

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๖๕๖๗๓



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๖๖ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเบิกจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน จำนวน ๗ เดือน (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ชุด
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๕/๒๑๑๐๑ จำนวน ๑ ชุด
ลงวันที่ ๖๖ กันยายน ๒๕๖๓
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ จำนวน ๑ ชุด
ต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗

ด้วยกระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) เสนอเรื่องขออนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น สำหรับเบิกจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน จำนวน ๗ เดือน (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และเป็นการขับเคลื่อนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง ต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการ (กระทรวงมหาดไทย) ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ด้วยในปัจจุบันได้เกิดสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ซึ่งเป็นโรคระบาดใหญ่ที่เพิ่งเกิดขึ้นใหม่และเป็นโรคติดต่ออันตราย จึงเป็นสถานการณ์อันกระทบต่อความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยของประชาชนซึ่งต้องใช้มาตรการเข้มงวดและเร่งด่วนเพื่อควบคุมมิให้โรคแพร่ระบาดออกไปในวงกว้าง โดยได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินในทุกเขตท้องที่ทั่วราชอาณาจักร มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อให้การบริหารจัดการสถานการณ์การแพร่ระบาดในพื้นที่ระดับตำบล หมู่บ้าน เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพทั้งในด้านการป้องกัน ควบคุมโรค จึงได้บูรณาการความร่วมมือของบุคลากรทุกภาคส่วน รวมถึงกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ที่มีบทบาทสำคัญในการนำนโยบายของรัฐบาลและข้อสั่งการต่าง ๆ ทางราชการไปสู่การปฏิบัติในพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน เพื่อรักษาไว้ซึ่งความปลอดภัยของประชาชน

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๓ เห็นชอบในหลักการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติงานในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ได้รับเงินตอบแทนเป็นกรณีพิเศษในลักษณะเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน เป็นระยะเวลา ๗ เดือน ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยหารือในรายละเอียดร่วมกับกระทรวงการคลัง สำนักงบประมาณ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติเกี่ยวกับอัตราเงินเพิ่มพิเศษในแต่ละตำแหน่ง ก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงมหาดไทยจำเป็นต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น วงเงิน ๖๗๗,๗๙๑,๑๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) สำหรับเบิกจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน จำนวน ๗ เดือน (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ดังนั้น เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) และตามระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓)

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) สำนักงานงบประมาณและกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ได้ร่วมประชุมและพิจารณาอัตราเงินเพิ่มพิเศษ หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ การเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนสำหรับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบในสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) โดยที่ประชุมได้มีมติร่วมกัน ดังนี้

๑) อัตราเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน จำนวน ๗ เดือน (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ให้กำหนดเป็น ๒ ระดับ ได้แก่

๑.๑) กำนันและผู้ใหญ่บ้าน ให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษในอัตรา ๕๐๐ บาทต่อเดือน

๑.๒) แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ ให้ได้รับเงินเพิ่มพิเศษในอัตรา ๓๐๐ บาทต่อเดือน

๒) กำหนดจำนวนผู้มีสิทธิได้รับเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน โดยใช้ข้อมูลในระบบสารสนเทศเพื่อการบริหารงานกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ณ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๓ รวมทั้งสิ้น ๒๗๓,๓๒๑ คน

๓) เห็นชอบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติการเบิกจ่ายเงินเพิ่มพิเศษรายเดือนฯ ตามที่กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) กำหนด เนื่องจากกรมการปกครองเป็นหน่วยส่งเงินจัดสรรงบประมาณให้แก่ทุกจังหวัดเพื่อเบิกจ่ายให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ

๔) ให้ขอรับจัดสรรงบประมาณสำหรับเบิกจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน จำนวน ๗ เดือน (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จำนวน ๒๗๓,๓๒๑ คน เป็นเงินจำนวน ๖๗๗,๗๙๑,๑๐๐ บาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น

๓.๒ กรมการปกครองได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๓๑๐.๒/๒๕๖๐๙ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ ขอรับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวนเงิน ๖๗๗,๗๙๑,๑๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) สำหรับเบิกจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน จำนวน ๗ เดือน (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ โดยจำแนกเป็นรายตำแหน่ง ได้ดังนี้

/ตำแหน่ง...

