

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คก.) ๒๙๘



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๒ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๕/๓๑๖๔ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓

๓. สรุปการพิจารณาค่าใช้จ่ายโครงการจัดหาครุภัณฑ์เครื่องฉายรังสี สำหรับแก้ปัญหาผลกระทบจาก COVID-๑๙ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกรมการแพทย์

๔. หนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๓๐๗/๒๐๙๘ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓

๕. หนังสือกรมการจัดหางาน ด่วนที่สุด ที่ รง. ๐๓๐๗/๒๕๐๐๐ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๓

๖. สรุปการพิจารณาค่าใช้จ่ายโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน กรมการจัดหางาน

๗. หนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ด่วนที่สุด ที่ กษ ๑๓๐๓/๓๕๘๓
ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓

๘. หนังสือสถาบันวิทยาลัยชุมชน ด่วนที่สุด ที่ อว ๐๖๑๐(๔)/๒๙๐๓
ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๓

๙. หนังสือจังหวัดสิงห์บุรี ด่วนที่สุด ที่ สท ๐๐๑๗.๒/๖๒๗๙ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

๑๐. หนังสือจังหวัดยโสธร ด่วนที่สุด ที่ ยส ๐๐๑๗.๒/๑๕๙๗๐ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) และข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ พ.ศ. ๒๕๖๓

/(ระเบียบ...

(ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ณ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๗๙ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๔๐๓,๘๓๖.๐๐๐๖ ล้านบาท คงเหลือ ๕๙๖,๑๖๔.๐๐๐๐ ล้านบาท (บนพื้นฐานของข้อเสนอดำเนินการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๓ ที่ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งอาจจะมีการปรับลดวงเงินที่ใช้จ่ายจากเงินกู้และใช้แหล่งเงินจากเงินงบประมาณบางรายการ ทั้งนี้ ต้องรอผลการพิจารณาของหน่วยงานรับผิดชอบตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓)

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๕๕,๐๐๐	๑๐๑.๘๓๗๒	๓	๔๔,๘๙๘.๑๖	๐	-
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุข วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์		๒.๙๓๙๔	๑		๐	-
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา		๙๘.๘๙๗๘	๒		๐	-
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๕๕๕,๐๐๐	๓๔๔.๗๓๔.๙๔๙๐	๕	๒๑๐,๒๖๕.๐๕๑	๒๙๗,๒๖๖.๒๗	๘๖.๒๔
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน		๑๙๔.๗๓๔.๙๔๙๐	๔		๑๘๒,๙๓๔.๑๐	๙๓.๙๔
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๕๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๑		๑๑๔,๓๕๒.๑๘	๗๖.๒๓
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๔๐๐,๐๐๐	๕๘,๙๙๙.๒๑๔๔	๗๑	๓๔๑,๐๐๐.๗๙	๑,๐๖๓.๒๙๑๕	๑.๘๐
๓.๑ แผนงานสร้างความเข้มแข็งเศรษฐกิจฐานราก		๑๖,๙๖๗.๖๘๐๕	๙		-	๐.๐๐
๓.๒ แผนงานสร้างความเจริญเติบโตอย่างยั่งยืน		๑๔,๗๓๙.๐๐๙๙	๕๖		-	๐.๐๐
๓.๓ แผนงานกระตุ้น อุปโภค บริโภค และกระตุ้นการท่องเที่ยว		๒๗,๒๙๒.๕๒๔๐	๖		๑,๐๖๓.๒๙๑๕	๓.๙๐
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		-	-		-	๐.๐๐
รวมทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐	๔๐๓,๘๓๖.๐๐๐๖	๗๙	๕๙๖,๑๖๔.๐๐	๒๙๘,๓๔๙.๕๖๑๕	๗๓.๘๘

ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้มีการกู้เงินตามพระราชกำหนดฯ แล้วจำนวนรวมประมาณ ๓๓๘,๗๖๑.๐๐๐ ล้านบาท และหน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๒๙๘,๓๔๙.๕๖๑๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๓.๘๘ ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแล้ว

๑.๒ ณ วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการภายใต้กรอบแนวคิดการจัดทำแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ ๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ (รอบที่ ๑) วงเงินรวม ๙๒,๔๐๐ ล้านบาท จำนวนรวม ๗๑ โครงการ วงเงินรวม ๕๘,๙๙๙.๒๑๔๔ ล้านบาท กรอบวงเงินคงเหลือ ๓๓,๔๐๐.๗๘๕๖ ล้านบาท

รายการ (ล้านบาท)	กรอบวงเงิน
๑. กรอบวงเงินภายใต้กรอบแนวคิดฯ (รอบที่ ๑) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ ก.ค. ๒๕๖๓	๙๒,๔๐๐.๐๐๐๐
๒. โครงการที่คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติแล้ว	๕๘,๙๙๙.๒๑๔๔
(๑) โครงการ ๑ ตำบล ๑ กลุ่มเกษตรทฤษฎีใหม่	๙,๘๐๕.๗๐๗๐
(๒) โครงการพัฒนาพื้นที่ต้นแบบการพัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักทฤษฎีใหม่ประยุกต์สู่ “โคก หนอง นา โมเดล”	๔,๗๘๗.๙๓๖๔
(๓) โครงการพัฒนารัฐกิจบริการดินและปุ๋ยเพื่อชุมชน (One Stop Service)	๑๖๙.๘๘๕๐
(๔) โครงการพื้นที่ท่องเที่ยวปลอดภัยสำหรับนักท่องเที่ยว (Safety Zone)	๑๕.๐๐๐๐
(๕) โครงการพัฒนาศักยภาพแหล่งท่องเที่ยวเรียนรู้ด้านสัตว์ป่า	๗๔๑.๕๘๘๐
(๖) โครงการเราเที่ยวด้วยกัน	๒๐,๐๐๐.๐๐๐๐
(๗) โครงการกำลังใจ	๒,๔๐๐.๐๐๐๐
(๘) โครงการอาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นเพื่อดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง	๑,๐๘๐.๕๘๖๐
(๙) โครงการพัฒนาตำบลแบบบูรณาการ	๒,๗๐๑.๘๗๖๐
(๑๐) โครงการเฝ้าระวังสร้างแนวกันไฟสร้างรายได้ชุมชน	๒๔๖.๖๙๙๐
(๑๑) โครงการศูนย์นวัตกรรมการผลิตหัวเชื้อจุลินทรีย์เพื่ออุตสาหกรรมอาหาร	๑๕๔.๑๓๒๗
(๑๒) โครงการยกระดับเศรษฐกิจในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคกลางตะวันตกด้วย BCG โมเดล	๑๑๕.๓๕๙๘
(๑๓) โครงการพัฒนาป่าไม้ สร้างงาน สร้างรายได้ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจชุมชน	๘๖๓.๓๖๓๐
(๑๔ - ๖๖) โครงการของจังหวัดภายใต้แผนงาน ๓.๒ เพิ่มเติม จำนวน ๕๓ โครงการ	๑๔๒.๓๘๖๕
(๖๗) โครงการปรับปรุงโครงสร้างการผลิต การรวบรวม และการแปรรูปของสถาบันเกษตรกรรองรับผลผลิตทางการเกษตร	๑,๘๐๓.๓๔๖๙
(๖๘) โครงการ Gastronomy Tourism : LANNA Gastronomy “คิดถึงเชียงใหม่”	๔๘.๖๐๐๐
(๖๙) โครงการพัฒนาการผลิตและใช้โปรตีนจากแมลงเพื่อเป็นแหล่งวัตถุดิบในอุตสาหกรรมการผลิตอาหารสัตว์	๑๕.๒๖๘๑
(๗๐) โครงการยกระดับแปลงใหญ่ด้วยเกษตรสมัยใหม่และเชื่อมโยงตลาด ของ กษ.	๑๓,๙๐๔.๕๐๐๐
(๗๑) โครงการพัฒนาเพิ่มศักยภาพมัลเบอร์รี่แล้ว จังหวัดสระบุรี (๑ ในโครงการ ๑๕๗ โครงการของจังหวัด)	๓.๐๐๐๐

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลับกรองข้อเสนอมแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ของกระทรวงสาธารณสุข (สธ.) และกระทรวงแรงงาน (รง.) จึงต้องปฏิบัติตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ที่กำหนดให้คณะกรรมการฯ มีหน้าที่ในการพิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี และพิจารณาความเหมาะสมของการปรับปรุงรายละเอียดโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ และ ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองข้อเสนอแผนงาน/โครงการเพื่อขอใช้ จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และการพิจารณาปรับปรุงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการที่ใช้จ่ายจาก เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๓.๑ โครงการจัดหาครุภัณฑ์เครื่องฉายรังสี สำหรับแก้ไขปัญหาผลกระทบจาก COVID-๑๙ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข.

