



สวค. 127
วันที่ 9 ก.ย. 63
เวลา 13.31

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ศ35345
รับที่ : ศ9770/63
วันที่ : 09 ก.ย. 63 เวลา : 13:25
มค 54 กข

ที่ กต ๑๐๐๒/๑๒๘๓

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การบริจาคเงินสมทบกองทุนตั้งต้นเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ
(Start-Up Fund for Safe, Orderly and Regular Migration) ภายใต้การบริหารของสหประชาชาติ
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างข้อตกลงการบริหารจัดการมาตรฐาน และภาคผนวก (ขอบเขตการดำเนินงาน
กำหนดการโอนเงิน และสำเนาบันทึกความเข้าใจมาตรฐานระหว่างหน่วยงาน
สหประชาชาติที่เข้าร่วมกับตัวแทนบริหารจัดการ) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการบริหารจัดการกองทุนตั้งต้นเพื่อการโยกย้าย
ถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Start-Up Fund for Safe, Orderly and Regular Migration)
ภายใต้การบริหารของสหประชาชาติ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗)
เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย
รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ ไทยได้ร่วมกับประเทศสมาชิกสหประชาชาติรับรองข้อตกลง
ระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Global Compact for Safe,
Orderly and Regular Migration - GCM) ซึ่งระบุถึงการจัดตั้งกองทุนตั้งต้นเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย
เป็นระเบียบ และปกติ (Start-Up Fund for Safe, Orderly and Regular Migration) ภายใต้การบริหารของ
สหประชาชาติ เป็น ๑ ใน ๓ กลไก เสริมสร้างศักยภาพของประเทศต่าง ๆ ในการนำข้อตกลง GCM ไปปฏิบัติ

๑.๒ เมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ ๘ หน่วยงาน ได้แก่
องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration - IOM) องค์การ
แรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization - ILO) สำนักงานข้าหลวงใหญ่สิทธิมนุษยชน
แห่งสหประชาชาติ (Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights - OHCHR)
สำนักงานกิจการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Department of Economic and Social Affairs -
UNDESA) องค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (United Nations Children's Fund - UNICEF) สำนักงาน
ข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (Office of the United Nations High Commissioner for Refugees -
UNHCR) โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (United Nations Development Programme - UNDP) และ
สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Office on Drugs and Crime - UNODC)

/ได้ร่วมลงนาม...

ได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจเพื่อจัดตั้งกองทุนตั้งต้นเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ (Start-Up Fund for Safe, Orderly and Regular Migration) หรือเรียกอีกชื่อหนึ่งว่า The Migration Multi-Partner Trust Fund (Migration MPTF) ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนรัฐในการนำข้อตกลง GCM ไปปฏิบัติ ผ่านการดำเนินโครงการในประเทศต่าง ๆ โดยมีคณะกรรมการอำนวยการ (Steering Committee) ทำหน้าที่บริหารจัดการและพิจารณาข้อเสนอโครงการต่าง ๆ และมีผู้อำนวยการใหญ่ IOM เป็นประธาน ทั้งนี้ ในการบริจาคเงิน สมทบกองทุนฯ ประเทศผู้บริจาคจะต้องลงนามในข้อตกลงการบริหารจัดการมาตรฐาน (Standard Administrative Arrangement - SAA) ซึ่งเป็นแบบฟอร์มมาตรฐานที่จัดทำขึ้นโดยฝ่ายเลขานุการกองทุนฯ เพื่อให้เกิดความชัดเจน และโปร่งใสต่อแนวทางการบริหารจัดการเงินบริจาค (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

