



ที่ คค (ปคร) ๐๗๐๕/๒๕๖

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๑๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง แจ้งยืนยันร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๕/๑๘๐๖๔ ลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๒
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๒๕๘๖๘ ลงวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๒

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และแผนที่ท้ายพระราชกฤษฎีกาที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว จำนวน ๑๑๐ ชุด
๓. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ส่วนที่ส่ง ที่ นร ๐๗๒๐/๑๔๔๐๔ ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๕. รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ
๖. สำเนาหนังสือกรมทางหลวงชนบท ที่ คค ๐๗๐๕/๗๗๐๘ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวน ๑๑๐ ฉบับ

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่องแจ้งยืนยันร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. เพื่อสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑๑๐ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๓ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงคมนาคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ โดยเรื่อง ดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ อนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ได้มีหนังสือตามที่อ้างถึง ๒ แจ้งกระทรวงคมนาคมว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสร็จแล้ว ได้แก้ไขข้อร่างพระราชกฤษฎีกาฯ บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชกฤษฎีกาฯ บทอาศัยอำนาจ กำหนดระยะเวลา ใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาฯ และการจัดเรียงลำดับบทบัญญัติในร่างพระราชกฤษฎีกาฯ รวมทั้งเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับระยะเวลาเริ่มต้นเข้าสำรวจที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีผลเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ...

อสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ นอกจากนี้ มีการแก้ไขเล็กน้อย (ตามแบบการร่างกฎหมาย) โดยกรมทางหลวงชนบท ได้ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชกฤษฎีกานี้แล้ว และโดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งคณะรัฐมนตรีชุดใหม่แล้ว ประกอบกับร่างพระราชกฤษฎีกาในเรื่องนี้จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีอีกครั้งหนึ่ง หากกระทรวงคมนาคมประสงค์จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ขอให้ดำเนินการให้ถูกต้องเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตลอดจนมติคณะรัฐมนตรีและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องต่อไป

๑.๓ กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการสำรวจและออกแบบรายละเอียดโครงการก่อสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑๑๐ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๓ (ถนนสาย ง ตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ๒๕๔๖) เนื่องจากทางจังหวัดนครศรีธรรมราชได้บรรจุโครงการก่อสร้างถนนสาย ง ผังเมืองรวมเมืองทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราชไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด และขอรับการสนับสนุนการก่อสร้างโครงการจากกรมทางหลวงชนบท ซึ่งกรมทางหลวงชนบทพิจารณาแล้ว เห็นว่าโครงการดังกล่าวเป็นถนนที่เชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมของจังหวัดนครศรีธรรมราชให้มีความสมบูรณ์ และยังเป็นการสนับสนุนแผนยุทธศาสตร์พัฒนาจังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อรองรับการเจริญเติบโตของชุมชนเมืองในอนาคต อีกทั้งยังสามารถแก้ไขปัญหาการจราจรติดขัดได้อย่างเป็นรูปธรรม กรมทางหลวงชนบทจึงมีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินโครงการก่อสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑๑๐ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๓

๑.๔ กรมทางหลวงชนบทได้ทำการศึกษาวิเคราะห์ความเหมาะสมในการดำเนินโครงการ ซึ่งจากการวิเคราะห์ผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจพบว่า มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) อยู่ที่ ๗๘๘,๓๙๒,๑๐๔.๑๗ บาท อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อค่าลงทุน (B/C Ratio) มีค่า ๑.๖๕ และอัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจของโครงการ (EIRR) มีค่า ๒๓.๑๔ % ซึ่งถือได้ว่าโครงการดังกล่าวนี้มีความเหมาะสมในการดำเนินการ

๑.๕ การวิเคราะห์ปริมาณการจราจรบนถนนโครงข่ายเปรียบเทียบกรณีมีโครงการฯ กับกรณีไม่มีโครงการฯ มีผลการวิเคราะห์ ดังนี้

เส้นทาง	ปริมาณการจราจร (pcu/วัน)				
	๒๕๖๘	๒๕๗๓	๒๕๗๘	๒๕๘๓	๒๕๘๘
ถนนโครงการฯ					
- กรณีมีโครงการฯ	๔๔,๘๐๔	๕๒,๙๘๔	๕๙,๔๔๔	๖๖,๐๘๘	๗๓,๖๐๐
ถนนชะมาย					
- กรณีไม่มีโครงการฯ	๔๐,๙๔๔	๔๔,๗๙๗	๕๒,๒๒๖	๕๘,๖๑๔	๖๕,๗๒๑
- กรณีมีโครงการฯ	๒๗,๙๑๕	๓๓,๙๗๔	๓๙,๒๘๘	๔๒,๓๑๕	๔๗,๒๙๓
ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๓					
- กรณีไม่มีโครงการฯ	๕๖,๒๕๘	๖๘,๐๐๗	๘๐,๑๐๐	๙๕,๙๓๘	๑๑๗,๗๑๗
- กรณีมีโครงการฯ	๔๔,๙๙๘	๔๘,๐๗๒	๕๓,๗๘๖	๖๖,๓๑๑	๘๐,๒๐๔
ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑๑๐					
- กรณีไม่มีโครงการฯ	๒๘,๗๐๑	๓๔,๒๕๓	๓๘,๒๕๖	๔๒,๓๙๕	๔๗,๗๙๓
- กรณีมีโครงการฯ	๒๗,๘๒๔	๓๑,๔๑๐	๓๓,๕๓๑	๓๖,๑๗๘	๔๐,๔๘๐