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการจัดหาครุภัณฑ์เครื่องฉายรังสี สำหรับแก้ไขปัญหาผลกระทบจาก COVID-๑๙ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานที่ ๑.๕) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๑.๑ สารสำคัญของโครงการ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) ผู้ป่วยโรคมะเร็งได้รับการรักษามะเร็ง โดยไม่เสี่ยงต่อการแพร่เชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) สู่อื่นๆ หรือการรับเชื้อ COVID-๑๙ จากผู้อื่น

๑.๒) เพื่อลดระยะเวลาการคอยการรักษาโรคมะเร็ง ในสถานการณ์การระบาดที่ชะลอการผ่าตัด

๑.๓) เพื่อลดความทุกข์ของประชากรที่ป่วยเป็นโรคมะเร็งและรักษาไม่หาย และลดการเสียชีวิตจากโรคมะเร็งในประเทศไทย

๑.๔) ลดการสัมผัสและได้รับเชื้อ COVID-๑๙ ของบุคลากรทางการแพทย์

๑.๕) ลดอัตราการแพร่ระบาดของเชื้อ COVID-๑๙ จากการเดินทางข้ามจังหวัด/เขตสุขภาพ เพื่อไปรับการรักษาของผู้ป่วยมะเร็งและญาติ

๑.๖) รองรับการรักษาผู้ป่วยมะเร็ง ในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อ COVID-๑๙ ระลอก ๒ และอาจเกิดขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งโรคติดเชื้อทางเดินหายใจอุบัติใหม่ ที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตทุก ๕-๑๐ ปี

๒) กลุ่มเป้าหมาย ผู้ป่วยโรคมะเร็งที่มาใช้บริการในพื้นที่รับผิดชอบของสถานพยาบาลที่ขอรับการสนับสนุนครุภัณฑ์

๓) แผนการใช้จ่ายและแผนดำเนินโครงการ

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔				รวม
	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	ม.ค.-ส.ค.	
๑. ค่าครุภัณฑ์: สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	-	-	-	๗๗๘.๐๐	๗๗๘.๐๐
- รพ.พุทธชินราช จ.พิษณุโลก จัดหาเครื่อง LINAC* เพื่อจัดซื้อแทนเครื่องเดิมที่ชำรุด	-	-	-	๑๒๐.๐๐	
- รพ.สุรินทร์ จัดหาเครื่อง LINAC พร้อมเครื่องเอกซเรย์คอมพิวเตอร์วางแผนการฉายรังสี (CT simulator) เพื่อเพิ่มศักยภาพหน่วยบริการ	-	-	-	๑๕๐.๐๐	
- รพ.ร้อยเอ็ด จัดหาเครื่อง LINAC เพื่อเพิ่มศักยภาพหน่วยบริการ	-	-	-	๑๒๐.๐๐	
- รพ.มหาสารคามศรีธรรมราช จัดหาเครื่อง LINAC เพื่อเพิ่มศักยภาพหน่วยบริการ	-	-	-	๑๒๐.๐๐	
- รพ.มหาสารคามราชสีมา จัดหาเครื่อง LINAC แบบอุโมงค์หมุนด้วยอัตราความเร็วสูง (Ring gantry high energy linear accelerator : Volumetric modulated arc therapy technique) เพื่อเพิ่มศักยภาพหน่วยบริการ	-	-	-	๑๔๘.๐๐	
- รพ.สมุทรสาคร จัดหาเครื่อง LINAC เพื่อเพิ่มศักยภาพหน่วยบริการ	-	-	-	๑๒๐.๐๐	
๒. ค่าครุภัณฑ์: กรมการแพทย์	-	-	-	๑๒๐.๐๐	๑๒๐.๐๐
- สถาบันมะเร็งแห่งชาติ จัดหาเครื่อง LINAC เพื่อจัดซื้อแทนเครื่องเดิมที่ชำรุด	-	-	-	๑๒๐.๐๐	
รวมงบประมาณ					๘๙๘.๐๐

หมายเหตุ * เครื่องเร่งอนุภาคพลังงานสูงชนิดเทคนิคแปรความเข้มเชิงปริมาตร (Linear accelerator; Volumetric modulated arc therapy technique)

๔) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๘๙๘.๐๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๕ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๕) ระยะเวลาการดำเนินงาน ๑ ปี ๔ เดือน (ปีงบประมาณ ๒๕๖๓-๒๕๖๔)

๖) ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๑) ผู้ป่วยมะเร็งได้รับการรักษาอย่างต่อเนื่อง โดยไม่เสี่ยงต่อการแพร่เชื้อ COVID-๑๙ สู่ผู้อื่น หรือการรับเชื้อจากผู้อื่น

๖.๒) ผู้ป่วยมะเร็งได้รับการรักษาในระยะเวลาที่เหมาะสม (เปลี่ยนการรักษาหลักจากการผ่าตัดเป็นฉายรังสีได้) และจำนวนผู้ป่วยที่รักษาโรคมะเร็งหายเมื่อสิ้นสุดการรักษาไม่ลดลงจากภาวะปกติ และเพิ่มขึ้นเมื่อเทียบกับช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาด COVID-๑๙ ที่ผ่านมา

๖.๓) ลดความเสี่ยงของบุคลากรทางการแพทย์ในการสัมผัสเชื้อ COVID-๑๙ ในระยะประชิดเป็นเวลานานจากการผ่าตัด

๖.๔) โรงพยาบาลมีความพร้อมในการฉายรังสีด้วยเทคนิคที่ทันสมัยทดแทนการผ่าตัดได้ในสถานการณ์ COVID-๑๙ หรือโรคระบบทางเดินหายใจอื่นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๒ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒)

/ได้พิจารณา ...

ได้พิจารณาต้นทุนโครงการฯ แล้ว เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการฯ เนื่องจากจะช่วยในการป้องกัน และลดความเสี่ยงของการแพร่กระจายเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพราะเป็นวิธีการรักษาที่มีความเสี่ยงในการสัมผัสเชื้อมีน้อยกว่าการผ่าตัด และช่วยลดความเสี่ยงของการติดเชื้อจากการเดินทางข้ามเขตสุขภาพ รวมทั้งเป็นการเพิ่มศักยภาพการให้บริการฉายรังสีแก่ผู้ป่วยมะเร็งให้เพียงพอกับปริมาณความต้องการในแต่ละพื้นที่เขตสุขภาพ ทำให้ผู้ป่วยมะเร็งสามารถเข้าถึงบริการรักษาได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น โดยปรับลดวงเงิน จาก ๘๙๘.๐๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๘๗๘.๒๐๐๐ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๑.๓ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) กรรมการฯ ได้สอบถามว่า ครุภัณฑ์ทางการแพทย์ในส่วนเครื่องฉายรังสีรักษาผู้ป่วยมะเร็งของโครงการฯ ที่ สธ. เสนอในครั้งนี้นี้เคยมีการจัดซื้อมาก่อนหรือไม่ ซึ่งประธานคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่าส่วนหนึ่งของการจัดหาเครื่องฉายรังสีรักษาผู้ป่วยมะเร็งในครั้งนี้ เป็นการจัดซื้อเพื่อทดแทนเครื่องเดิมที่ชำรุดเสียหาย

๒) กรรมการฯ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมต่อที่ประชุมว่า สธ. ได้จัดทำข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อเปรียบเทียบกับความต้องการใช้งานเครื่องฉายรังสีรักษาผู้ป่วยมะเร็งของแต่ละโรงพยาบาลกับจำนวนผู้ป่วยที่เข้ารับบริการ ซึ่งข้อมูลดังกล่าวแสดงให้เห็นว่า การจัดหาเครื่องฉายรังสีตามที่เสนอในครั้งนี้นี้เพียงพอสำหรับรองรับผู้ป่วยแล้ว นอกจากนี้ การปรับลดวงเงินตามข้อเสนอของโครงการฯ ได้พิจารณาจากผลการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓

๓) กรรมการฯ ได้สอบถามว่า ในการพิจารณาของคณะกรรมการฯ มีความเห็นว่าโครงการฯ ที่กระทรวงสาธารณสุขเสนอในครั้งนี้นี้สอดคล้องกับแผนงานย่อยใดตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ และตามเอกสารข้อเสนอระบุว่าโครงการที่เสนอ เป็นแผนงานที่ สธ. จะขอรับจัดสรรงบประมาณปกติ แต่ได้ปรับมาเสนอมาขอรับการจัดสรรเงินกู้ มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการแก้ไขปัญหาด้านสาธารณสุขจากการแพร่ระบาดของโรค COVID-๑๙ หรือไม่ ซึ่งประธานคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า โครงการเป็นการจัดหาเครื่องฉายรังสีสำหรับรองรับการให้บริการผู้ป่วยมะเร็งภายใต้การระบาดของ COVID-๑๙ เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเร่งด่วน สธ. จึงได้นำการจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ในส่วนเครื่องฉายรังสีรักษาผู้ป่วยมะเร็งของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกรมการแพทย์ มาจัดทำเป็นโครงการใหม่ในชื่อ “โครงการจัดหาครุภัณฑ์เครื่องฉายรังสี สำหรับแก้ปัญหาผลกระทบจาก COVID-๑๙ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข” โดยการดำเนินโครงการจะมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ภายใต้แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงานที่ ๑.๕) เนื่องจากเป็นการจัดหาเครื่องฉายรังสีให้กับโรงพยาบาลที่เป็นศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ (excellence center) ด้านมะเร็ง ภายใต้แผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (service plan) แต่ละเขตสุขภาพของกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรองรับการให้บริการแก่ผู้ป่วยจากจังหวัดอื่น ๆ ภายในพื้นที่เขตสุขภาพ ซึ่งเครื่องฉายรังสีดังกล่าวจะช่วยลดการสัมผัสจากสารคัดหลั่งของผู้ป่วยจากการผ่าตัดรักษามะเร็งที่อาจทำให้บุคลากรทางการแพทย์ติดเชื้อ COVID-๑๙ นอกจากนี้ ยังทำให้สถานพยาบาลในแต่ละเขตมีเครื่องฉายรังสีที่เพียงพอกับความต้องการในแต่ละพื้นที่ ทำให้ผู้ป่วยไม่จำเป็นต้องเดินทางออกนอกเขตพื้นที่ ซึ่งจะเป็นการลดความเสี่ยงการแพร่ระบาดจากการเดินทางได้