๑.๓ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า การบริจาคเงินเข้ากองทุนฯ จะเป็นการแสดงบทบาท ในการร่วมบริหารจัดการการโยกย้ายถิ่นฐานระหว่างประเทศที่เป็นรูปธรรม เช่น สนับสนุนการเข้าถึงบริการสาธารณสุข อาทิ การศึกษาและสาธารณสุข โดยในการประชุมคณะมนตรี IOM สมัยที่ ๑๑๐ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ณ นครเจนีวา ประเทศไทยได้แสดงเจตนารมณ์ที่จะบริจาคเงินสมทบกองทุนฯ ภายหลังการดำเนินกระบวนการ ภายในเสร็จสิ้นแล้ว โดยผู้อำนวยการใหญ่ IOM แจ้งว่า ไทยจะได้รับคัดเลือกให้เป็นหนึ่งในสมาชิกคณะกรรมการ อำนวยการกองทุนฯ ด้วย ทั้งนี้ ปัจจุบันไทยเป็น ๑ ใน ๓ ของกลุ่มประเทศผู้บริจาค ร่วมกับเยอรมนีและ สหราชอาณาจักร ที่เป็นสมาชิกคณะกรรมการฯ และจะมีการหมุนเวียนการเป็นสมาชิกในช่วงสิ้นปี ๒๕๖๓

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างข้อตกลงการบริหารจัดการมาตรฐาน (SAA) มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดรายละเอียด การให้เงินของประเทศผู้บริจาคและการใช้เงินในกองทุนฯ เพื่อดำเนินความร่วมมือต่าง ๆ ตามข้อกำหนดและ เงื่อนไขของกองทุนฯ ซึ่งมีถ้อยคำและบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนามเพื่อให้มีผลผูกพัน แต่ไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการยืนยันเจตนารมณ์ของไทยในการบริจาคเงินสมทบกองทุนฯ และส่งเสริม บทบาทของไทยในฐานะสมาชิกคณะกรรมการอำนวยการกองทุนฯ กระทรวงการต่างประเทศจึงขอความ อนุเคราะห์นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างข้อตกลงการบริหารจัดการมาตรฐาน (SAA) มีเนื้อหาครอบคลุมประเด็นสำคัญ เช่น การบริจาคเงินเข้ากองทุนฯ โดยผู้บริจาคหลายราย (multi-donor trust fund) การเบิกจ่ายเงินโดยหน่วยงาน สหประชาชาติที่เกี่ยวข้อง การรายงานผลการใช้เงิน การตรวจสอบบัญชี การป้องกันการฉ้อโกง เป็นต้น และมี ภาคผนวก ๓ รายการ ซึ่งให้รายละเอียดเพิ่มเติมในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ภาคผนวก เอ (ขอบเขตการดำเนินงาน) ภาคผนวก บี (กำหนดการโอนเงิน) และภาคผนวก ซี (สำเนาทันทีความเข้าใจมาตรฐานระหว่างหน่วยงาน สหประชาชาติที่เข้าร่วมกับตัวแทนบริหารจัดการ) โดยเอกสารภาคผนวกทั้งสามอาจได้รับการแก้ไขในอนาคต เพื่อให้เหมาะสมกับสถานการณ์และเพื่อประสิทธิภาพในการใช้เงินจากกองทุนฯ

๔.๒ ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓ กองทุนฯ ได้รับเงินบริจาคจากประเทศต่าง ๆ โดยประมาณ ดังนี้ (๑) สหราชอาณาจักร (๓.๙ ล้านดอลลาร์สหรัฐ สำหรับปี ๒๕๖๒-๒๕๖๔) (๒) เยอรมนี

/(๓.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ)...

(๓.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) (๓) เดนมาร์ก (๒.๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) (๔) นอร์เวย์ (๑.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ) (๕) โปรตุเกส (๔๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) (๖) เม็กซิโก (๑๕๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) (๗) ฝรั่งเศส (๑๑๐,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) และ (๘) ไชปรัส (๑๑,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ) นอกจากนี้ สเปนและแคนาดาได้แสดงความประสงค์ที่จะมอบเงินบริจาคเพิ่มเติมด้วย ซึ่งจะทำให้กองทุนฯ มีเงินรวมประมาณ ๑๒ ล้านดอลลาร์สหรัฐ จากเป้าหมายระดมทุนของปีที่ ๒๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ

๔.๓ ภายหลังการประชุมคณะกรรมการอำนวยการกองทุนฯ ครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๒ จนถึงต้นเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ กองทุนฯ ได้รับข้อเสนอโครงการที่จะขอรับเงินจากกองทุนฯ รวม ๕๙ ฉบับจากทุกภูมิภาค รวมถึงข้อเสนอโครงการจากประเทศไทย เรื่อง การเข้าถึงการศึกษาที่มีคุณภาพอย่างครอบคลุมและเท่าเทียมสำหรับเด็กโยกย้ายถิ่นฐานในประเทศไทย (Access to inclusive and equitable quality education for migrant children in Thailand) ซึ่งเสนอโดย IOM ร่วมกับ UNICEF และองค์การเพื่อการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization – UNESCO) ผ่านการหารือกับกระทรวงศึกษาธิการ ในวงเงิน ๑.๕ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยโครงการของไทยผ่านการประเมินคุณภาพเบื้องต้นและได้รับการบรรจุไว้ในแผนที่จะดำเนินการในกรณีที่กองทุนฯ ได้รับเงินสมทบเพิ่มเติมในอนาคตแล้ว ทั้งนี้ ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) คณะกรรมการอำนวยการกองทุนฯ จะพิจารณาอนุมัติข้อเสนอโครงการที่มีเนื้อหาครอบคลุมการจัดการผลกระทบทางสังคมและเศรษฐกิจจาก COVID-19 เป็นพิเศษ

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

-

๖. ผลกระทบ

การบริจาคเงินสมทบกองทุนฯ จะช่วยส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีและบทบาทของไทยในการสนับสนุนการดำเนินการตามข้อตกลง GCM เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการการโยกย้ายถิ่นฐานที่ดี โดยคำนึงถึงบริบทของการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของ COVID-19

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

เงินบริจาคจำนวน ๒๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๓ ของกระทรวงการต่างประเทศ

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เมื่อวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๖๒ กระทรวงการต่างประเทศได้จัดประชุมคณะทำงานขับเคลื่อนการนำข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยผู้ลี้ภัยและข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัยเป็นระเบียบ และปกติ ไปปฏิบัติ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมรวม ๑๖ หน่วยงาน โดยที่ประชุมรับทราบการเสนอเงินอุดหนุนจำนวน ๒๕,๐๐๐ ดอลลาร์สหรัฐ ให้แก่กองทุนฯ ของไทยแล้ว

๙. ข้อมูหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

มติคณะรัฐมนตรี (๑) วันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การติดตามผลการประชุมสุดยอดผู้นำด้านผู้ลี้ภัยของประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกา และการประชุมสุดยอดสหประชาชาติสำหรับผู้ลี้ภัยและผู้โยกย้ายถิ่นฐาน (๒) วันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ เรื่อง ร่างข้อตกลงระหว่างประเทศว่าด้วยผู้ลี้ภัย (Global Compact on Refugees - GCR) และร่างข้อตกลงระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ

/(Global Compact...

(Global Compact for Safe, Orderly and Regular Migration - GCM) และ (๓) วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๒ เรื่อง การรับรอง GCR และ GCM และแนวทางดำเนินการขั้นต่อไปในการนำข้อตกลงไปปฏิบัติ

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการจัดทำข้อตกลงการบริหารจัดการมาตรฐาน (SAA) สำหรับการบริจาคเงินสมทบกองทุนตั้งต้นเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐานที่ปลอดภัย เป็นระเบียบ และปกติ โดยหากมีความจำเป็นจะต้องแก้ไขปรับปรุงข้อตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญก่อนการลงนาม ขอให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๑๐.๒ อนุมัติให้เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา เป็นผู้ลงนามในข้อตกลงการบริหารจัดการมาตรฐาน โดยกระทรวงการต่างประเทศจะจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้แก่เอกอัครราชทูต ผู้แทนถาวรฯ สำหรับการลงนามต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๒๑๒๕

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ch.phasuphan@mfa.mail.go.th (ชมพูนุท ๐๘๑ ๙๒๗ ๗๐๑๕)