



ที่ ทส ๑๖๐๙.๒/ ๑๙๑๓

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๙๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๓

เรื่อง รายงานการออกกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. รายงานกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔)
พ.ศ. ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง รายงานการออกกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ ผ่านการพิจารณาจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติและประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๓ ตอนที่ ๔๖ ก เมื่อวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ โดยจะต้องออกกฎหมายลำดับรอง จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๑.๒ ผลการดำเนินงานในการออกกฎหมายลำดับรอง สรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ ดำเนินการเสร็จแล้ว จำนวน ๕ ฉบับ

(๑) ระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการนำทรัพย์สินที่ยึดหรืออายัดไว้ไปใช้ประโยชน์ของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๔ (ออกตามความมาตรา ๑๒ เพิ่มมาตรา ๒๖/๓) ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เล่ม ๑๓๓ ตอนพิเศษ ๒๗๖ ง และมีผลใช้บังคับวันที่ ๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๔

(๒) ระเบียบกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกผู้แทนเทศบาล และผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นคณะกรรมการควบคุมและรักษาป่าสงวนแห่งชาติประจำจังหวัด พ.ศ. ๒๕๖๐ (ออกตามความมาตรา ๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐) ประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ เล่ม ๑๓๔ ตอนพิเศษ ๑๗๑ ง และมีผลใช้บังคับวันที่ ๒๙ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐

(๓) ระเบียบ...

(๓) ระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้พื้นที่เป็นสถานที่ปฏิบัติงาน หรือเพื่อประโยชน์อย่างอื่น ของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ออกตามความมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓/๑) ประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๘๙ ง และมีผลใช้บังคับวันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

(๔) ระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตให้เข้าทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในเขตป่าสงวน แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ออกตามความมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖ วรรคสอง) ประกาศราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๘๙ ง และมีผลใช้บังคับวันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

(๕) ระเบียบคณะกรรมการพิจารณาการใช้ประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขออนุญาตและการอนุญาตให้ทำการปลูกสร้างสวนป่าหรือปลูกไม้ยืนต้น ภายในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ออกตามความมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐ วรรคสอง) ประกาศราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๓ เล่ม ๑๓๗ ตอนพิเศษ ๘๙ ง และมีผลใช้บังคับ วันที่ ๑๘ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๓

๑.๒.๒ อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๓ ฉบับ

(๑) ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการกำหนดค่าทดแทนสำหรับบุคคล ที่ได้เสียสิทธิหรือเสื่อมประโยชน์ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. (ออกตามความมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๒) ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยการเก็บค่าบริการหรือค่าตอบแทนสำหรับการที่พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ให้บริการหรือให้ความสะดวกต่าง ๆ แก่ประชาชนในเขตป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. (ออกตามความมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๑๙/๑ วรรคหนึ่ง)

(๓) ร่างระเบียบกรมป่าไม้ ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเก็บ การรักษา และการใช้จ่ายเงิน ค่าบริการหรือค่าตอบแทนเพื่อบำรุงรักษาป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. (ออกตามความมาตรา ๑๐ เพิ่มมาตรา ๑๙/๑ วรรคสอง)

๑.๒.๓ ยังไม่มีความจำเป็นต้องตรา จำนวน ๑ ฉบับ เนื่องจากกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประกาศกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้ผู้รับอนุญาตทำการปลูกสร้างสวนป่า หรือปลูกไม้ยืนต้นต้องชำระค่าตอบแทนให้แก่รัฐบาลในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นการกำหนดในอัตราที่เหมาะสมแล้ว จึงยังไม่มี ความจำเป็นที่ต้องประกาศใหม่ ได้แก่ ประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดอัตราค่าตอบแทนให้ผู้รับอนุญาตทำการปลูกสร้าง สวนป่า หรือปลูกไม้ยืนต้น ต้องชำระให้แก่รัฐบาล ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (ออกตามความมาตรา ๑๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๐)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ มีกำหนดระยะเวลาเร่งรัด ในการออกกฎหมายลำดับรอง ส่วนราชการต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตาม กฎหมาย ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ ครบกำหนดระยะเวลาเร่งรัดในการออกกฎหมายลำดับรองแล้ว แต่ดำเนินการ ออกกฎหมายลำดับรองยังไม่แล้วเสร็จ โดยดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองแล้วบางส่วน และอยู่ระหว่าง การดำเนินการออกกฎหมายลำดับรอง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นต้องเสนอเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการออกกฎหมาย ลำดับรองแล้วเสร็จตามกำหนดระยะเวลาเร่งรัดได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามที่กำหนด

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น การตรากฎหมายลำดับรองต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบโดยด่วนต่อไป

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และกฎหมาย

มาตรา ๒๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙ กำหนดให้ส่วนราชการต้องดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อกำหนด หรือระเบียบให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัติฯ ฉบับนี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ เมื่อพระราชบัญญัติฉบับนี้มีผลใช้บังคับในวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ดังนั้น ส่วนราชการจึงต้องดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อกำหนด หรือระเบียบให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ต้องรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ทั้งนี้ เหตุผลที่ยังดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองไม่แล้วเสร็จดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบรายงานการออกกฎหมายลำดับรองของพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวราวุธ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมป่าไม้

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๔๒ -๓ ต่อ ๕๒๑๑, ๕๖๖๗

โทรสาร ๐ ๒๕๖๑ ๕๓๐๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ aimarsineepat@gmail.com