คน ให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จัดบริการขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขให้แก่บุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ ซึ่งครอบคลุมการสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพสำหรับบุคคลกลุ่มอื่น ๆ ได้แก่ เด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษาของประเทศไทย ที่ยังไม่สามารถพิสูจน์ได้ เพราะขาดหลักฐานไม่มีความชัดเจนถึงจำนวนที่แท้จริงและอาจมีความซ้ำซ้อนของข้อมูล จึงให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย และสภาความมั่นคงแห่งชาติ ตรวจสอบข้อมูลเพื่อยืนยันความถูกต้องและรับรองการขึ้นทะเบียนของกลุ่มบุคคลดังกล่าวก่อน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการให้สิทธิ (คินสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเพิ่มเติมต่อไป

๑.๒ มติ...

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

การให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเห็นชอบกลุ่มเป้าหมายและจัดสรรงบประมาณแล้ว ดังนี้

๑.๒.๑ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ อนุมัติในหลักการให้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นในวงเงินไม่เกิน ๔๗๒.๘๒๓ ล้านบาท ให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อใช้ในการจัดบริการขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขให้แก่บุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ

๑.๒.๒ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๔ อนุมัติตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีด้านเศรษฐกิจในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๕๔ เห็นชอบในหลักการให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเพิ่มเติม ประกอบด้วยบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ รวมถึงบุตรที่กระทรวงมหาดไทยได้ขึ้นทะเบียน โดยมีเลขประจำตัว ๑๓ หลักเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๒๐๘,๖๓๑ คน สำหรับบุคคลกลุ่มอื่น ๆ ที่ยังไม่สามารถพิสูจน์ได้เพราะขาดหลักฐานที่ยังไม่มีความชัดเจนถึงจำนวนที่แท้จริงและอาจมีความซ้ำซ้อนของข้อมูล ให้กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย และสภาพความมั่นคงแห่งชาติ ตรวจสอบข้อมูลเพื่อยืนยันความถูกต้องและรับรองการขึ้นทะเบียนของกลุ่มบุคคลดังกล่าวก่อนแล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณ

๑.๒.๓ มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ เพิ่มเติม ที่กระทรวงมหาดไทยได้ขึ้นทะเบียน โดยมีเลขประจำตัว ๑๓ หลักเรียบร้อยแล้ว ในกลุ่มคนดั้งเดิมที่ไม่มีสัญชาติไทยแต่มีชื่ออยู่ในทะเบียนราษฎร เลขประจำตัวประเภท ๓ และ ๔ จำนวน ๒๔,๐๗๑ คน
รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ ๒ และ ๓

๑.๓ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

กระทรวงสาธารณสุข โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณในการดำเนินงานและสามารถจัดบริการให้แก่กลุ่มเป้าหมายที่ขึ้นทะเบียนตามระบบเพื่อให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขจากหน่วยบริการในสังกัด ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ - ๒๕๖๓ ดังนี้

ปีงบประมาณ	จำนวนงบประมาณที่ได้รับ (บาท)	จำนวนผู้มีสิทธิ (คน)
๒๕๕๓	๓๔๘,๐๔๔,๗๙๕	๔๖๒,๓๘๙
๒๕๕๔	๙๑๘,๑๓๗,๙๐๐	๔๕๙,๘๔๔
๒๕๕๕	๔๓๓,๖๖๕,๑๐๐	๔๕๙,๓๐๖
๒๕๕๖	๘๖๓,๗๘๕,๑๐๐	๔๖๑,๙๗๔
๒๕๕๗	๙๗๓,๓๔๕,๔๐๐	๕๐๗,๖๕๔
๒๕๕๘	๙๗๓,๓๔๕,๕๐๐	๕๐๒,๑๗๒
๒๕๕๙	๑,๒๗๙,๑๕๒,๙๐๐	๕๕๒,๔๙๓
๒๕๖๐	๑,๓๑๙,๖๑๕,๕๐๐	๕๘๘,๓๓๔

ปีงบประมาณ...