๔) กรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตว่าแผนการจัดหาครุภัณฑ์ของโรงพยาบาลมหาราชนครราชสีมา ที่จัดหาเครื่อง LINAC แบบอุโมงค์หมุนด้วยอัตราความเร็วสูง มีรูปแบบที่แตกต่างจากแผนการจัดหาของโรงพยาบาลอื่น ๆ รวมถึงมีวงเงินที่สูงกว่าด้วย ซึ่งประธานคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมว่า โรงพยาบาลฯ มีข้อจำกัดด้านกายภาพในส่วนในพื้นที่ติดตั้งครุภัณฑ์ดังกล่าว ทำให้โรงพยาบาลฯ จำเป็นต้องจัดหาครุภัณฑ์ในลักษณะดังกล่าว ซึ่งมีราคาสูงกว่าแทน

๕) กรรมการฯ ได้สอบถามว่าโครงการฯ มีความจำเป็นและเร่งด่วนเพียงใด ซึ่งประธานคณะกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้ให้ข้อมูลว่าจากการพิจารณาเปรียบเทียบข้อมูลผู้ป่วยโรคมะเร็งที่เข้ารับรักษารายไตรมาสระหว่างปี ๒๕๖๒ และ ๒๕๖๓ พบว่า ช่วงที่มีการแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ มีจำนวนผู้ป่วยที่ได้เข้ารับรักษาโดยการผ่าตัดลดลงอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากจำเป็นต้องลดความเสี่ยงจากการสัมผัสเชื้อในการผ่าตัดให้แก่บุคลากรทางการแพทย์ โดยการใช้เทคโนโลยีการฉายรังสีที่เสนอจะช่วยลดการสัมผัส อีกทั้งยังมีประสิทธิภาพและความแม่นยำในการรักษาสูงกว่าการผ่าตัด จึงคาดว่าเครื่องดังกล่าวจะช่วยเพิ่มความสามารถในการรักษาผู้ป่วยโรคมะเร็งของสถานพยาบาลและลดความเสี่ยงในช่วงที่มีการแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ ได้

๖) คณะกรรมการฯ ได้อภิปรายกันอย่างกว้างขวางและมีความเห็นร่วมกันว่าโครงการฯ จะช่วยลดผลกระทบจาก COVID-๑๙ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข โดยเพิ่มศักยภาพการให้บริการฉายรังสีแก่ผู้ป่วยมะเร็งให้เพียงพอกับปริมาณความต้องการในแต่ละพื้นที่เขตสุขภาพ ซึ่งจะช่วยลดความเสี่ยงการติดเชื้อจากการเดินทางข้ามเขตสุขภาพ รวมทั้งลดความเสี่ยงในการสัมผัสเชื้อในการผ่าตัด ทำให้สามารถป้องกันและลดความเสี่ยงของการแพร่กระจายเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ ได้เห็นควรให้ สธ. จัดทำแผนการจัดหาครุภัณฑ์ทางการแพทย์ในภาพรวม พร้อมทั้งแสดงข้อมูลของแหล่งเงิน เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณในครั้งต่อไป เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนของการเสนอขอใช้งบประมาณ

๓.๑.๔ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการจัดหาครุภัณฑ์เครื่องฉายรังสีสำหรับแก้ปัญหาผลกระทบจาก COVID-๑๙ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข โดยปรับลดวงเงินโครงการจาก ๘๙๘.๐๐ ล้านบาท เป็น ๘๗๘.๒๐ ล้านบาท และใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๕ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เนื่องจากเป็นการเพิ่มศักยภาพการให้บริการฉายรังสีแก่ผู้ป่วยมะเร็งให้เพียงพอกับปริมาณความต้องการในแต่ละพื้นที่เขตสุขภาพ เพื่อลดความเสี่ยงการติดเชื้อ COVID-๑๙ ในการเดินทางข้ามเขตสุขภาพ และเป็นวิธีการรักษาที่สามารถลดความเสี่ยงในการสัมผัสเชื้อต่ำกว่าการผ่าตัด ซึ่งจะช่วยในการป้องกันและลดความเสี่ยงของการแพร่กระจายเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และทำให้ผู้ป่วยมะเร็งสามารถเข้าถึงบริการรักษาได้อย่างทั่วถึงมากขึ้น

๒) เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและกรมการแพทย์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) ดำเนินโครงการให้เป็นไปหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ โดยเฉพาะในประเด็นการจัดซื้อจัดหาครุภัณฑ์ที่ต้องดำเนินการประมาณค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบของทางราชการและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด

๒.๒) จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๓) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๔) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดด้วย

๓.๒ โครงการค่าตอบแทน เยียวยา ชดเชย และเสี่ยงภัย สำหรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในชุมชน ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอโครงการค่าตอบแทน เยียวยา ชดเชย และเสี่ยงภัย สำหรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในชุมชน ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ สธ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสี่ยงภัย สำหรับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดหาผู้ชำนาญการทั้งในประเทศและต่างประเทศ (แผนงานที่ ๑.๑) ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๒/๒๕๖๓ เห็นชอบโครงการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในชุมชน ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ สธ. ที่ขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยให้ สธ. ปรับจำนวนกลุ่มเป้าหมายตามการปฏิบัติหน้าที่จริงและปรับลดระยะเวลาโครงการเหลือ ๗ เดือน ตั้งแต่เดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๖๓ เพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกับบุคลากรสาธารณสุขกลุ่มอื่นตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษสำหรับบุคลากรสาธารณสุขผู้ปฏิบัติงานในสถานการณ์ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ นำผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

๒) วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ กรอบวงเงินรวม ๓,๖๒๒.๓๑๕๕ ล้านบาท สำหรับจ่าย

ค่าตอบแทนแก่ อสม. และอาสาสมัครสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร (อสส.) จำนวนไม่เกิน ๑,๐๕๔,๗๒๙ คนต่อเดือน ตั้งแต่เดือนมีนาคม – กันยายน ๒๕๖๓ (๗ เดือน) ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอ แต่สำหรับ แหล่งเงินที่ใช้ดำเนินโครงการให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓) วันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ สธ. ได้เสนอโครงการค่าตอบแทน เยียวยา ชดเชย และเสี่ยงภัย สำหรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในชุมชน (โครงการฯ) เพื่อขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้ พระราชกำหนดฯ วงเงินรวม ๖,๓๐๑.๘๓๖๐ ล้านบาท สำหรับจ่ายค่าตอบแทนแก่ อสม. และ อสส. จำนวนไม่เกิน ๑,๐๕๐,๓๐๖ คนต่อเดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ – กันยายน ๒๕๖๔ (๑๒ เดือน) ให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอน

๓.๒.๒ สารสำคัญ

๑) วัตถุประสงค์

๑.๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้วยการสนับสนุนบทบาท อสม. ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน ควบคุมโรคโควิด-๑๙ และช่วยเหลือเยียวยา พื้นฟูทางด้านจิตใจแก่ประชาชนในระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

๑.๒) เพื่อสนับสนุนบทบาท อสม. ในการจัดกระบวนการ พัฒนาบทบาท ของประชาชน/ชุมชน ในการสร้างวิถีชีวิตใหม่ (New Normal) ในการปฏิบัติตามมาตรการในการป้องกัน โรคโควิด-๑๙ และร่วมสร้างตำบลวิถีชีวิตใหม่ ปลอดภัยโควิด-๑๙

๒) กลุ่มเป้าหมาย กลุ่ม อสม. ๑,๐๓๙,๗๒๙ คน และ อสส. ๑๐,๕๗๗ คน รวมทั้งสิ้น ๑,๐๕๐,๓๐๖ คน ที่มีสิทธิรับค่าป่วยการในการปฏิบัติหน้าที่

๓) แผนการใช้จ่ายและแผนดำเนินโครงการ

กิจกรรมหลัก	ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔	รวม (ล้านบาท)
ค่าตอบแทน เยียวยา ชดเชยและเสี่ยงภัย ให้กับ อสม. ในการปฏิบัติงานเฝ้าระวัง ป้องกัน และคัดกรองโรคโควิด-๑๙ ในชุมชน รวมทั้งสิ้น ๑,๐๕๐,๓๐๖ คน คนละ ๕๐๐ บาท/เดือน เป็นระยะเวลา ๑๒ เดือน (ต.ค. ๖๓ – ก.ย. ๖๔)	เบิกจ่าย ๕๒๕.๑๕๓ ล้านบาทต่อเดือน	๖,๓๐๑.๘๓๖๐

๔) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๖,๓๐๑.๘๓๖๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดฯ

๕) ระยะเวลาการดำเนินงาน ๑ ปี (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔)

๖) ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๖.๑) หมู่บ้าน/ชุมชน มีระบบเฝ้าระวัง ป้องกัน และคัดกรองโรคโควิด-๑๙ และประชาชนในชุมชนได้รับการดูแลโดย อสม./อสส.

