

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/๑๘๓๖๒



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย
เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอ เรื่อง ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี
หรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี มาตรา ๔ (๙) เรื่องที่ขอทบทวนหรือยกเว้นการปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรี
ระเบียบ ข้อบังคับ หรือประกาศตาม (๖) และมาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจาก
ที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม
ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ
ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ข้อเท็จจริง

นายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบกระทรวงการคลังใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น
จำนวน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อดำเนินการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล และการดำเนินโครงการ
ลงทะเบียนเพื่อสวัสดิการแห่งรัฐ (โครงการลงทะเบียนฯ) รอบใหม่และการจัดสรรสวัสดิการผ่านบัตรสวัสดิการ
แห่งรัฐ (บัตรฯ) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการ
เงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการดำเนินการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล
และการดำเนินโครงการลงทะเบียนฯ รอบใหม่และการจัดสรรสวัสดิการผ่านบัตรฯ จึงต้องเสนอขอ
ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

/๓. สาระสำคัญ ...

๓. สารสำคัญ

๓.๑ การลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล

๓.๑.๑ เหตุผลและความจำเป็น

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑ ๘ และ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบโครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๒๕๖๐ ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และ ธ.ก.ส. ได้ดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว โดยมียอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล ณ วันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๒๔,๖๘๕,๓๙๔,๕๗๐.๒๙ บาท

๓.๑.๒ สารสำคัญ

เพื่อลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลสำหรับมาตรการดังกล่าว ซึ่งมีจำนวนทั้งสิ้น ๒๔,๖๘๕,๓๙๔,๕๗๐.๒๙ บาท ไม่ให้สูงจนเกินไป กระทรวงการคลังจึงเห็นควรใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ในการลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลของโครงการช่วยเหลือค่าเก็บเกี่ยวให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวนาปี ปีการผลิต ๒๕๕๙/๒๕๖๐ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่ ธ.ก.ส. ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะทำให้สถาบันการเงินเฉพาะกิจมีสภาพคล่องเพิ่มขึ้นและสามารถมีเงินทุนหมุนเวียนในการให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ไม่สามารถเข้าถึงบริการทางการเงินของธนาคารพาณิชย์ ให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนได้มากขึ้น ซึ่งจะเป็นการช่วยเหลือฟื้นฟูระบบเศรษฐกิจต่อไป

๓.๒ โครงการลงทะเบียนฯ รอบใหม่และการจัดสรรสวัสดิการผ่านบัตรฯ

๓.๒.๑ เหตุผลและความจำเป็น

การดำเนินโครงการลงทะเบียนฯ ที่ผ่านมามีกลุ่มตกหล่นที่ไม่สามารถเข้าถึงโครงการลงทะเบียนฯ ได้ อีกทั้งโครงการลงทะเบียนฯ ได้มีการดำเนินการมาเป็นระยะหนึ่ง ซึ่งอาจไม่สะท้อนความเป็นผู้มีรายได้น้อย ณ เวลาปัจจุบัน และอาจทำให้มีผู้ที่สมควรได้รับบัตรฯ แต่ไม่ได้รับบัตรฯ (Exclusion Error) และผู้มีบัตรฯ ที่ไม่ควรได้รับบัตรฯ (Inclusion Error) จำนวนหนึ่ง ประกอบกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ได้ส่งผลกระทบต่อกระบวนกรดำเนินการกิจกรรมทางเศรษฐกิจและความเป็นอยู่ของประชาชนเป็นวงกว้าง ซึ่งส่งผลกระทบรุนแรงต่อปัจจัยทางเศรษฐกิจของผู้มีรายได้น้อย

๓.๒.๒ สารสำคัญ

เพื่อเพิ่มความแม่นยำในการระบุตัวผู้มีรายได้น้อย และมีข้อมูลเป็นปัจจุบันอยู่ตลอดเวลา (Dynamic Data) ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรสวัสดิการสังคมของภาครัฐ จึงเห็นควรให้ดำเนินโครงการลงทะเบียนฯ รอบใหม่ ซึ่งจากสถานการณ์ COVID-19 จึงคาดว่า จะมีผู้ผ่านคุณสมบัติผู้มีรายได้น้อยตามโครงการลงทะเบียนฯ เพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก พร้อมทั้งให้มีงบประมาณรองรับสำหรับการจัดสรรสวัสดิการที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ผู้มีบัตรฯ ดังนั้น เพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้แก่กองทุนประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม (กองทุนประชารัฐฯ)

ทั้งนี้ หากได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น กระทรวงการคลังจะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการประชารัฐสวัสดิการเพื่อเศรษฐกิจฐานรากและสังคม และคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามลำดับต่อไป

๔. ผลกระทบ

๔.๑ ลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลเพื่อให้ยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาลสำหรับโครงการดังกล่าวไม่ให้สูงจนเกินไป และเพื่อเป็นการเพิ่มสภาพคล่องให้ ธ.ก.ส. นำมาหมุนเวียนในการช่วยเหลือเกษตรกรให้เข้าถึงแหล่งเงินทุนและการช่วยเหลือตามมาตรการต่าง ๆ

๔.๒ สามารถดำเนินโครงการลงทะเบียนฯ รอบใหม่และการจัดสรรสวัสดิการผ่านบัตรฯ เพื่อเพิ่มความแม่นยำในการระบุตัวผู้มีรายได้น้อย และมีข้อมูลเป็นปัจจุบันอยู่ตลอดเวลา (Dynamic Data) ตลอดจนเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดสรรสวัสดิการสังคมของภาครัฐ พร้อมทั้งมีงบประมาณรองรับสำหรับการจัดสรรสวัสดิการที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคมให้แก่ผู้มีบัตรฯ

๕. การดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ การลดยอดลูกหนี้รอการชดเชยของรัฐบาล และโครงการลงทะเบียนฯ รอบใหม่ และการจัดสรรสวัสดิการผ่านบัตรฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งต้องมีการนำเสนอข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตาม พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ โดยได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติดังกล่าวเรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๒ ตามข้อ ๘ และ ข้อ ๙ แห่งระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณ เสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลแล้วแต่กรณี พิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนส่งคำขอให้สำนักงานงบประมาณ ทั้งนี้ กรณีวงเงินเกิน ๑๐๐ ล้านบาท สำนักงานงบประมาณจะเสนอเรื่องต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งกระทรวงการคลังได้มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๑๐๐๕/๑๖๑๘๑ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ ถึงผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เพื่อขอให้พิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๖. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อดำเนินการตามข้อ ๓.๑ และข้อ ๓.๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติ พร้อมพัฒน์)

รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ รักษาการแทน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๕๑๔ โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ taxpolicy.fpo@gmail.com