

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๗๐๔/๑๐๒๓



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๐
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างถ้อยแถลงของประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๐ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๒. ร่างแผนปฏิบัติการความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องถ้อยแถลงของประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๐ และร่างแผนปฏิบัติการความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เนื่องจากเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศและการดำเนินการของหน่วยงานต่าง ๆ ของไทย รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ การประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี จัดขึ้นครั้งล่าสุด (ครั้งที่ ๙) เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ ณ กรุงเทพฯ โดยที่ประชุมฯ เห็นพ้องร่วมกันในประเด็น (๑) การยกระดับความร่วมมือเป็นการประชุมระดับผู้นำ (๒) สนับสนุนสาขาความร่วมมือที่สาธารณรัฐเกาหลีมีบทบาทสำคัญ อาทิ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การพัฒนาเศรษฐกิจสีเขียว การพัฒนาฝีมือแรงงาน การเกษตรที่ทันสมัย การจัดการทรัพยากรน้ำ และผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (๓) สนับสนุนบทบาทของภาคเอกชนผ่านกลไกการประชุมภาคธุรกิจและ (๔) สนับสนุนการสร้างสันติภาพที่ยั่งยืนในคาบสมุทรเกาหลี

๑.๒ รัฐมนตรีต่างประเทศกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๐ จะจัดขึ้นในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยรัฐมนตรีต่างประเทศสาธารณรัฐเกาหลี และรัฐมนตรีต่างประเทศสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามเป็นประธานร่วม โดยมีรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิก ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ราชอาณาจักรไทย เข้าร่วมด้วย โดยที่ประชุมฯ จะร่วมรับรองร่างเอกสารผลลัพธ์ ๒ ฉบับ ได้แก่ (๑) ร่างถ้อยแถลงของประธานร่วมการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๐ และ (๒) ร่างแผนปฏิบัติการความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕ ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การประชุมดังกล่าวเป็นการร่วมกันกำหนดแนวทางความร่วมมือภายใต้กรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี และความร่วมมือของประเทศสมาชิกในอนาคต ซึ่งเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และเพื่อบอหมายส่วนราชการต่าง ๆ ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

จะรับรองร่างถ้อยแถลงของประธานร่วมฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ในการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๐ ผ่านระบบการประชุมทางไกล ในวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความกรุณานำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างถ้อยแถลงของประธานร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิก สรุปสาระสำคัญ ดังนี้ (๑) การทบทวนความคืบหน้าของการดำเนินการในช่วงปีที่ผ่านมา อาทิ การยกระดับสู่การประชุมระดับผู้นำ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการของกรอบความร่วมมือฯ การส่งเสริมความร่วมมือด้านโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณสุขและการสื่อสาร การพัฒนาอย่างยั่งยืน การบริหารจัดการน้ำ การเกษตร การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การดำเนินโครงการภายใต้กองทุนความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี (๒) การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคเอกชน (๓) การกำหนดทิศทางความร่วมมือในอนาคต ซึ่งจะให้ความสำคัญกับการรับมือกับโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) การลดผลกระทบทางเศรษฐกิจ การเสริมสร้างความมั่นคงด้านสาธารณสุข และการส่งเสริมการทำงานร่วมกันและสอดคล้องประสานกันกับกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคและภูมิภาค (๔) การแลกเปลี่ยนข้อคิดเห็นต่อประเด็นที่ท้าทายความมั่นคงในภูมิภาค อาทิ ปัญหาภัยแล้ง สถานการณ์คาบสมุทรเกาหลีและทะเลจีนใต้ และประเด็นความมั่นคงรูปแบบใหม่ และ (๕) แผนการจัดการประชุมที่สำคัญภายใต้กรอบความร่วมมือข้างต้น

๔.๒ ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเอกสารกำหนดเป้าหมายและการดำเนินการของกรอบความร่วมมือฯ ในระยะเวลา ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕) ซึ่งสอดคล้องกับนโยบายมุ่งใต้ใหม่ของสาธารณรัฐเกาหลี และปฏิญญาแม่น้ำโขง - แม่น้ำฮั่น โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้ (๑) กลไกความร่วมมือ อาทิ การจัดการประชุมในระดับต่าง ๆ กองทุนความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี กลไกภาคธุรกิจ การส่งเสริมการทำงานร่วมกันและสอดคล้องประสานกันกับกรอบความร่วมมือในอนุภูมิภาคและภูมิภาค (๒) การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือใน ๗ สาขา ได้แก่ การท่องเที่ยวและวัฒนธรรม การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การเกษตรและการพัฒนาชนบท โครงสร้างพื้นฐาน เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร สิ่งแวดล้อม และประเด็นที่ท้าทายความมั่นคงรูปแบบใหม่ (๓) การทำงานร่วมกันกับกรอบความร่วมมืออื่น ๆ (๔) กลไกการดำเนินการของแผนปฏิบัติการฯ อาทิ การใช้ประโยชน์จากกองทุนความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี และการใช้โอกาสการประชุมในระดับต่าง ๆ เพื่อติดตามความคืบหน้าการดำเนินการ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

๖. ผลกระทบ

การดำเนินการตามร่างถ้อยแถลงของประธานร่วมฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ สอดคล้องกับนโยบายการต่างประเทศของไทยในการส่งเสริมและกระชับความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนาอย่างยั่งยืนในอนุภูมิภาค และการลดความเหลื่อมล้ำด้านการพัฒนา โดยคำนึงถึงผลประโยชน์ร่วมกันของประเทศสมาชิก เพื่อสนับสนุนความเข้มแข็งของประชาคมอาเซียน โดยเฉพาะด้านการพัฒนาความเชื่อมโยงในทุกมิติ ได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่ง กฎระเบียบ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ การบริหารจัดการน้ำ

/การอนุรักษ์...

การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม และการลดความเหลื่อมล้ำทางการพัฒนา นอกจากนี้ ยังเป็นการเน้นย้ำบทบาทของไทย
ในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขงอีกด้วย

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/ อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

ร่างถ้อยแถลงของประธานร่วมฯ เป็นเอกสารแสดงความก้าวหน้าของความร่วมมือในกรอบ
ข้างต้น รวมทั้งเจตนารมณ์ของรัฐมนตรีต่างประเทศของประเทศสมาชิกที่จะส่งเสริมความร่วมมือในด้านต่าง ๆ
ในขณะที่ร่างแผนปฏิบัติการฯ เป็นเอกสารกำหนดเป้าหมายและการดำเนินการของกรอบความร่วมมือฯ
ในระยะเวลา ๕ ปี (ค.ศ. ๒๐๒๑ - ๒๐๒๕) โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับ
ของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างถ้อยแถลงของประธานร่วมฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าวจึงไม่เป็น
สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงของประธานร่วมฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ
ของการประชุมระดับรัฐมนตรีกรอบความร่วมมือลุ่มน้ำโขง - สาธารณรัฐเกาหลี ครั้งที่ ๑๐ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็น
ต้องปรับปรุงแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวง
การต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ ให้รัฐมนตรีต่างประเทศ หรือผู้ได้รับมอบหมาย ร่วมให้การรับรองร่างถ้อยแถลง
ของประธานร่วมฯ และร่างแผนปฏิบัติการฯ ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กองส่งเสริมเศรษฐกิจสัมพันธ์และความร่วมมือ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๕๖ (วคินฯ ๐๘๔ ๑๑๐ ๕๘๙๙)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ wa.keatparitus@mfa.mail.go.th