๖.๒) ประชาชนมีพฤติกรรมสุขภาพที่ถูกต้องในการป้องกันตนเอง ให้ปลอดภัยจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสอดคล้องกับวิถีชีวิตใหม่

๖.๓) ประชาชนได้รับการสำรวจ คัดกรองด้านสุขภาพจิต และได้รับการเยียวยาฟื้นฟูด้านสุขภาพใจอย่างเหมาะสม

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๒.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ ได้พิจารณากลับกรองโครงการฯ แล้ว มีความเห็นดังนี้

๑) เห็นชอบในหลักการโครงการค่าตอบแทน เยียวยา ชดเชย และเสี่ยงภัย สำหรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในชุมชน ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข เนื่องจาก อสม. ถือเป็นกลไกสำคัญในพื้นที่ในการเฝ้าระวัง ควบคุม ป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเฉพาะการรับมือกับความเสี่ยงของการระบาดระลอกใหม่ ซึ่งมีความจำเป็นในการจ่ายค่าตอบแทนค่าเสี่ยงภัยเพิ่มเติมแก่กลุ่มดังกล่าว เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานเชิงรุกให้มีประสิทธิภาพ

๒) อย่างไรก็ตาม การกำหนดกรอบระยะเวลาการจ่ายค่าเสี่ยงภัยให้แก่ อสม. ควรคำนึงถึงประเด็นสำคัญ ดังนี้ (๑) ควรพิจารณาให้สอดคล้องกับการขยายระยะเวลาของการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษเพื่อเป็นค่าตอบแทนค่าเสี่ยงภัยสำหรับบุคลากรสาธารณสุขกลุ่มอื่นทั้งในและนอกกระทรวงสาธารณสุขเพื่อให้เป็นบรรทัดฐานเดียวกัน และเป็นไปตามสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในประเทศ และ (๒) ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมกับจำนวนวงเงินคงเหลือภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขฯ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขอยู่ระหว่างทบทวนโครงการ เพื่อให้สามารถสนับสนุนการดำเนินการอื่นที่มีความจำเป็นในการรองรับการระบาดระลอกใหม่ในอนาคตในภาพรวม อาทิ การจัดซื้อวัคซีน การสนับสนุนครุภัณฑ์ทางการแพทย์ การสนับสนุนคำปรึกษาพยาบาล โดยเฉพาะสถานพยาบาลบริเวณชายแดน และค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์นอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

๓.๒.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รายงานที่ประชุมว่าตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีมติในคราวประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๓ เห็นชอบในหลักการของโครงการฯ ตามความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และกลุ่มที่ ๒ เนื่องจาก อสม. ถือเป็นกลไกสำคัญในการเฝ้าระวัง ควบคุม ป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเฉพาะในระยะถัดไปที่จะมีการเปิดรับนักท่องเที่ยวอย่างจำกัด และนักท่องเที่ยว นักลงทุนจากประเทศเป้าหมาย ซึ่งจะทำให้ภารกิจของ อสม. เพิ่มขึ้น อย่างไรก็ดี เพื่อให้การจ่ายค่าตอบแทนเพิ่มเติมให้แก่บุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขทั้งระบบอยู่บนหลักการเดียวกัน และสอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ จึงได้มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ รับไปประสานกับ สธ. เกี่ยวกับแนวทางการพิจารณาการขยายระยะเวลาการจ่ายค่าตอบแทนการเสี่ยงภัยในการเฝ้าระวัง สอบสวน ป้องกัน ควบคุม และรักษาผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ให้แก่กลุ่มผู้ปฏิบัติงานด้านการแพทย์และสาธารณสุขทั้งระบบ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณากรอบระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ของคณะกรรมการฯ ตามขั้นตอนต่อไป นั้น ฝ่ายเลขานุการฯ ได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลประมาณการกรอบวงเงินกรณีการขยายระยะเวลาการจ่ายค่าตอบแทน

บุคลากรทางการแพทย์ออกไป เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ แล้ว เห็นว่าในกรณีที่ขยายระยะเวลาการจ่ายค่าตอบแทน อสม. และ อสส. ออกไปอีก ๓ เดือน ๖ เดือน และ ๑๒ เดือน จะมีค่าใช้จ่ายไม่เกิน ๑,๕๗๕.๔๕๙๐ - ๖,๓๐๑.๘๓๖๐ ล้านบาท ในแต่ละกรณี

๒) คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นร่วมกันว่าเห็นควรขยาย ระยะเวลาการจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ อสส. และ อสม. อีก ๓ เดือน (ตุลาคม - ธันวาคม ๒๕๖๓) ไปก่อน เพื่อให้เกิดความยั่งยืนในการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจและสอดคล้องกับแนวทางการเปิดรับนักท่องเที่ยวอย่างจำกัด นักธุรกิจ และนักลงทุนจากประเทศเป้าหมายที่คาดว่าจะดำเนินการในช่วงไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓ ทั้งนี้ เห็นควรให้ สธ. มอบหมายภารกิจเพิ่มเติมดังกล่าวให้แก่ อสม. และ อสส. ในการปฏิบัติงานต่อไป นอกจากนี้ เห็นควรให้ สธ. เร่งประสาน กค. ในการพิจารณาปรับปรุงหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนเสี่ยงภัยของเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในการเฝ้าระวัง สอบสวน ป้องกัน ควบคุมและรักษาผู้ป่วยโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - ๑๙) ให้สอดคล้องกับสถานการณ์และครอบคลุมการทำงานของบุคลากรด้านสาธารณสุขทั้งระบบอย่างเหมาะสมและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการด้วย

๓.๒.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการค่าตอบแทน เยียวยา ชดเชย และเสี่ยง สำหรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในชุมชน ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข เพื่อเป็นค่าตอบแทนให้แก่ อสม. และ อสส. รวมจำนวนไม่เกิน ๑,๐๕๐,๓๐๖ คนต่อเดือน ระยะเวลาตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงธันวาคม ๒๕๖๓ กรอบวงเงินไม่เกิน ๑,๕๗๕.๔๕๙๐ ล้านบาท โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เนื่องจาก อสม. ถือเป็นกลไกสำคัญในพื้นที่ในการเฝ้าระวัง ควบคุม ป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยเฉพาะการรับมือกับความเสี่ยงของการระบาดระลอกใหม่ ซึ่งมีความจำเป็นในการจ่ายค่าตอบแทนค่าเสี่ยงภัยเพิ่มเติมแก่กลุ่มดังกล่าว เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานเชิงรุกให้มีประสิทธิภาพ พร้อมทั้งเห็นควรให้ สธ. รับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปประกอบการดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

๒) มอบหมายให้กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบ โครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ ทั้งนี้ ในส่วนของค่าตอบแทนให้จ่ายได้ตามจำนวนอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้านและอาสาสมัครสาธารณสุขกรุงเทพมหานครที่ปฏิบัติงานจริงในแต่ละเดือน

๒.๒) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๓) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๓ โครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน ของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาข้อเสนอโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน ของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน (รง.) ภายใต้แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึงการลงทุนต่างๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สถานะการบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว (แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ โดยมีสาระสำคัญ สรุปได้ดังนี้

๓.๓.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจจากผลกระทบของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบในหลักการของกรอบข้อเสนอมาตรการเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนเพื่อลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของ COVID-๑๙ โดยมีวัตถุประสงค์ส่งเสริมการจ้างงานโดยเฉพาะกลุ่มผู้จบการศึกษาใหม่ควบคู่กับการรักษาการจ้างงานภายในประเทศ รวมทั้งเห็นชอบมาตรการเร่งด่วน ข้อ ๓ คือมาตรการส่งเสริมการจ้างงาน ได้แก่ การส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบใหม่โดยภาครัฐและเอกชน โดยมีมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการจัดทำรายละเอียดมาตรการในระยะเร่งด่วนตามข้อเสนอมาตรการเศรษฐกิจ

