

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๔/๓๘๗๔



พ.ศ. ๖๕
17 ก.ค. ๖๓
10.35
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รหัสเรื่อง : ส34889 กอ
รับที่ : ๕7739/63
วันที่ : 17 ก.ค. 63 เวลา : 10:28

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๘/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๓

เรื่อง ขออนุมัติแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรอนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี พร้อมสำเนา จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. ตารางสรุปการปรับปรุงแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. รายงานสรุปแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร จำนวน ๑๐๐ เล่ม
๔. แผ่น CD วิทัศน์แผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร จำนวน ๑ ชุด

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง ขออนุมัติแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด เว้นแต่โครงการลงทุนที่กำหนดในแผนงานที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหรือเห็นชอบกับแผนงานนั้นแล้ว ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ รวมทั้งสอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านที่ ๕ การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รอนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทย โดยจังหวัดสกลนคร และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้จัดทำโครงการแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร เสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ (กนช.) เพื่อใช้เป็นแผนพัฒนาหนองหารที่จะดำเนินการในระยะต่อไป ซึ่ง กนช. มีมติในคราวการประชุม กนช. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบในหลักการแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๗๒ จำนวน ๕ ด้าน ๖๕ โครงการ วงเงินรวม ๗,๔๔๕.๒๒ ล้านบาท และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนระยะเร่งด่วน ปี ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ โดยเตรียมความพร้อมให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป รวมทั้งให้จังหวัดสกลนครและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำความเห็นของคณะกรรมการขับเคลื่อนโครงการขนาดใหญ่และโครงการสำคัญ กนช. และข้อสั่งการเพิ่มเติมของประธาน กนช. (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ไปดำเนินการ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

๑.๒ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้นำข้อสังเกตของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ไปดำเนินการ โดยเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประชุมหารือและติดตามผลการดำเนินงาน เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๖๓ ณ สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ เพื่อเตรียมจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งที่ประชุมมีมติให้จังหวัดสกลนคร ในฐานะเจ้าภาพหลักในการจัดทำแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร

ปรับปรุง ...

ปรับปรุงแผนงาน/โครงการให้สอดคล้องกับแผนงาน/โครงการที่ได้รับการจัดสรรในงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และแผนงานโครงการที่จะขอรับการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ก่อนจัดส่งให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

จากสภาพปัญหาและแนวทางการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร ปรากฏว่าในการแก้ไขปัญหาการพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟู และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ จำเป็นต้องบูรณาการการทำงานร่วมกันหลายหน่วยงาน ทั้งภาครัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ โดยดำเนินการตามแผนงานที่มีความหลากหลาย เพื่อให้บรรลุเป้าหมายตามแผนงานที่วางไว้ทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติตามพระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๖ รัฐมีอำนาจใช้ พัฒนา บริหารจัดการ บำรุงรักษา ฟื้นฟู และอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ ให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมอย่างสมดุลและยั่งยืน และมาตรา ๑๗ ข้อ ๗ เพื่อให้เกิดการบูรณาการและการมีส่วนร่วมของประชาชน และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถขับเคลื่อนการดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งเรื่องดังกล่าวนี้เข้าข่ายจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๘) เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่อง ทั้งในระยะเร่งด่วนและระยะยาว

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโปรดเสนอเรื่องนี้ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเร็ว เพื่อให้การขับเคลื่อนแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเห็นผลเป็นรูปธรรม รวมทั้งจังหวัดสกลนครและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้สามารถเร่งเตรียมความพร้อมให้สามารถดำเนินการได้ตามแผนปฏิบัติการเร่งด่วน (ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕) และพิจารณาจัดทำแผนงานโครงการ รวมทั้งเสนอขอรับการสนับสนุนงบประมาณให้เป็นไปตามแผนหลักที่วางไว้ต่อไป