ปีงบประมาณ	จำนวนงบประมาณที่ได้รับ (บาท)	จำนวนผู้มีสิทธิ (คน)
๒๕๖๑	๑,๓๐๕,๒๓๖,๑๐๐	๕๗๒,๘๗๔
๒๕๖๒	๑,๔๐๙,๙๐๗,๙๐๐	๕๗๖,๘๑๒
๒๕๖๓	๑,๔๗๑,๘๐๑,๔๐๐	๕๔๘,๓๕๙

หมายเหตุ : ๑. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ มติคณะรัฐมนตรีอนุมัติสิทธิให้กับกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๔๕๗,๔๐๙ คน เป็นข้อมูลจากสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ซึ่งจำนวน ๔๖๒,๓๘๙ คน เป็นผู้มีสิทธิจากฐานข้อมูลกระทรวงสาธารณสุข จึงทำให้จำนวนผู้มีสิทธิไม่เท่ากัน

๒. จำนวนผู้มีสิทธิที่ลดลงในแต่ละปีงบประมาณ เนื่องจากการจำหน่าย เสียชีวิต หรือการย้ายสิทธิออกจากฐานข้อมูลกระทรวงสาธารณสุข

๓. ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ ข้อมูล ณ วันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงสาธารณสุข ได้ตระหนักถึงความจำเป็นในการพัฒนา “ยุทธศาสตร์การจัดการสถานะและสิทธิของเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา” ในภาพรวมทั้งระบบ รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติด้านการลดความเหลื่อมล้ำ ดังนั้น เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเข้าถึงและใช้สิทธิขั้นพื้นฐานบริการของรัฐด้านสาธารณสุข มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และเป็นการป้องกันและควบคุมโรคอย่างมีประสิทธิภาพโดยเฉพาะโรคติดต่อที่แพร่ระบาดได้ง่าย ซึ่งจำเป็นต้องให้สิทธิขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขตามหลักมนุษยธรรม อันเป็นไปตามพันธกรณีตามกฎหมายระหว่างประเทศที่ผูกพันประเทศไทย เพื่อพัฒนาและส่งเสริมกลไกการแก้ปัญหาการรับรองสถานะบุคคลตามกฎหมายอย่างเป็นระบบ ซึ่งหน่วยบริการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สามารถจัดการปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ การเสนอเรื่องดังกล่าวเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษาประสบปัญหาการเข้าไม่ถึงระบบหลักประกันสุขภาพ ไม่สามารถรับบริการสาธารณสุขที่จำเป็นในการดำรงชีวิต เพื่อการรักษาพยาบาล การควบคุมและป้องกันโรคที่มีประสิทธิภาพ แก้ปัญหาระยะค่าใช้จ่ายด้านสุขภาพของหน่วยบริการที่ต้องให้บริการด้านสาธารณสุขที่จำเป็น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในการให้สิทธิ (คินสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษาโดยด่วน

๔. สำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงสาธารณสุข ได้ดำเนินการจัดระบบลงทะเบียนสิทธิและให้บริการทางการแพทย์และสาธารณสุขแก่บุคคลเป้าหมายตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การให้สิทธิ (คินสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ เพิ่มเติม จำนวนทั้งสิ้น ๖๙๐,๑๑๑ คน

ผลการลงทะเบียนสิทธิให้แก่กลุ่มเป้าหมายข้างต้น พบว่า ยังมีเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษาที่ได้รับสิทธิด้านการศึกษาแต่ยังไม่ได้รับสิทธิด้านหลักประกันสุขภาพ ซึ่งตรวจสอบแล้วไม่เข้าช้อยกับกลุ่มเป้าหมายตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๓ วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๘ และวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ และจากการตรวจสอบข้อมูลกับสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย

ที่ได้ประมวล...