๒) วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ รง. ได้จัดทำข้อเสนอโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน (โครงการฯ) เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานที่ ๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ให้กระทรวงการคลัง (กค.) พิจารณาตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๓) วันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ กค. ได้ส่งโครงการฯ พร้อมทั้งความเห็นประกอบการพิจารณาโครงการฯ มาให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอน

๔) วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๓ พิจารณากลับกรองโครงการฯ แล้ว มีมติเห็นควรเห็นชอบตามที่คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑ และ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒ เสนอ พร้อมทั้งมอบหมายให้ รง. รับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ ไปพิจารณาปรับปรุงข้อเสนอโครงการฯ และนำเสนอโครงการฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน พิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอเรื่องให้คณะกรรมการฯ พิจารณาตามขั้นตอนต่อไป

๕) วันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๓ รง. (กรมการจัดหางาน) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ได้ส่งเรื่องโครงการฯ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามแผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๓.๓.๒ สาระสำคัญของโครงการ

๑) วัตถุประสงค์ เพื่อช่วยเหลือการจ้างงานให้ผู้จบการศึกษาใหม่ได้มีงานทำ มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นเพิ่มทักษะและประสบการณ์ในการทำงาน รวมถึงเพื่อช่วยเหลือสถานประกอบการ

สามารถดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง และเกิดการจ้างงานในกลุ่มผู้จบการศึกษาใหม่เพิ่มมากขึ้น ทำให้กลุ่มลูกจ้างมีรายได้เพียงพอที่จะใช้จ่าย ซึ่งจะช่วยกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายในกิจการ ครั้วเรือน กระจายในทุกภูมิภาคของประเทศไทย นอกจากนี้ ยังเป็นการเพิ่มทักษะในการประกอบอาชีพให้แก่ผู้จบการศึกษาใหม่ ซึ่งจะเป็นส่วนช่วยในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศได้

๒) กลุ่มเป้าหมาย ประชาชน ผู้จบการศึกษาใหม่ ๒๖๐,๐๐๐ คน

๓) แผนการใช้จ่ายและแผนดำเนินโครงการ รง. จะจ่ายเงินอุดหนุนเงินเดือนร้อยละ ๕๐ ให้กับผู้จบการศึกษาใหม่ตามอัตราเงินเดือนแยกตามคุณวุฒิไม่เกิน ๗,๕๐๐ บาท/เดือน/คน ระยะเวลา ๑๒ เดือน ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ โดยมีเงื่อนไขคือ นายจ้างต้องอยู่ในระบบประกันสังคมและไม่เลิกจ้างลูกจ้างเดิมเกินร้อยละ ๑๕ ภายในเวลา ๑ ปี (กรณีที่ลูกจ้างลาออกในระหว่างโครงการ นายจ้างสามารถหาลูกจ้างใหม่ทดแทนได้)

๔) วงเงินและแหล่งเงิน จำนวน ๒๑,๗๖๑.๔๓๕๐ ล้านบาท โดยมีค่าใช้จ่ายในการลงทะเบียนและการบริหารโครงการตรวจสอบการทำงาน ระยะเวลา ๑๒ เดือน ตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ – ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ภายในวงเงิน ๗๖.๔๐๐๐ ล้านบาท และขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๕) ระยะเวลาการดำเนินงาน ๑๒ เดือน (ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เริ่มโครงการตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔)

๖) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ ผู้จบการศึกษาใหม่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการจ้างงาน ช่วยให้มีงานทำ มีรายได้มีคุณภาพชีวิตที่ดี ลดปัญหาการว่างงาน และนายจ้าง/สถานประกอบการสามารถดำเนินการประกอบธุรกิจต่อไปได้ ทำให้มีรายได้และจ่ายกลับคืนไปเป็นภาษีให้กับรัฐ รวมทั้งเป็นการขับเคลื่อนเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศดียิ่งขึ้น

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๓.๓.๓ ความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ

เมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๖๓ คณะอนุกรรมการเพื่อทำหน้าที่พิจารณากันกรองความเหมาะสมของโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) (คณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓) พิจารณาโครงการฯ แล้วมีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้ เห็นชอบในหลักการโครงการฯ โดยให้กรมการจัดหางานจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายของโครงการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ และรับความเห็นของคณะอนุกรรมการฯ เพื่อนำไปกำหนดแนวทางการดำเนินโครงการให้รัดกุมมากขึ้นในขั้นการปฏิบัติ ดังนี้

๑) กำหนดขอบเขตของกลุ่มเป้าหมายผู้จบการศึกษาใหม่ที่จะเข้าสู่ตลาดแรงงานให้ชัดเจน เช่น เป็นผู้ที่ไม่เคยอยู่ในระบบแรงงาน ปีการศึกษาที่จบการศึกษา และกรณีลาออกแล้วต่อมาไปสมัครงานกับบริษัทอื่น บริษัทดังกล่าวจะยังได้รับสิทธิ์หรือไม่ เป็นต้น

๒) ให้ความสำคัญกับการกระจายตัวของกลุ่มผู้ประกอบการในสาขาเศรษฐกิจต่าง ๆ ขนาดธุรกิจ และพื้นที่เป้าหมาย

๓) พิจารณากำหนดให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดเป็นผู้บริหารจัดการในแต่ละพื้นที่ให้มีประสิทธิภาพ

๔) กำหนดให้ผู้ประกอบการรายงานข้อมูลการจ้างงานและการยกเลิกการจ้างงานให้หน่วยงานทราบภายในระยะเวลาที่กำหนดและใช้ข้อมูลของระบบประกันสังคมมาช่วยในการตรวจสอบ

๕) กำหนดแนวทางติดตามตรวจสอบการดำเนินโครงการ และแนวทางการป้องกันการทุจริตและการป้องกันแก้ไขให้ชัดเจนและสามารถตรวจสอบได้ เพื่อลดความเสี่ยงของโครงการและทำให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินงาน

๖) จัดทำเว็บไซต์เผยแพร่ความก้าวหน้าโครงการและข้อมูลจำนวนการใช้สิทธิให้สามารถตรวจสอบได้ทันที (Real Time)

ทั้งนี้ รง. ได้จัดส่งข้อมูลรายละเอียดค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ด้วยแล้ว

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

๓.๓.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) กรรมการฯ ได้สอบถามว่าตามที่คณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตในประเด็นค่าบริหารจัดการของโครงการที่ได้มอบหมายให้กรมฯ ไปประสานกับกระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาใช้ระบบสารสนเทศการบริหารจัดการการจ้างงานที่หน่วยงานต่างๆ ใช้ในการบริหารจัดการโครงการในลักษณะเดียวกัน ซึ่งประธานคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ได้ให้ข้อมูลที่ประชุมว่าในขั้นพิจารณาโครงการฯ คณะอนุกรรมการฯ ได้เชิญผู้แทนกรมฯ ชี้แจงในประเด็นดังกล่าว ซึ่งผู้แทนกรมการจัดหางาน ได้ยืนยันว่าได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่าระบบที่ส่วนราชการ รวมทั้งที่กรมฯ มีอยู่ยังไม่สามารถนำมาเชื่อมโยงกับโครงการฯ ได้ จึงมีความจำเป็นต้องขอรับการสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการพัฒนาระบบฯ รวมทั้งค่าใช้จ่ายต่างๆ ตามที่เสนอ และได้จัดทำรายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ตามมติคณะอนุกรรมการฯ แล้ว

๒) กรรมการฯ (ผู้แทน ผอ.สงป.) ให้ความเห็นว่า จากการพิจารณารายละเอียดประมาณการค่าใช้จ่ายของโครงการฯ ตามหนังสือของกรมฯ ที่ได้เสนอปรับลดกรอบวงเงินเป็น ๒๐,๔๕๑.๒๐๐๐ ล้านบาท มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๒.๑) ค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการจ้างงาน วงเงิน ๒๐,๓๗๔.๘๐๐๐๐ ล้านบาท ซึ่ง สงป. พิจารณาเห็นว่าการประมาณการจำนวนกลุ่มเป้าหมายผู้จบการศึกษาใหม่ตามตัวเลขที่กรมฯ เสนอนั้น ได้รวมผู้จบการศึกษาในระดับการศึกษาที่สูงกว่าระดับปริญญาตรีเข้าไปด้วย ซึ่งกลุ่มดังกล่าวไม่ได้รวมอยู่ในกลุ่มเป้าหมายของโครงการที่เสนอในครั้งนี้ ซึ่งจากการคำนวณกรอบวงเงินค่าใช้จ่ายในการสนับสนุนการจ้างงาน โดยใช้สัดส่วนของผู้จบการศึกษาใหม่เฉพาะกลุ่มเป้าหมายของโครงการ คือ มัธยมศึกษาชั้นปีที่ ๖ จนถึงระดับปริญญาตรี จำนวน ๒๖๐,๐๐๐ คน ตามเป้าหมายของโครงการฯ จะทำให้กรอบวงเงินคงเหลือเป็น ๑๙,๓๘๖.๓๐๐๐ ล้านบาท

/๒.๒) ค่าใช้จ่าย ...