๔. ข้อเท็จจริง/สาระสำคัญ

จังหวัดสกลนคร ได้ตรวจสอบและปรับปรุงแผนงาน/โครงการแผนหลักการพัฒนาหนองหาร มีแผนหลัก ๕ ด้าน ระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๗๒) จากเดิมจำนวน ๖๕ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๗,๔๔๕.๒๒ ล้านบาท (เจ็ดพันสี่ร้อยสี่สิบล้านสองแสนสองหมื่นบาทถ้วน) เป็นจำนวน ๖๒ โครงการ วงเงินงบประมาณ ๗,๔๔๕.๒๒ ล้านบาท (เจ็ดพันสี่ร้อยสี่สิบล้านสองแสนสองหมื่นบาทถ้วน) เนื่องจากมีการปรับปรุงแผนปฏิบัติการเร่งด่วน (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) โดยการปรับรวมรายการและลดวงเงินงบประมาณเพื่อลดความซ้ำซ้อนการดำเนินงาน รวมทั้งปรับปรุงรายการ ตามข้อเสนอและข้อห่วงใยในคราวตรวจราชการในพื้นที่ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการระบายน้ำและการอนุรักษ์พันธุ์สัตว์น้ำ โดยสรุปเป้าหมายการดำเนินการในแต่ละด้าน (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔) ดังนี้

ด้านที่ ๑ การจัดการน้ำอุปโภคบริโภค เป้าหมายเพื่อจัดหาน้ำสะอาดเพื่ออุปโภคบริโภคให้แก่ชุมชนครบทุกหมู่บ้าน ชุมชนเมือง แหล่งท่องเที่ยวสำคัญและพื้นที่เศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้งการจัดหาแหล่งน้ำสำรองในพื้นที่ เศรษฐกิจพิเศษ รวมทั้ง การจัดหาแหล่งน้ำสำรองในพื้นที่เสี่ยงการขาดแคลนแหล่งน้ำต้นทุนจำนวน ๗ แผนงาน/โครงการ งบประมาณ ๒๙๓.๓๒ ล้านบาท โดยมีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินการ ได้แก่ การประปาส่วนภูมิภาค ซึ่งมีแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วน (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) รวม ๖ โครงการ งบประมาณ ๔.๙๒ ล้านบาท

ด้านที่ ๒ การสร้างความมั่นคงของน้ำภาคการผลิต เป้าหมายเพื่อการพัฒนาเพื่อเพิ่มการใช้ประโยชน์ให้เต็มศักยภาพของปริมาณน้ำที่สามารถสนับสนุนได้ เพิ่มประสิทธิภาพการใช้น้ำ และการเข้าถึงการใช้ประโยชน์จากน้ำในหนองหาร จำนวน ๒ แผนงาน/โครงการ งบประมาณ ๑,๐๖๔.๖๒ ล้านบาท โดยมีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินการได้แก่ กรมชลประทาน ซึ่งมีแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วน (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) รวม ๒ โครงการ งบประมาณ ๑๖๖.๖๖ ล้านบาท

ด้านที่ ๓ การจัดการน้ำท่วมและอุทกภัย เป้าหมายเพื่อการบรรเทาอุทกภัยทั้งระบบลุ่มน้ำ โดยพิจารณาความเหมาะสมในการบรรเทาอุทกภัยตั้งแต่ต้นน้ำถึงท้ายน้ำ รวมทั้ง ความจำเป็นที่ต้องบริหารน้ำให้เพียงพอต่อการใช้น้ำประโยชน์ในด้านต่าง ๆ จำนวน ๑๕ แผนงาน/โครงการ งบประมาณ ๑,๕๙๑.๒๔ ล้านบาท โดยมีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินการได้แก่ กรมชลประทาน กรมโยธาธิการและผังเมือง และกรมประมง ซึ่งมีแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วน (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) รวม ๖ โครงการ งบประมาณ ๔๔๐.๐๔ ล้านบาท

ด้านที่ ๔ การจัดการคุณภาพน้ำและอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ เป้าหมายเพื่อบำบัดน้ำเสียที่ไหลลงหนองหาร และการควบคุมวัชพืชไม่ให้กระทบคุณภาพน้ำในหนองหาร มีคุณภาพเหมาะต่อการใช้เพื่ออุปโภคบริโภค เป็นแหล่งบำรุงพันธุ์สัตว์น้ำ และมีระบบนิเวศที่ดี จำนวน ๒๓ แผนงาน/โครงการ งบประมาณ ๔,๓๒๘.๘๙ ล้านบาท โดยมีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินการได้แก่ สำนักงานส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร เทศบาลนครสกลนคร เทศบาลตำบลท่าแร่ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร และกรมประมง ซึ่งมีแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วน (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) รวม ๙ โครงการ งบประมาณ ๖๖๑.๙๙ ล้านบาท