เส้นทาง	ปริมาณการจราจร (pcu/วัน)				
	๒๕๖๘	๒๕๗๓	๒๕๗๘	๒๕๘๓	๒๕๘๘
ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑					
- กรณีไม่มีโครงการฯ	๕๓,๐๒๘	๖๐,๑๒๒	๖๗,๖๙๙	๗๗,๐๕๙	๘๗,๑๒๑
- กรณีมีโครงการฯ	๕๐,๕๕๓	๕๗,๑๔๑	๖๓,๙๗๘	๗๒,๐๙๕	๘๑,๓๐๗
รวมทุกเส้นทาง					
- กรณีไม่มีโครงการถนนฝั้เมืองสาย ง.	๑๗๘,๙๓๑	๒๐๗,๑๘๐	๒๓๘,๒๘๐	๒๗๔,๐๐๕	๓๑๘,๓๕๒
- กรณีมีโครงการถนนฝั้เมืองสาย ง.	๑๙๖,๐๙๔	๒๒๓,๕๘๑	๒๕๐,๐๒๖	๒๘๒,๙๘๖	๓๒๒,๘๘๓

๑.๖ ลักษณะของโครงการ เป็นถนนก่อสร้างใหม่ขนาด ๔ ช่องจราจร ชนิดผิวจราจรเป็นคอนกรีตเสริมเหล็ก ช่องจราจรกว้างช่องละ ๓.๕๐ เมตร ไหล่ทางกว้างข้างละ ๒.๕๐ เมตร เกาะกลางกว้าง ๕.๐๐ เมตร ทางเท้ากว้างข้างละ ๓.๐๐ เมตร เขตทางกว้าง ๓๐.๐๐ – ๔๐.๐๐ เมตร ระยะทางยาวประมาณ ๕.๕๘๙ กิโลเมตร มีที่ดินที่ถูกเวนคืนประมาณ ๑๑๗ ไร่ มีอาคารสิ่งปลูกสร้างที่ถูกเวนคืนประมาณ ๗๙ รายการ ใช้งบประมาณในการดำเนินโครงการประมาณ ๑,๓๖๕,๓๒๒,๓๐๐.๐๐ บาท (งบประมาณในการสำรวจรายละเอียดอสังหาริมทรัพย์ประมาณ ๔,๕๐๐,๐๐๐.๐๐ บาท งบประมาณในการเวนคืนประมาณ ๕๐๑,๖๖๙,๓๐๐.๐๐ บาท และงบประมาณในการก่อสร้างประมาณ ๘๕๙,๑๕๓,๐๐๐.๐๐ บาท)

๑.๗ กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้ได้รับผลกระทบกับโครงการก่อสร้างถนนสายดังกล่าว ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว ซึ่งผลการรับฟังความคิดเห็นโดยรวมต่อโครงการ มีผู้เห็นด้วยกับโครงการ ร้อยละ ๗๓.๕๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

การสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑๑๐ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๓ จำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อการสร้างทางหลวงชนบทสายดังกล่าวโดยการเวนคืนนั้น เพื่อให้การสร้างทางหลวงชนบทตามโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ รวมทั้งเพื่ออำนวยความสะดวกและความรวดเร็วแก่การจราจร และการขนส่งทางบกอันเป็นกิจการสาธารณูปโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ.

๓. สารสำคัญ/ข้อเท็จจริง

๓.๑ ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. มีสารสำคัญเพื่อกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงชนบท สายเชื่อมระหว่างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๑๑๐ กับทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๓ ทั้งนี้ เพื่อพนักงานเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปทำการสำรวจเพื่อให้ทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่ต้องได้มาโดยแน่ชัด

๓.๒ แผนการดำเนินการเมื่อร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. มีผลใช้บังคับ มีดังนี้

๓.๒.๑ สำรวจรายละเอียดอสังหาริมทรัพย์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๒.๒ จ่ายเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๕

๓.๒.๓ เริ่มดำเนินการก่อสร้าง ในปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๘

๔. ขอกกฎหมาย

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๑๗๕

๔.๒ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๘

๔.๓ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๙ มาตรา ๖๘/๑

๔.๔ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

๔.๕ พระราชบัญญัติว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๗

๕. ความเห็นหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้ว เห็นควรที่กรมทางหลวงชนบทจะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรี และสำนักงานประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้กรมทางหลวงชนบทตามความจำเป็น และเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายงบประมาณเมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้ดำเนินการนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกา กำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลชะมาย และตำบลปากแพรก อำเภอทุ่งสง จังหวัดนครศรีธรรมราช พ.ศ. ต่อไป ตามที่กรมทางหลวงชนบทเสนอ จึงขอแจ้งยืนยันร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมาเพื่อโปรดนำเสนอ คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ทั้งนี้ ได้จัดส่งร่างพระราชกฤษฎีกาพร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล แผนที่ย้ายพระราชกฤษฎีกาที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาแล้ว Checklist การเสนอเรื่อง ต่อคณะรัฐมนตรี สำเนาหนังสือความเห็นของสำนักงานประมาณ รายละเอียดข้อมูลตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และสำเนาหนังสือกรมทางหลวงชนบท ที่ คค ๐๗๐๕/๗๗๐๘ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ มาด้วยแล้วตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

กรมทางหลวงชนบท

สำนักกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๑ ๕๐๒๘

โทรสาร ๐ ๒๕๕๑ ๕๐๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legal@dr.go.th