๒.๒) ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ (ค่าจ้างเหมาบริการโครงการฯ และ ค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรม) วงเงินรวม ๗๖.๔๐๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งจากการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ตามระเบียบทางราชการ รวมถึงการเทียบเคียงค่าใช้จ่ายที่กรมการจัดหางานเคยดำเนินงาน สรุปว่าค่าใช้จ่ายดังกล่าวสามารถปรับลดเป็น ๗๕.๗๐๑๗ ล้านบาท ส่งผลให้กรอบวงเงินของโครงการที่เสนอจำนวน ๒๐,๔๕๑.๒๐๐๐ ล้านบาท ปรับลดทั้งสิ้น ๙๘๙.๑๙๘๓ ล้านบาท เป็น ๑๙,๔๖๒.๐๐๑๗ ล้านบาท

๓) กรรมการฯ ได้สอบถามในประเด็นต่างๆ ดังนี้ (๑) การคัดเลือกผู้จบการศึกษาใหม่ จะเป็นการคัดเลือกผ่านทางระบบหรือมีการเปิดให้ผู้ประกอบการ (นายจ้าง) มีสิทธิเข้าสัมภาษณ์ผู้จบการศึกษาใหม่ (ลูกจ้าง) เองหรือไม่ เนื่องจากมีความกังวลว่าหากลูกจ้างไม่สามารถทำงานได้ตามคุณสมบัติที่นายจ้างกำหนดให้ครบระยะเวลา ๑ ปี จะทำให้ลูกจ้างดังกล่าวจะหมดสิทธิในการทำงาน **(๒) ความเหมาะสมของช่องทางการประชาสัมพันธ์** ตามแผนดำเนินโครงการฯ ส่วนใหญ่จะเป็นการดำเนินการผ่านทางระบบออนไลน์ ในขณะที่โครงการฯ ได้กำหนดให้มีค่าประชาสัมพันธ์ผ่านหลายๆ ช่องทาง ซึ่งรวมถึงหนังสือพิมพ์ด้วย จึงเห็นว่าควรเลือกช่องทางการประชาสัมพันธ์ให้เหมาะสมและตรงกับกลุ่มเป้าหมายด้วย **(๓) ความเหมาะสมของแผนดำเนินโครงการ** ตามที่มีข่าวว่ากรมฯ จะมีการจัดงาน Job Expo ที่ศูนย์นิทรรศการและการประชุมไบเทค ในวันที่ ๒๖-๒๘ กันยายน ๒๕๖๓ แต่เมื่อพิจารณาแผนดำเนินงาน พบว่า กรมฯ จำเป็นต้องพัฒนาระบบฯ ซึ่งคาดว่าจะใช้ระยะเวลาในการดำเนินการอย่างน้อย ๒ อาทิตย์ จึงกังวลว่ากรมฯ อาจจะไม่สามารถเริ่มจ้างงานให้เริ่มต้นภายในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ตามที่เสนอ และ **(๔) แหล่งที่มาของเงินที่ใช้ในการจัดงาน Job Expo**

๔) ประธานคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมที่ประชุมว่า ตามข้อเสนอโครงการฯ ระบุว่า ในช่วงที่กรมฯ อยู่ระหว่างการพัฒนาจะดำเนินการเปิดให้ลงทะเบียนผ่าน www.ไทยมีงานทำ.com ไปก่อนและเมื่อระบบแล้วเสร็จ จึงจะมีการเชื่อมโยงข้อมูลดังกล่าวในการจับคู่ความต้องการระหว่างผู้ประกอบการ (นายจ้าง) และผู้จบการศึกษาใหม่ (ลูกจ้าง) ต่อไป โดยในการคัดเลือกลูกจ้าง กรมฯ ได้กำหนดให้มีขั้นตอนให้ผู้ประกอบการสัมภาษณ์ผู้จบการศึกษาใหม่ เหมือนการจ้างงานทั่วไปตามปกติ องค์กรที่ดี เห็นว่ากรมฯ ควรรับประเด็นข้อสังเกตของกรรมการฯ รวมถึงคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการ กลุ่มที่ ๓ ไปพิจารณากำหนดเงื่อนไขการดำเนินโครงการฯ ให้มีความชัดเจน

๕) ผู้แทนกรมการจัดหางาน ได้ให้ข้อมูลที่ประชุมดังนี้ ตามแผนดำเนินโครงการฯ กรมฯ จะเริ่มการจ้างงานได้ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป โดยคาดว่าจะงาน Job Expo ที่ไบเทค จะมีสถานประกอบการทั่วประเทศ ประมาณ ๖๐๐ บริษัท โดยส่วนใหญ่เป็นบริษัทที่อยู่ในบริเวณกรุงเทพฯ และปริมณฑล รวมทั้งภาคตะวันออก และในวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๓ ได้มีการจัดงาน Job Expo ทุกจังหวัดทั่วประเทศ โดยจะมีสถานประกอบการมารับสมัครและสัมภาษณ์ผู้จบการศึกษาใหม่ภายในงาน Job Expo ซึ่งคาดว่าจะเกิดการจ้างงานใหม่ได้ประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าราย องค์กรที่ดี กรณีที่ผู้จบการศึกษาใหม่ไม่ได้สมัครงานในช่วงงาน Job Expo จะต้องรอการพัฒนา ระบบฯ ซึ่งใช้ระยะเวลาประมาณ ๒ สัปดาห์ โดยระบบดังกล่าวจะเป็นการพัฒนาเพื่อรองรับความต้องการของผู้ประกอบการและผู้จบการศึกษาใหม่ รวมถึงได้ออกแบบให้รองรับการสัมภาษณ์กันผ่านระบบมือถือได้ สำหรับค่าใช้จ่ายต่างๆ ที่เกิดขึ้นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดงาน Job Expo ในแต่ละพื้นที่ นั้น กรมฯ ได้ดำเนินการตามระเบียบของทางราชการ โดยใช้จ่ายจากแหล่งเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ งบกลาง และงบประมาณเหลือจ่ายของกรมฯ

๖) กรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตว่าจากข้อมูลที่กรมฯ เสนอจะพบว่า กรมฯ ไม่สามารถดำเนินการให้เกิดการจ้างงาน จำนวน ๒๖๐,๐๐๐ คนได้พร้อมกันในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๓ ตามข้อเสนอ จึงเห็นว่ากรมฯ ควรให้ข้อมูลข้อเท็จจริงดังกล่าวแก่สาธารณชน เพื่อช่วยลดความคาดหวังต่อสังคมโดยเฉพาะกลุ่มเป้าหมาย (ผู้จบการศึกษาใหม่) ของโครงการฯ

๓.๓.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๘ (๑) แห่งพระราชกำหนดฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน ของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน โดยปรับลดจากกรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑,๗๖๑.๔๓๕๐ ล้านบาท เป็น ๑๙,๔๖๒.๐๐๑๗ ล้านบาท และใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ เพื่อช่วยเหลือการจ้างงานให้ผู้จบการศึกษาใหม่ได้มีงานทำ และมีรายได้เพียงพอที่จะใช้จ่าย ซึ่งจะช่วยเหลือกระตุ้นให้เกิดการใช้จ่ายในกิจการ ครั้วเรือน กระจายในทุกภูมิภาคของประเทศ นอกจากนี้ ยังเป็นการสร้างโอกาสให้ผู้จบการศึกษาใหม่ได้แสดงความสนใจและความสามารถในการประกอบอาชีพให้ผู้ประกอบการผ่านการทำงานจริง พร้อมรับความเห็นและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓ ไปดำเนินการ

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

๒) มอบหมายให้กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการฯ และดำเนินการดังนี้

๒.๑) ดำเนินโครงการให้เป็นไปหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ โดยเฉพาะในประเด็นการจัดซื้อจัดหาครุภัณฑ์ที่ต้องดำเนินการประมาณค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบของทางราชการและดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด

๒.๒) จัดทำความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยเหลือค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๒.๓) รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๒.๔) ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๓.๔ โครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) ตามขั้นตอนแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๔.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กษ. (โดยใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ) โดยจ่ายเงินช่วยเหลือเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนและเป็นผู้ได้รับผลกระทบประมาณ ๑๐ ล้านราย ระยะเวลา ๓ เดือน (๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน) ตั้งแต่เดือนพฤษภาคม - กรกฎาคม ๒๕๖๓ รวมวงเงินโครงการไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒) วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ กษ. ขยายระยะเวลาการจ่ายเงินให้เกษตรกรประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ ราย ที่ลงทะเบียนเกษตรกรไม่ทันภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ พร้อมทั้งมอบหมายให้ กษ. ขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และเร่งตรวจสอบความซ้ำซ้อนตามเงื่อนไขของโครงการฯ ตามมติคณะกรรมการฯ ให้แล้วเสร็จก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป (พร้อมทั้งได้อนุมัติให้ กษ. เพิ่มเติมกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมเกษตรกรที่ด้อยโอกาสและไม่สามารถเข้าถึงโครงสร้างพื้นฐานด้านการเกษตร จำนวน ๑๓๗,๐๙๓ ราย)

๓) วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบการขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กษ. ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ดังนี้

