

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๗/๑๕๖



กค. 112.1
วันที่ 3 ก.ค. 63
เวลา 16.10

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อ.พ.) 9636 กค.
วันที่ 3 ก.ย. 2563 15.50

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง การลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์การสุขภาพสัตว์โลกว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๒๖๑๖๓
ลงวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วนกรณีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างอาเซียนกับองค์การสุขภาพสัตว์โลกว่าด้วยความร่วมมือทางวิชาการ ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการการกฤษฎีกาพิจารณาเรื่องดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และหลักเกณฑ์การพิจารณาตามคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ ๖-๗/๒๕๕๑ และที่ ๓/๒๕๖๐ แล้ว เห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ จัดทำขึ้นระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และองค์การสุขภาพสัตว์โลก มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดความร่วมมือทางวิชาการในสาขาต่าง ๆ เช่น การพัฒนามาตรการที่เหมาะสมเพื่อสนับสนุนกิจกรรมการควบคุม ป้องกัน และกำจัดโรคสัตว์ การออกแบบและพัฒนากระบวนการเฝ้าระวังทางระบาดวิทยา การรายงานโรคสัตว์ และระบบข้อมูลสุขภาพสัตว์ ประกอบกับร่างข้อ ๔ วรรคสาม ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ กำหนดไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ได้มีข้อผูกมัดทางการเงินและบุคลากร โดยเลขาธิการอาเซียนจะเป็นผู้ลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ ในนามของอาเซียนมิใช่ในนามของประเทศสมาชิกอาเซียนแต่ละประเทศ กรณีจึงไม่ใช่การทำความตกลงระหว่างประเทศไทยกับองค์การระหว่างประเทศ และไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบตามที่เห็นสมควร

อนึ่ง หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ก็สามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบการลงนามของเลขาธิการอาเซียนในร่างบันทึกความเข้าใจฯ เพื่อที่กระทรวงการต่างประเทศจะได้แจ้งความเห็นชอบไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน และสำนักเลขาธิการอาเซียนจะได้

ดำเนินการตามขั้นตอนของอาเซียนต่อไป ทั้งนี้ โดยไม่จำเป็นต้องให้กระทรวงการต่างประเทศจัดทำหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full powers) ให้แก่เลขาธิการอาเซียน เนื่องจากไม่เข้าตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๙ ต่อ ๒๓๐๑ (นายอุทิศชัย)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๗๗

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nr0900@ocs.go.th