ด้านที่ ๕ การบริหารจัดการ เป้าหมายเพื่อมีองค์กรและปรับปรุงกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สามารถขับเคลื่อนการพัฒนาและการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ได้อย่างมีประสิทธิภาพการประชาสัมพันธ์ และการมีส่วนร่วมของชุมชนในการดูแลหนองหาร และการพัฒนาระบบฐานข้อมูลสนับสนุนการตัดสินใจ จำนวน ๑๕ แผนงาน/โครงการ งบประมาณ ๑๖๗.๑๕ ล้านบาท โดยมีหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินการได้แก่ สำนักงานที่ดินจังหวัดสกลนคร สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสกลนคร และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสกลนคร ซึ่งมีแผนการดำเนินงานในระยะเร่งด่วน (ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕) รวม ๑๐ โครงการ งบประมาณ ๖๒.๒๐ ล้านบาท

๕. ระเบียบ/ข้อกฎหมายหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติทรัพยากรน้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๖ รัฐมีอำนาจใช้ พัฒนา บริหารจัดการ บำรุงรักษา ปันพูน และอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมอย่างสมดุลและยั่งยืน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยอาจเปลี่ยนแปลงรูปร่างของแหล่งน้ำ หรือขยายพื้นที่ของแหล่งน้ำก็ได้ แต่ถ้าวเป็นการลดพื้นที่หรือให้เลิกใช้เพื่อประโยชน์สาธารณะต้องดำเนินการถอนสภาพตามประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อประโยชน์ในการบริหารทรัพยากรน้ำสาธารณะที่มีใช้ทางน้ำชลประทานตามกฎหมายว่าด้วยการชลประทาน และน้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล นายกรัฐมนตรีอาจประกาศในราชกิจจานุเบกษากำหนดให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเป็นผู้รับผิดชอบควบคุมดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรน้ำสาธารณะแห่งใดก็ได้

ให้หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่รับผิดชอบตามวรรคสอง มีอำนาจออกระเบียบ หรือข้อบัญญัติท้องถิ่น แล้วแต่กรณี เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การเข้าใช้สอยทรัพยากรน้ำสาธารณะนั้น ตามกรอบแนวทางที่คณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติกำหนดโดยหลักเกณฑ์ดังกล่าวต้องมีใช้หลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการจัดสรรน้ำและการใช้น้ำตามที่กำหนดไว้ในหมวด ๔ การจัดสรรน้ำและการใช้น้ำระเบียบหรือข้อบัญญัติท้องถิ่นตามวรรคสาม เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๑๗

มาตรา ๑๗ กนช. มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวกับการบริหารทรัพยากรน้ำเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการบูรณาการเกี่ยวกับการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟู และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำให้เกิดความเป็นเอกภาพ รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจ (๗) เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแก้ไขปัญหามาจากการปฏิบัติงานของหน่วยงานของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ซึ่งปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ หรือระเบียบของแต่ละหน่วยงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้ การพัฒนา การบริหารจัดการ การบำรุงรักษา การฟื้นฟู และการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำ เพื่อให้เกิดการบูรณาการและการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาแล้ว เห็นว่าเพื่อให้การพัฒนาและฟื้นฟูหนองหารเป็นไปตามแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร และสามารถนำไปปฏิบัติได้จริง จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาดังนี้

๖.๑ เห็นชอบแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร รวม ๕ ด้าน ระยะเวลาดำเนินการ ๑๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๗๒) รวมจำนวน ๖๒ โครงการ วงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๗,๔๔๕.๒๒ ล้านบาท โดยให้เร่งรัดดำเนินการแผนงานระยะเร่งด่วนให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖.๒ มอบหมายให้จังหวัดสกลนครและกระทรวงมหาดไทย เป็นเจ้าภาพหลักร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พัฒนาหนองหาร บริเวณเหนือหนองหารและพื้นที่ต้นน้ำ

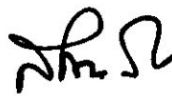
๖.๓ มอบหมายให้กรมชลประทาน เป็นหน่วยงานหลักบูรณาการร่วมกับหน่วยงานในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในการบริหารจัดการน้ำในหนองหาร

๖.๔ มอบหมายให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติร่วมกับสำนักงานงบประมาณ เป็นหน่วยงานหลักในการพิจารณาจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ในแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนครต่อไป

๖.๕ มอบหมายให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ร่วมกับจังหวัดสกลนคร ติดตามและขับเคลื่อนแผนหลักการพัฒนาหนองหาร จังหวัดสกลนคร ให้เป็นไปตามแผนที่วางไว้ รวมทั้งให้ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมติ กนช. ครั้งที่ ๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมเกียรติ ประจำวงษ์)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองนโยบายและแผนแม่บท

โทร. ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๐๙๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๔