๓.๑) ให้ กษ. ขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการฯ และเร่งดำเนินการจ่ายเงินเยียวยาให้แก่กลุ่มเกษตรกรที่ยังไม่สามารถขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรได้อย่างสมบูรณ์ จำนวนไม่เกิน ๓๘,๗๓๗ ราย เกษตรกรที่มามีอุทธรณ์รวมถึงกลุ่มเกษตรกรที่ไม่ได้สิทธิรับเงินช่วยเหลือภายใต้โครงการฯ และได้ผ่านการพิจารณาของ กษ. แล้วแต่ กษ. ไม่สามารถจ่ายเงินช่วยเหลือได้ทันวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ จำนวนไม่เกิน ๑,๐๒๘ ราย โดยให้ กษ. เร่งดำเนินการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรกลุ่มดังกล่าวงวดเดียวจำนวน ๑๕,๐๐๐ บาทต่อรายให้แล้วเสร็จก่อนวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

๓.๒) เห็นควรมอบหมายให้หน่วยงานรับผิดชอบมาตรการ/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกรและผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดำเนินการติดตามผู้รับสิทธิที่ยังไม่มาแจ้งเลขที่บัญชีรับโอนเงินกับหน่วยงานรับผิดชอบให้สิ้นสุดภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ และหากพ้นกำหนดแล้วให้หน่วยงานรับผิดชอบยุติการดำเนินการติดตาม/การโอนเงิน พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ให้คณะกรรมการฯ ทราบเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาโครงการฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนต่อไป

๓.๔.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๖๓ กษ. ได้ส่งหนังสือชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับการดำเนินการเยียวยาเกษตรกรผู้รับช่วงทำการเกษตร เพื่อรับสิทธิโครงการฯ แทนเกษตรกรที่เสียชีวิต ๑๙,๐๗๑ ราย อย่างไรก็ตาม คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๓ วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ มีมติให้ฝ่ายเลขานุการฯหารือกับ กษ. เพื่อจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมและนำเสนอคณะกรรมการฯ อีกครั้ง เนื่องจาก

ข้อมูลที่ กษ. เสนอยังขาดความชัดเจนและไม่มีความสอดคล้องกันระหว่างจำนวนผู้เสียชีวิตที่ขอรับสิทธิหลักเกณฑ์การลงทะเบียนเพื่อขอรับความช่วยเหลือแทนผู้เสียชีวิต และช่วงระยะเวลาการเสียชีวิตของผู้รับสิทธิของหน่วยงานที่รับขึ้นทะเบียนต่างๆ ของ กษ.

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

๓.๔.๓ ผลการดำเนินงาน

๑) วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาเรื่องโครงการช่วยเหลือเกษตรกรที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ของ กษ. ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ แล้ว มีมติมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯหารือกับ กษ. และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ก่อนเสนอให้คณะกรรมการฯ พิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒) วันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๓ ฝ่ายเลขานุการฯ ได้หารือร่วมกับผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง (สศช. สำนักงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และ กษ.) ตามมติคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๓ แล้วมีความเห็นร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางที่ใช้เพื่อพิจารณาการได้รับสิทธิโครงการฯ ของเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนทดแทนเกษตรกรผู้เสียชีวิตภายใต้โครงการฯ ดังนี้

๒.๑) เงื่อนไขของการพิจารณาเกษตรกรผู้รับช่วงฯ ได้แก่

(๑) ผู้มีสิทธิโครงการฯ จะต้องเป็นเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนทดแทนเกษตรกรผู้เสียชีวิตที่ได้รับสิทธิในโครงการฯ และได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนทดแทนผู้เสียชีวิต ภายในวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดการขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรภายใต้โครงการฯ ทั้งนี้ ในกรณีที่หน่วยงานได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนทดแทนเกษตรกรผู้เสียชีวิตให้ใช้หลักเกณฑ์ของหน่วยงานเป็นสำคัญ

(๒) กษ. ต้องยืนยันว่าผู้มีสิทธิโครงการฯ ได้เสียชีวิตจริงและต้องมีหลักฐานการเสียชีวิตตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ และในกรณีที่เกษตรกรผู้มีสิทธิภายใต้โครงการฯ เสียชีวิตจริงก่อนระยะเวลาโครงการฯ กษ. ต้องยืนยันว่าได้มีการตรวจสอบแล้วว่าเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนทดแทน เป็นเกษตรกรที่มีคุณสมบัติตามที่โครงการฯ กำหนดไว้ จึงจะสามารถจ่ายเงินเยียวยาตามสิทธิของเกษตรกรผู้เสียชีวิตให้กับเกษตรกรผู้รับช่วงได้

๒.๒) กษ. รายงานว่าเมื่อพิจารณาเงื่อนไขดังกล่าว พบว่า เกษตรกรผู้เสียชีวิตที่มีคุณสมบัติตรงกับเงื่อนไขทั้ง ๒ ข้อข้างต้น มีจำนวน ๕,๒๗๘ ราย ประกอบด้วย (๑) เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกรมส่งเสริมการเกษตร ๕,๒๖๗ ราย และ (๒) เกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนกับกรมปศุสัตว์ ๑๑ ราย

๒.๓) สำหรับเกษตรกรผู้เสียชีวิตที่มีคุณสมบัติไม่ตรงกับเงื่อนไขทั้ง ๒ ข้อข้างต้น จำนวนประมาณ ๑๓,๒๘๓ รายนั้น ที่ประชุมเห็นว่ามีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของโครงการฯ ดังนั้น เห็นควรให้ กษ. พิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมของการเยียวยาเกษตรกรผู้รับช่วงฯ แทนเกษตรกรผู้เสียชีวิตในกลุ่มดังกล่าว

๓.๔.๔ ประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการฯ

๑) กรรมการฯ พิจารณาแล้ว เห็นชอบตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอ โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าการณที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้มีการจ่ายให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้รับช่วงฯ แทนเกษตรกรผู้เสียชีวิตแล้ว กษ. จะสามารถดำเนินการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ตามที่ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอหรือไม่ ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ให้ข้อมูลที่ประชุมว่าตามที่ได้ประสานกับผู้แทน กษ. พบว่าข้อมูลเกษตรกรผู้รับช่วงฯ ที่เสนอในครั้งนี้ กษ. ได้มีการตรวจสอบความซ้ำซ้อนกับรายชื่อผู้ที่ได้รับความช่วยเหลือของภาครัฐภายใต้มาตรการต่างๆ แล้ว คงเหลือแต่การโอนเงินผ่านระบบธนาคารเท่านั้น

๒) นอกจากนี้ ช่วงระยะเวลาที่เสนอเป็นการดำเนินการบนหลักการเดียวกับตามมติคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๙/๒๕๖๓ ที่ได้กำหนดให้หน่วยงานรับผิดชอบภายใต้หน่วยงานรับผิดชอบมาตรการ/โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยาและชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกรและผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ดำเนินการติดตามผู้รับสิทธิที่ยังไม่มาแจ้งเลขที่บัญชีรับโอนเงินกับหน่วยงานรับผิดชอบให้สิ้นสุดภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ และหากพ้นกำหนดแล้วให้หน่วยงานรับผิดชอบยุติการดำเนินการติดตาม/การโอนเงิน พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินโครงการฯ ให้คณะกรรมการฯ ทราบเมื่อสิ้นสุดระยะเวลาโครงการฯ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามขั้นตอนต่อไป

๓.๔.๕ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ตามตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความช่วยเหลือเกษตรกรทดแทนผู้เสียชีวิตที่มีสิทธิโครงการฯ ที่ได้ดำเนินการตามขั้นตอนตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของโครงการฯ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนของหน่วยงานรับผิดชอบ จำนวน ๕,๒๗๘ ราย โดยให้ กษ. ขยายระยะเวลาการจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มดังกล่าวเป็นภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ กษ. ต้องยืนยันว่าผู้มีสิทธิโครงการฯ ได้เสียชีวิตจริงและต้องมีหลักฐานการเสียชีวิตตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ และในกรณีที่เกษตรกรผู้มีสิทธิภายใต้โครงการฯ เสียชีวิตจริงก่อนระยะเวลาโครงการฯ กษ. ต้องยืนยันว่าได้มีการตรวจสอบแล้วว่าเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนทดแทน เป็นเกษตรกรที่มีคุณสมบัติตามที่โครงการฯ กำหนดไว้ จึงจะสามารถจ่ายเงินเยียวยาตามสิทธิของเกษตรกรผู้เสียชีวิตให้กับเกษตรกรผู้รับช่วงได้

๒) สำหรับการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้รับช่วงฯ แทนเกษตรกรผู้เสียชีวิตที่มีคุณสมบัติไม่ตรงกับเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของโครงการฯ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนของหน่วยงานรับผิดชอบ จำนวนประมาณ ๑๓,๒๘๓ ราย เห็นควรให้ กษ. พิจารณาความจำเป็นและเหมาะสมของการให้ความช่วยเหลือเยียวยาเกษตรกรผู้รับช่วงฯ ดังกล่าว