ตำแหน่ง	จำนวนคน	จำนวนเงิน	จำนวนเดือน	รวมเป็นเงิน (บาท)
กำนัน	๖,๙๑๘	๕๐๐	๗	๒๕๙,๕๔๒,๕๐๐
ผู้ใหญ่บ้าน	๖๗,๒๓๗			
แพทย์ประจำตำบล	๖,๗๕๐	๓๐๐	๗	๔๑๘,๒๔๘,๖๐๐
สารวัตรกำนัน	๑๓,๘๖๔			
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง	๑๔๕,๐๘๑			
ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายรักษาความสงบ	๓๓,๔๗๑			
รวม	๒๗๓,๓๒๑			๖๗๗,๗๙๑,๑๐๐

๓.๓ สำนักงานประมาณแจ้งว่า ได้นำเรื่องดังกล่าวตามข้อ ๓.๒ กราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาแล้ว นายกรัฐมนตรีมีบัญชาเห็นชอบให้กรมการปกครองใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ บกกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๗๗,๗๙๑,๑๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายเงินตอบแทนพิเศษเป็นกรณีพิเศษในลักษณะเงินเพิ่มรายเดือน เป็นระยะเวลา ๗ เดือน (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ทั้งนี้ เนื่องจากการอนุมัติจัดสรรงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นที่มีวงเงินเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท จึงขอให้กรมการปกครองเสนอเรื่องดังกล่าว ต่อรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัดหรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแลพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อสั่งการให้นำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามนัยระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙ (๓) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๓.๔ กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๒๗ การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคตตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่ายแหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่การดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือหน่วยงานของรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับ เสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

๔.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

มาตรา ๔ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้ เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้

(๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้ว ตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

/๔.๓ ระเบียบ...

๔.๓ ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๙ สำนักงบประมาณจะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ให้แก่หน่วยรับงบประมาณ โดยจะพิจารณาความเหมาะสมของ วงเงินที่จะใช้จ่ายและเสนอนายกรัฐมนตรี ดังนี้

(๓) กรณีวงเงินที่เห็นควรอนุมัติเกินกว่าหนึ่งร้อยล้านบาท สำนักงบประมาณจะเสนอเรื่อง ต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ เมื่อนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว สำนักงบประมาณ จะแจ้งให้หน่วยรับงบประมาณนำเรื่องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยเสนอผ่านรองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรีที่กำกับดูแล หรือผู้ที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้เป็นผู้กำกับแผนงานบูรณาการ กรณีเป็นการดำเนินการภายใต้แผนงานบูรณาการ แล้วแต่กรณี

เมื่อนายกรัฐมนตรี หรือคณะรัฐมนตรีทราบหรือพิจารณาให้ความเห็นชอบตามความ ในวรรคหนึ่งแล้ว สำนักงบประมาณจะอนุมัติเงินจัดสรรงบประมาณรายจ่ายงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย เพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ไปยังสำนักงานที่จะดำเนินการเบิกจ่าย โดยสอดคล้องกับแผนการปฏิบัติงาน และแผนการใช้จ่ายงบประมาณต่อไป

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องขออนุมัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น จำนวน ๖๗๗,๗๙๑,๑๐๐ บาท (หกร้อยเจ็ดสิบเจ็ดล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นหนึ่งพันหนึ่งร้อยบาทถ้วน) สำหรับเบิกจ่ายเป็นเงินเพิ่มพิเศษรายเดือน จำนวน ๗ เดือน (ตั้งแต่เดือนมีนาคม ถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๓) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการปกครองท้องถิ่น

โทร./โทรสาร ๐-๒๖๒๙-๘๓๐๖-๑๔ ต่อ ๔๐๓