ที่ได้ประมวลผลข้อมูลกลุ่มเป้าหมายเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา และได้กำหนดเลขประจำตัว ๑๓ หลักเรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓,๐๔๒ คน (ข้อมูล ณ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และล่าสุดวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๓) จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้สิทธิ (คินสิทธิ) ขึ้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษา รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และ ๒

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบ

การจัดระบบสวัสดิการด้านสาธารณสุขให้กับกลุ่มบุคคลผู้มีปัญหาสถานะและสิทธิจะทำให้บุคคลที่ยังไม่มีหลักประกันสุขภาพได้รับความคุ้มครองด้านสุขภาพหรือมีหลักประกันสุขภาพที่สร้างความยั่งยืนทางการเงินการคลังของหน่วยบริการ และประชาชนให้มีความมั่นคงทางสุขภาพ

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณในการดำเนินการ จำนวน ๗,๔๖๔,๙๑๕.๙๐ บาท (เจ็ดล้านสี่แสนหกหมื่นสี่พันเก้าร้อยสิบห้าบาทเก้าสิบสตางค์) โดยกำหนดกรอบวงเงินตามจำนวนผู้มีสิทธิในอัตรางบประมาณเหมาจ่ายรายหัวเท่ากับสิทธิหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๓,๐๔๒ คน อัตรา ๒,๔๕๓.๙๕ บาทต่อคน โดยจะดำเนินการตามขั้นตอนที่เกี่ยวข้องต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

- ไม่มี -

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๙.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

มาตรา ๒๗ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมาย มีสิทธิและเสรีภาพและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน

ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคล ไม่ว่าด้วยเหตุความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ หรือเหตุอื่นใด จะกระทำมิได้ มาตราการที่รัฐกำหนดขึ้นเพื่อจัดอุปสรรคหรือส่งเสริมให้บุคคลสามารถใช้สิทธิหรือเสรีภาพได้เช่นเดียวกับบุคคลอื่น หรือเพื่อคุ้มครองหรืออำนวยความสะดวกให้แก่เด็ก สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ หรือผู้ด้อยโอกาส ย่อมไม่ถือว่าเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมตามวรรคสาม

มาตรา ๔๗ บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขของรัฐ บุคคลผู้ยากไร้ ย่อมมีสิทธิได้รับบริการสาธารณสุขของรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายตามที่กฎหมายบัญญัติ บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตรายจากรัฐโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

๙.๒ พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้สรุปได้ว่า เพื่อให้การทะเบียนราษฎรเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพอันจะเป็นประโยชน์ต่อการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน การรักษาความสงบเรียบร้อย และการคุ้มครองสิทธิพื้นฐานของประชาชน และตามมาตรา ๑๖ การกำหนดเลขประจำตัวแก่ผู้มีสัญชาติไทยหรือคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยที่อาศัยอยู่ในราชอาณาจักร

๙.๓ กฎหมายระหว่างประเทศที่มีพันธะผูกพันประเทศไทยเป็นภาคีสันติสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชน ได้แก่ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคมและวัฒนธรรม (International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights - ICESCR) ส่วนที่ ๓ (ข้อ ๖ - ๑๕) กล่าวถึงสาระของสิทธิ ได้แก่ สิทธิในการทำงาน สิทธิในชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี สิทธิในด้านการศึกษา สิทธิด้านสุขภาพ สิทธิในวัฒนธรรม

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงสาธารณสุขขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา เห็นชอบในหลักการให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ขั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิเด็กและบุคคลที่เรียนอยู่ในสถานศึกษาที่กระทรวงมหาดไทยได้ขึ้นทะเบียนโดยมีเลขประจำตัว ๑๓ หลัก เรียบร้อยแล้ว จำนวน ๓,๐๔๒ คน ซึ่งครอบคลุมบริการด้านสาธารณสุข ได้แก่ การสร้างเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพ นับตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๑.๕๓.

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

กองเศรษฐกิจสุขภาพและหลักประกันสุขภาพ

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๕๗๗

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๕๖๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dhes.stateless@gmail.com