๓.๕ แจ้งขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ของสถาบันวิทยาลัยชุมชน จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดยโสธร

คณะกรรมการฯ ขอเรียนว่าสถาบันวิทยาลัยชุมชน จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดยโสธร ได้มีหนังสือเรื่องแจ้งขอใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ให้คณะกรรมการฯ พิจารณา สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๓.๕.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้แผนงาน พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดรวมทั้งสิ้น ๕๗ จังหวัด ๑๕๗ โครงการ งบประมาณ ๘๘๔.๖๒๕๐ ล้านบาท โดยให้จังหวัดใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๓ ตามขั้นตอนต่อไป

๒) วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้แผนงาน พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชนของจังหวัดรวมทั้งสิ้น ๕๓ โครงการ งบประมาณ ๑,๐๓๕.๐๙๙๙ ล้านบาท ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยหากสามารถดำเนินการก่อนนี้ผู้กักกันได้ทันภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ ก็สมควรที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะถือปฏิบัติตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ โดยเสนอขอรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นตามขั้นตอนต่อไป

๓.๕.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณาของหน่วยงาน

๑) สถาบันวิทยาลัยชุมชนได้มีหนังสือแจ้งว่า โครงการของสถาบันวิทยาลัยชุมชน จำนวน ๒ โครงการ ไม่สามารถก่อนนี้ผู้กักกันได้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ จึงไม่สามารถใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางฯ ได้ และขอดำเนินโครงการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘)

๒) จังหวัดสิงห์บุรี ได้มีหนังสือแจ้งว่าโครงการของจังหวัดสิงห์บุรี จำนวน ๔ โครงการ ไม่สามารถก่อนนี้ผู้กักกันได้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ จึงไม่สามารถใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางฯ ได้ และขอดำเนินโครงการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙)

๓) จังหวัดยโสธร ได้มีหนังสือแจ้งว่า โครงการของจังหวัดยโสธร จำนวน ๑ โครงการ ไม่สามารถก่อนนี้ผู้กักกันได้ทันภายในเดือนกันยายน ๒๕๖๓ จึงไม่สามารถใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลางฯ ได้ และขอดำเนินโครงการโดยใช้จ่ายจากเงินกู้ ภายใต้แผนงานที่ ๓.๒ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑๐)

๓.๕.๓ มติคณะกรรมการฯ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วมีมติเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และเมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ของสถาบันวิทยาลัยชุมชน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดยโสธร และเห็นควรให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดยโสธร ดำเนินโครงการฯ กรอบวงเงิน ๑๓,๙๔๙,๓๐๕ บาท ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ต่อไป

โครงการ	มติ คณะรัฐมนตรี	จังหวัด	หน่วยงานรับ งบประมาณ	วงเงิน (บาท)
๑. โครงการพัฒนาบุคลากรเพื่อยกระดับการให้บริการการท่องเที่ยว บนวิถีชีวิตใหม่ (New Normal)	๔ สิงหาคม ๒๕๖๓	จังหวัดสตูล	สถาบันวิทยาลัยชุมชน	๑,๐๐๐,๐๐๐
๒. โครงการส่งเสริมผลิตภัณฑ์และสินค้าชุมชนเพื่อการตลาดออนไลน์ด้วยแนวทาง New Normal		จังหวัดสมุทรสาคร	สถาบันวิทยาลัยชุมชน	๑,๑๐๓,๑๐๕
๓. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์ปีกแบบยั่งยืน ตามหลักเศรษฐกิจพอเพียง		จังหวัดสิงห์บุรี	จังหวัดสิงห์บุรี	๗,๖๖๖,๖๐๐
๔. โครงการวิถีชุมชนแม่ลาเพื่อการอนุรักษ์ฟื้นฟูลำน้ำแม่ลา				๒,๐๔๔,๒๐๐
๕. โครงการธนาคารสัตว์น้ำประจำหนองสาหร่าย				๑,๐๒๘,๐๐๐
๖. โครงการส่งเสริมการเลี้ยงปลาตุ๊กอยู่ร่วมกับปลานิลแบบครบวงจร				๕๒๓,๒๐๐
๗. โครงการส่งเสริมกลุ่มเกษตรกรในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและพัฒนาการตลาดสินค้าเกษตร (โครงการย่อยการจัดการอาหารสัตว์เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการเลี้ยงโคเนื้อ)	๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓	จังหวัดยโสธร	จังหวัดยโสธร	๕๘๔,๒๐๐
รวม				๑๓,๙๔๙,๓๐๕

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๐/๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๓ ตามข้อ ๓.๑.๔ ข้อ ๓.๒.๕ ข้อ ๓.๓.๕ ข้อ ๓.๔.๕ และ ข้อ ๓.๕.๓ ที่ได้มีการพิจารณากลั่นกรองข้อเสนอแผนงานหรือโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ และพิจารณาความเหมาะสมของการปรับปรุงรายละเอียดของแผนงาน/โครงการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนของพระราชกำหนดฯ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๔.๑ เห็นควรอนุมัติโครงการจัดหาครุภัณฑ์เครื่องฉายรังสีสำหรับแก้ปัญหาผลกระทบจาก COVID-๑๙ ด้านการแพทย์และสาธารณสุข ของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข โดยปรับลดวงเงินโครงการจาก ๘๙๘.๐๐ ล้านบาท เป็น ๘๗๘.๒๐ ล้านบาท และใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๕ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔.๒ เห็นควรอนุมัติโครงการค่าตอบแทน เยียวยา ชดเชย และเสี่ยงภัย สำหรับการปฏิบัติงานของอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) ในการเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในชุมชน ของกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข เพื่อเป็นค่าตอบแทนให้แก่ อสม. และ อสส. รวมจำนวนไม่เกิน ๑,๐๕๐,๓๐๖ คนต่อเดือน ระยะเวลาตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๓ ถึงธันวาคม ๒๕๖๓ กรอบวงเงินไม่เกิน ๑,๕๗๕.๔๕๙๐ ล้านบาท และใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๑ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔.๓ เห็นควรอนุมัติโครงการส่งเสริมการจ้างงานใหม่สำหรับผู้จบการศึกษาใหม่โดยภาครัฐและเอกชน ของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน โดยปรับลดจากกรอบวงเงินไม่เกิน ๒๑,๗๖๑.๔๓๕๐ ล้านบาท เป็น ๑๙,๔๖๒.๐๐๑๗ ล้านบาท และใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๓.๓ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๔.๔ เห็นควรให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมการแพทย์ และกรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุข และกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน เป็นหน่วยงานรับผิดชอบโครงการตามข้อ ๔.๑ ข้อ ๔.๒ และ ข้อ ๔.๓ ดำเนินการ ดังนี้

๔.๔.๑ ดำเนินโครงการให้เป็นไปหลักการทั้ง ๘ ข้อของคณะกรรมการฯ โดยเฉพาะในประเด็นการจัดซื้อจัดหาครุภัณฑ์ที่ต้องดำเนินการประมาณค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบของทางราชการ และดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการโดยเคร่งครัด

๔.๔.๒ จัดทำประมาณการความต้องการใช้จ่ายเป็นรายเดือน เพื่อให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อใช้จ่ายโครงการตามแผนการใช้จ่ายเงินที่เกิดขึ้นจริง ซึ่งจะช่วยลดค่าใช้จ่ายทางการเงินของภาครัฐ

๔.๔.๓ รายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการ และการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงปัญหาอุปสรรค โดยจัดส่งให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด ภายในวันที่ ๗ ของเดือนถัดไป

๔.๔.๔ ประสานกับกระทรวงการคลังในการรายงานขีดความสามารถในการชำระคืนหนี้เงินกู้ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดฯ ด้วย

๔.๕ เห็นควรอนุมัติการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรทดแทนผู้เสียชีวิตที่มีสิทธิโครงการฯ ที่ได้ดำเนินการขึ้นทะเบียนตามเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ของโครงการฯ และหลักเกณฑ์การขึ้นทะเบียนของหน่วยงานรับผิดชอบ จำนวน ๕,๒๗๘ ราย โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขยายระยะเวลาการจ่ายเงินให้ความช่วยเหลือเกษตรกรกลุ่มดังกล่าวเป็นภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓

๔.๖ รับทราบผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ และวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓ ของสถาบันวิทยาลัยชุมชน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดยโสธร ที่ไม่สามารถใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ

๒๕๖๓ งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๓ ได้ พร้อมทั้งเห็นควรให้สถาบันวิทยาลัยชุมชน กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม จังหวัดสิงห์บุรี และจังหวัดยโสธร ดำเนินโครงการรวม ๗ โครงการ กรอบวงเงิน ๑๓,๙๔๙,๓๐๕ บาท ตามที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีแล้ว โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ทั้งนี้ สศช. ได้มีหนังสือกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา มีบัญชาให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปด้วยแล้ว จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: soontraluck@nesdc.go.th

QR CODE

