

๑๑;
 ศก. ๒๑ มิ.ย ๖3
 วันที่ 29 มิ.ย 63
 เวลา 13.30



ที่ ปช ๐๐๑๑/ ๐๑๓๘

สำนักงาน ป.ป.ช.

ถนนนนทบุรี อำเภอเมืองนนทบุรี

จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๓

เรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอแนะเพื่อดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว
 จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยสำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอเรื่อง ข้อเสนอแนะเพื่อดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการวิสามัญขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ได้จัดทำรายงานเรื่อง “แนวทางและหลักเกณฑ์การบังคับใช้กฎหมายให้มีประสิทธิภาพ กรณีศึกษาปัญหาอุปสรรคจากโครงการตามแผนงานเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดินของการไฟฟ้า” และได้ส่งรายงานเรื่องดังกล่าวต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อใช้เป็นกรณีศึกษาการแก้ไขปัญหาการละเว้นและการไม่ปฏิบัติตามหน้าที่ตามกฎหมาย โดยรายงานฉบับดังกล่าว ได้ระบุถึงปัญหาการไม่ปฏิบัติตามกฎหมายของผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมทั้งในส่วนของรัฐกิจเอกชนและรัฐวิสาหกิจ กรณีการพาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวง (กฟน.) และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ซึ่งส่วนหนึ่งอาจเกิดจากการที่ กฟน. และ กฟภ. ไม่ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายหรือกฎระเบียบที่มีอย่างจริงจัง รวมทั้งปล่อยปละละเลยให้มีการกระทำความผิดเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง เช่น กรณีพบผู้กระทำละเมิดลักพาดสายโดยไม่ได้รับอนุญาตส่วนใหญ่ กฟน. และ กฟภ. ไม่ได้ดำเนินการถึงขั้นรื้อถอนสายที่ละเมิดออกจากเสาไฟฟ้าหรือดำเนินคดีกับผู้กระทำละเมิดแต่อย่างใด การพาดสายสื่อสารไม่มีการรวบรัดสายให้เป็นระเบียบ ไม่มีการคัดแยกสายที่พาดโดยไม่ได้รับอนุญาตออกจากสายที่ได้รับอนุญาตหรือทำตามระเบียบของการไฟฟ้า ปล่อยให้ผู้ประกอบการใช้สายที่ไม่มีแถบสีตามที่กำหนด หรือนำสายสื่อสารสำรองที่เหลือใช้มาเป็นวงกลมแขวนทิ้งไว้บนเสาไฟฟ้าหรือปล่อยทิ้งสายที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว เช่น สายที่ชำรุด เสื่อมสภาพ หรือถูกค้ายกเลิกใช้บริการ ทั้งค้างปะปนกับสายที่ใช้งานบนเสาของการไฟฟ้าเป็นจำนวนมาก โดยไม่มีการรื้อถอน เป็นต้น

/สภาพปัญหา ...

สภาพปัญหาดังกล่าว ส่งผลกระทบต่อทัศนียภาพรวมทั้งความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ไม่ดีของประเทศเป็นอย่างมาก และยังสะท้อนให้เห็นถึงการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่มีประสิทธิภาพซึ่งอาจนำไปสู่ปัญหาการทุจริต กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐปล่อยปละละเลยปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ประกอบการโทรคมนาคมที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายได้ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องเสนอข้อเสนอแนะเพื่อดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว ต่อคณะรัฐมนตรี

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ และเพื่อให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริต หรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

คณะกรรมการ ป.ป.ช. โดยคณะกรรมการอำนวยการด้านมาตรการป้องกันการทุจริตเชิงรุกและนวัตกรรม ได้ศึกษาข้อมูล ข้อเท็จจริง จากรายงานของคณะกรรมการฯ ประกอบกับการพิจารณาข้อกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ รวมทั้งการทำหนังสือสอบถามไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ได้มีหนังสือชี้แจงต่อสำนักงาน ป.ป.ช. ว่า ในกรณีพบผู้กระทำการละเมิดลักลอบพาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคม หรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบของการไฟฟ้าในฐานะเจ้าของกรรมสิทธิ์เสาไฟฟ้า การไฟฟ้าย่อมมีอำนาจที่จะดำเนินการ ตัด รื้อถอน หรือดำเนินการอื่นใดตามระเบียบและแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการพาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายได้ อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันการไฟฟ้าฯ ประสบปัญหาในการดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสาร รวมทั้งการรื้อถอนสายที่เป็นการละเมิด เนื่องจากอาจส่งผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้บริการ

สภาพปัญหาดังกล่าวสอดคล้องกับข้อมูลและข้อเท็จจริงที่ได้รับทราบจากสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคต่อการจัดระเบียบสายสื่อสารโทรคมนาคมที่พาดอยู่บนเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สรุปได้ว่า ปัญหาสายสื่อสารที่พาดอยู่บนเสาไฟฟ้ามีปริมาณมาก และขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อย จนส่งผลกระทบต่อทัศนียภาพและความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตามที่ปรากฏอยู่ทั่วทุกพื้นที่นั้น เนื่องจากสายสื่อสารที่พาดอยู่บนเสาไฟฟ้าในขณะนี้ กว่าร้อยละ ๕๐ เป็นสายที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว ซึ่งมีทั้งสายโทรศัพท์บ้านตั้งแต่สมัยที่ยังเป็นองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย รวมทั้งสายเคเบิลทีวีต่าง ๆ ที่พาดกันมาในอดีต เมื่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าไปดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารประชาชนอาจจะได้รับผลกระทบ เนื่องจากต้องรื้อสายสื่อสารลงมาทั้งหมด ดังนั้น การดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว จึงมีความจำเป็นที่ทุกหน่วยงานที่มีส่วนเกี่ยวข้องต้องประสานการปฏิบัติงานและกำกับดูแลงานร่วมกัน

ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. ได้เคยดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารในซอยพหลโยธิน ๘ (ซอยสายลม) ซึ่งถือเป็นต้นแบบความสำเร็จในการแก้ไขปัญหสายสื่อสาร รกรุงรัง ขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อย ซึ่งเกิดจากความร่วมมือของหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กรุงเทพมหานคร สำนักงาน กสทช. การไฟฟ้านครหลวง รวมทั้งผู้ประกอบการโทรคมนาคม โดยสำนักงาน กสทช. จะมีหนังสือแจ้งให้ผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กสทช. รวมทั้งกรุงเทพมหานครและการไฟฟ้านครหลวง

/ร่วมกัน ...

ร่วมกันสำรวจสายที่พาดอยู่บนเสาไฟฟ้าทั้งหมด ซึ่งจะดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยหากพบว่าสายเส้นใดไม่มีผู้มาแสดงสิทธิเป็นเจ้าของหรือเป็นสายที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว ก็จะดำเนินการรื้อถอนออกทันที ซึ่งภายหลังจากที่ได้มีการดำเนินการดังกล่าวพบว่าสายสื่อสารที่ใช้งานอยู่จริงที่พาดอยู่บนเสาไฟฟ้าเหลืออยู่เพียงไม่กี่เส้นเท่านั้น

๔. ผลกระทบ

ปัญหาสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมที่ไม่ได้ใช้งานแล้ว ซึ่งพาดหรือติดตั้งอยู่บนเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค มีปริมาณมากและขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยจนส่งผลกระทบต่อทัศนียภาพและความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนภาพลักษณ์ของประเทศนั้น สะท้อนให้เห็นถึงสภาพปัญหาซึ่งอาจเกิดจากการที่การไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่ดำเนินการบังคับใช้กฎหมายหรือกฎระเบียบที่มีอย่างจริงจัง รวมทั้งปล่อยให้ผู้ประกอบการโทรคมนาคมทั้งในส่วนของรัฐวิสาหกิจและธุรกิจเอกชน กระทำการพาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้าโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือไม่ปฏิบัติตามระเบียบของการไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง สภาพปัญหาดังกล่าวอาจนำไปสู่ปัญหาการทุจริตได้ โดยเริ่มจากกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐปล่อยปละละเลย ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ผู้ที่เกี่ยวข้องที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย

๕. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

“พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๓๒ คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รัฐสภา ศาล องค์กรอิสระ หรือองค์กรอัยการ ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) ปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือการกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

(๒) จัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชนอย่างเข้มงวด

(๓) เสนอแนะให้มีการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ หรือมาตรการใดที่เป็นช่องทางให้มีการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ หรือเป็นเหตุให้เจ้าหน้าที่ของรัฐไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ให้เกิดผลดีต่อราชการได้

...”

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การส่งเสริมและสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ดังเช่นการดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารที่ไม่ได้ใช้งานแล้วในซอยพหลโยธิน ๘ (ซอยสายลม) ซึ่งเป็นที่ตั้งของสำนักงาน กสทช. ไม่เพียงแต่จะช่วยให้เจ้าหน้าที่การไฟฟ้าสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ แต่ยังถือเป็นมาตรการสำคัญในการป้องกันปัญหาการทุจริตกรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐปล่อยปละละเลย ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องที่กระทำการฝ่าฝืนกฎหมาย ดังนั้น จึงเห็นควรมีข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนงานโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ ตามนัยมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนี้

/รัฐบาล ...

รัฐบาลควรกำหนดนโยบายส่งเสริมและสนับสนุนให้ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารและอุปกรณ์โทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค โดยเห็นควรให้มีการนำกรณีการจัดระเบียบสายสื่อสารที่ไม่ได้ใช้งานแล้วในซอยพหลโยธิน ๘ (ซอยสายลม) เขตพญาไท มาเป็นต้นแบบในการดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารที่ไม่ได้ใช้งานแล้วทั่วประเทศ โดยมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นหน่วยงานหลักในการบูรณาการข้อมูล และจัดทำแผนการจัดระเบียบสายสื่อสารร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย โดยการไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หน่วยงานเจ้าของพื้นที่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตลอดจนผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคมทั้งในส่วนของรัฐวิสาหกิจและธุรกิจเอกชน เพื่อให้การดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารที่ไม่ได้ใช้งานแล้วเป็นไปด้วยความเรียบร้อย และสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ไฟฟ้าของการไฟฟ้านครหลวง และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคสามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
(รายละเอียดข้อเสนอแนะฯ ปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(วัชรพล ประสารราชกิจ)

ประธานกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรฐานการเชิงรุกและนวัตกรรม

โทร. ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๗๑๕๔

โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๐๐๔

www.nacc.go.th